

尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事 一议项目支出绩效评价报告

项目名称：尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事
一议项目

实施单位（公章）：尉犁县兴平镇人民政府

主管部门（公章）：尉犁县兴平镇人民政府

委托单位：尉犁县财政局

项目负责人（签章）：周云峰

评价机构：新疆西域融通社会经济咨询有限公司

报送时间：2023年7月25日



目 录

1.基本情况	1
1.1 项目概况.....	1
1.1.1 项目背景.....	1
1.1.2 项目主要内容.....	3
1.1.3 项目实施情况.....	3
1.1.4 资金投入情况.....	3
1.1.5 资金使用情况.....	3
1.2 项目组织与管理情况.....	4
1.2.1 项目管理情况.....	4
1.2.2.资金管理情况.....	4
1.3 项目绩效目标.....	5
1.3.1 总体目标.....	5
1.3.2 阶段性目标.....	5
2.绩效评价工作开展情况	6
2.1 绩效评价目的、对象和范围.....	6
2.1.1 绩效评价目的.....	6
2.1.2 绩效评价对象.....	7
2.1.3 绩效评价范围.....	7
2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准.....	8

2.2.1 绩效评价原则	8
2.2.2 评价指标体系	9
2.2.3 绩效评价方法	15
2.2.4 绩效评价标准	16
2.3 绩效评价工作过程	17
3.综合评价情况及评价结论	19
4.绩效评价指标分析	20
4.1 项目决策情况	20
4.1.1 立项依据充分性	20
4.1.2 立项程序规范性	21
4.1.3 绩效目标合理性	21
4.1.4 绩效指标明确性	21
4.1.5 预算编制科学性	22
4.1.6 资金分配合理性	22
4.2 项目过程情况	22
4.2.1 资金到位率	22
4.2.2 预算执行率	23
4.2.3 资金使用合规性	23
4.2.4 管理制度健全性	23
4.2.5 制度执行有效性	24
4.3 项目产出情况	24
4.3.1 产出数量	24

4.3.2 产出质量	25
4.3.3 产出时效	25
4.3.4 产出成本	25
4.4 项目效益情况	25
4.4.1 实施效益	25
4.4.2 满意度	25
5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析	26
5.1 主要经验及做法	26
5.2 存在的问题及分析	27
6.有关建议	27
7.其他需要说明的问题	28

尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议 项目支出绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善项目预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）系列文件的要求，受尉犁县财政局的委托，新疆西域融通社会经济咨询有限公司以第三方社会评价机构的身份，承担了尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告。

1.基本情况

1.1 项目概况

1.1.1 项目背景

一事一议项目是政府为了加快村级经济文化建设的一项利民措施，是为了加快城乡综合发展，这项政策创新了民办公助以奖代补机制，形成了村级公益事业建设，多元化投

入格局，调动了广大农民参与公益事业建设的积极性，强化了党在农村的执政基础，可以说不仅带来了可观的经济效益，还具有深远的政治影响。

新时期，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕支持实施乡村振兴战略，以推进农村综合改革和美丽乡村建设为目标，推进新一轮村级公益事业财政奖补项目建设，持续改善农村生产生活条件，助力解决农村“出行难、饮水难、环境差”等基础设施短板问题，持续推进农村基础设施建设，支持重点从建设农村公益设施更多转向发展乡村产业和壮大集体经济，提升乡村治理水平和能力，推动强村富民；增强基层党组织凝聚力，做到项目区农民和基层干部满意度均达到90%以上。

根据《关于印发〈自治州村级公益事业建设“一事一议”财政奖补试点工作实施细则〉的通知》和《自治州农村人居环境整治三年行动实施方案》，按照县委“突出文化旅游、新型工业‘两翼齐飞’”的发展战略，积极发展旅游产业，通过改善硬件设施、挖掘文化内涵、提升服务质量、对外推广宣介等多种方式，努力营造良好的旅游发展环境。兴平镇因地制宜、突出重点、依托达西村美丽乡村建设的整体规划的良好基础和村民较强的保护生态环境的意识，实施尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目，进一步改善村容村貌及基础设施建设，提升人居环境质量，进一步加快乡村

振兴奠定坚实基础，持续深入推进兴平镇的乡村建设公益事业工作。

1.1.2 项目主要内容

对村民文化广场改造提升，绿化、亮化 1000 平方米，200 米文化广场道路维修，红旗路 300 米、达西路 400 米林带绿化、美化亮化、道路维修。

1.1.3 项目实施情况

尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目于 2022 年 2 月 2 日经尉犁县发展和改革委员会文件《关于尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目项目建议书的批复》（尉发改项目〔2022〕15 号）同意实施。2022 年 3 月 30 日与尉犁县达西兴业工程建设有限责任公司、巴州多彩时代文化传媒有限公司签订政府采购合同，合同价格共计 150 万元，2022 年 7 月 30 日经尉犁县兴平镇人民政府、尉犁县财政局验收合格。

1.1.4 资金投入情况

根据《关于下达资金的通知》（尉财综改〔2022〕01 号），下达尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目资金 150 万元。其中自治区专项资金 150 万元。本项目资金投入 150 万元。

1.1.5 资金使用情况

截至 2022 年底，尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一

事一议项目累计支付 150 万元。具体资金支付情况详见下表：

支付日期	收款人全称	金额（万元）
2022 年 4 月 28 日	尉犁县达西兴业工程建设有限责任公司	28.5
2022 年 4 月 28 日	巴州多彩时代文化传媒有限公司	55
2022 年 7 月 8 日	尉犁县达西兴业工程建设有限责任公司	66.5
合计		150

1.2 项目组织与管理情况

1.2.1 项目管理情况

本项目涉及部门为尉犁县财政局和尉犁县兴平镇人民政府。各部门主要职责如下：

尉犁县财政局：主要负责审核项目资金的年度预算及项目资金拨付管理，协同各部门制订和完善专项资金管理办法；会同尉犁县兴平镇人民政府组织项目验收；根据项目资金预算和项目实施结果及时拨付资金，并对项目资金使用情况绩效评价等。

尉犁县兴平镇人民政府：主要负责组织编制项目资金绩效目标和年度预算；主管组织项目申报、项目建设、绩效考核，对项目实施进行督导与评估。

1.2.2.资金管理情况

1、尉犁县兴平镇人民政府各项收入和支出全部纳入单位预算统一管理，统筹安排使用。

2、财务管理遵循“统一领导、集中管理”和“大额开支、重大项目集体决策”的原则。

3、支出严格执行各项财务制度的开支范围及标准，按规定的程序和权限审核、审批，并有具体经办人、证明人、审批人签字。各项支出由单位财务部门按照批准的预算和有关规定审核办理。办公室合理做好年度支出计划的安排；财务办合理调度资金，确保预算执行，定期向各办公室通报部门预算进度的执行情况。

1.3 项目绩效目标

1.3.1 总体目标

为推进农村公益事业建设，改善农村人居环境，对村民文化广场改造提升，绿化、亮化 1000 平方米，200 米文化广场道路维修，红旗路 300 米林带绿化、美化亮化、道路维修，达西路 400 米林带绿化、美化亮化、道路维修。

1.3.2 阶段性目标

1、宣传发动：于 1 月 3 日下午召开村民代表大会，大会应到户代表超过应到会人数的 2/3，符合有关规定。会上听取村民代表意见，在民主协商的基础上进行一事一议项目举手表决，会上通过了项目建设内容计划。

2、公示并制定实施方案：2022 年 1 月 3 日—2022 年 1 月 7 日村委会做好充分思想发动和动员工作，引导村民积极参与，广泛征求群众对申报项目意见。由村委会成立的工作组等人员结合实际制定实施方案。

3、项目申报：2022 年 1 月 7 日-2022 年 2 月 10 日，准

备相关一事一议项目申报材料，上报上级部门审批。

4、项目批复实施及验收阶段：2022年3月开工实施，2022年10月计划完工，完工后实施村乡县三级验收，验收通过后付款。

2.绩效评价工作开展情况

2.1 绩效评价目的、对象和范围

2.1.1 绩效评价目的

1、通过绩效评价，对预算资金的投入、过程、产出、效果四个方面进行绩效评价，反映项目规范性、绩效目标设立的合理性和科学性、资金到位、支出情况，形成真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正的绩效评价结论，为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据，同时作为以后年度尉犁县编制预算和安排财政项目资金的重要依据；逐步树立以结果为导向、讲求绩效的观念。

2、通过绩效评价，考察尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目资金使用的安全性、规范性和效益性。通过评价、总结项目实施的做法、经验和教训，提出改进措施和建设性意见，为项目绩效管理提供决策参考及政策制定依据。

3、通过绩效评价，能够让各级工作人员认识到发挥项目资金效益的重要性，强化工作职责；能够更清晰地界定工作的内容与其需要达到的标准；能够让工作人员清楚认识到

各自的问题和不足，激励加强项目管理、资金管理、绩效评价理论学习和实践活动，提高工作效率。同时也可在实践中检验绩效评价工作的针对性和可操作性，推动绩效评价的制度体系建设。

2.1.2 绩效评价对象

根据《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，对尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目开展绩效评价，本次绩效评价主要围绕项目决策（包括项目立项、绩效目标、资金投入）、项目过程（包括资金管理、组织实施）、项目产出（包括产出数量、质量、时效、成本）和项目效益等进行评价。

2.1.3 绩效评价范围

本项目绩效评价的范围包括：

- 1、项目决策情况，包括立项情况、绩效目标设定情况，资金投入和筹措等；
- 2、资金管理和使用情况，包括预算执行情况，资金到位和使用情况，支付合法合规性等；
- 3、项目组织实施情况，包括相关管理制度办法是否健全，是否按照有关法律法规要求开展和实施，制度执行是否有效等；
- 4、产出情况，包括项目内容和任务完成情况，质量是否达标，是否通过验收，是否在规定的时间内完成，项目进

度和工期是否合理，项目成本是否实现有效节约等；

5、取得的效益情况，包括社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响；社会公众或服务对象是否满意等。

2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

2.2.1 绩效评价原则

本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目实际开展情况，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

1、科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2、统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

3、激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4、公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉

接受社会监督。

2.2.2 评价指标体系

尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目绩效评价评价指标体系的设计，是在充分与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通、掌握项目状况的基础上，并在征求了相关单位意见后，经专家组讨论研究，形成了尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目支出绩效评价指标体系。

1、确定评价指标

结合项目实际情况，此次绩效评价在指标体系设计上共分为三级指标。其中，一级指标 4 个，分别为项目决策、项目过程、项目产出、项目效益；二级指标 10 个；三级指标 17 个。

2、确定权重和分值

本项目设计绩效评价指标体系满分 100 分。评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果导向。按照财预〔2020〕10 号文件关于“原则上产出、效益指标权重不低于 60%”的要求，本项目产出、效益指标权重 60%（即 60 分）。

3、评分结果

本项目绩效评价评分按照《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号），绩效评价结

果实施百分制和四级分类。四个级别分别是：优、良、中、差，90（含）—100分为优、80（含）—90分为良、60（含）—80分为中、60分以下为差。

评价计分结果	评价结果级别
90（含）—100分	优
80（含）—90分	良
60（含）—80分	中
60分以下	差

4、指标体系分析

（1）项目决策指标分析

一级指标：项目决策 总分 22 分

二级指标：项目立项（共 6 分）

三级指标：立项依据充分性（共 3 分）

立项程序规范性（共 3 分）

二级指标：绩效目标（共 8 分）

三级指标：绩效目标合理性（共 4 分）

绩效指标明确性（共 4 分）

二级指标：资金投入（共 8 分）

三级指标：预算编制科学性（共 4 分）

资金分配合理性（共 4 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	<p>评价要点：</p> <p>①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；</p> <p>②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；</p> <p>③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；</p> <p>④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；</p> <p>⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。</p>	3
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	<p>评价要点：</p> <p>①项目是否按照规定的程序申请设立；</p> <p>②审批文件、材料是否符合相关要求；</p> <p>③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。</p>	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	<p>评价要点：</p> <p>（如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标）</p> <p>①项目是否有绩效目标；</p> <p>②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；</p> <p>③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；</p> <p>④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。</p>	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	<p>评价要点：</p> <p>①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；</p> <p>②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；</p> <p>③是否与项目目标任务数或计划数相对应。</p>	4
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	<p>评价要点：</p> <p>①预算编制是否经过科学论证；</p> <p>②预算内容与项目内容是否匹配；</p> <p>③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；</p> <p>④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。</p>	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	<p>评价要点：</p> <p>①预算资金分配依据是否充分；</p> <p>②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。</p>	4

(2) 项目过程指标分析

一级指标：项目过程 总分 18 分

二级指标：资金管理（共 12 分）

 三级指标：资金到位率（共 4 分）

 预算执行率（共 4 分）

 资金使用合规性（共 4 分）

二级指标：组织实施（共 6 分）

 三级指标：管理制度健全性（共 3 分）

 制度执行有效性（共 3 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映资金落实和考核项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	4
		资金使用规范性	项目资金使用是否符合相关管理制度规定，用以反映和考核项目资金规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	3
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	3

（3）项目产出指标分析

一级指标：项目产出 总分 40 分

二级指标：产出数量（共 12 分）

三级指标：实际完成率（共 12 分）

二级指标：产出质量（共 12 分）

三级指标：质量达标率（共 12 分）

二级指标：产出时效（共 12 分）

三级指标：完成及时性（共 12 分）

二级指标：产出成本（共 4 分）

三级指标：成本节约率（共 4 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或服务数量。	12
	产出质量	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	12
	产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	12
	产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	4

(4) 项目效益指标分析

一级指标：项目效益 总分 20 分

二级指标：项目效益（共 20 分）

三级指标：实施效益（共 10 分）

三级指标：满意度（共 10 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	10
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	10

2.2.3 绩效评价方法

绩效评价方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。

结合尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目的特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通后采取以下绩效评价方法：

1、公众评判法

本项目公众评判法主要是采取问卷调查、行业标准检测的方式，一是问卷调查广泛采纳服务对象的评价，二是工程质量的检测。

尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目具有较为清晰的服务群体，且该项目绩效状况的优劣，很大程度上体现在项目实施符合村民意愿、完善项目区域公共服务基础设施环境、提高政府服务的效率和服务质量，改善为群众服务的能力和水平等方面。为此，与该项目评价的具体指标相对应，设计了调查问卷，按照一定比例，以电话、现场询问等方式进行问卷调查，收集、分析所取得的样本数据，从而推断确定目标群体的满意度，进而评价满意度指标。

2、因素分析法

采用设定的评价指标等因素细化绩效总体目标，开展分析评价工作，可更精准且有针对性地对项目实施和资金绩效管理的结果情况，作出客观公正的评价。

3、比较法

本项目比较法，主要是将尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目的实际完成值与预期目标值进行比较，以及将项目实施后对改善村级基础设施条件和生态环境、满足村民需求等情况与项目实施前的情况（即历史情况）进行比较。

2.2.4 绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

结合尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目

的特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通后采取以下绩效评价标准：

1、计划标准。以预先制定的村民文化广场改造绿化、亮化面积以及林带绿化、美化亮化、道路维修长度作为目标，制定工程实施方案、资金预算。

2、行业标准。参照国家公布的行业指标数据制定本指标考评工程数量、质量与单位造价是否合理（即考评单位造价与工程面积和工程质量是否相吻合），参照绿化、道路建设标准要求的参数、指标值等来制定质量指标考评项目质量是否符合有关质量体系标准要求。

2.3 绩效评价工作过程

1、前期准备

对项目实施的全过程，收集、整理项目实施的相关资料，了解项目实施情况和资金支付情况。根据初步掌握的情况，成立专门的绩效评价工作小组。绩效评价小组办公室设在财政局，负责绩效评价工作的整体协调及日常绩效评价工作任务完成情况跟踪落实等。小组通过内部仔细分析讨论以及向相关专家咨询意见，对项目的情况进一步梳理，确定绩效评价关注的重点，制定本次绩效评价工作方案。从项目内容出发，结合项目预期目标，制定了本次绩效评价的指标体系。

2、组织实施

评价的具体实施根据评价指标及评价工作要求，对具体

评价内容和不同环节，采用以下取得的资料与评价方式：

（1）实地考察。根据评价指标及评价工作要求，到实地采取调查、询查、复核等方式收集、整理数据和资料，包括评价对象的基本情况、财政资金使用情况、评价指标体系需要的相关资料等。根据基础资料，核实数据的全面性、真实性以及指标口径的一致性，并对所掌握的有关信息资料采用相关方法进行分类、整理和分析，根据评价标准进行打分。

（2）问卷调查。选择与项目评价有关的调查对象，设计调查问卷。通过问卷调查，对有关评价内容完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况，作为对项目评价的依据。

（3）项目评价小组人员与专业技术人员相结合评价。对绩效评价工作专业性较强的内容，在评价工作过程中，采用以专业技术人员与有关科（股）室、其他单位专业人员进行评价相结合的方式，分别对相关专业指标进行现场问询、检验和考察。

3、数据集中分析

工作小组对相关资料，包括资金文件、项目实施方案、相关管理办法，问卷调查等进行集中分析。在查阅大量项目资料的基础上，根据考察、考评的结果进行整理、分析。

4、分析总结

（1）根据绩效评价工作小组的意见及考察、考评的结

果进行整理、分析，撰写绩效评价报告初稿。

(2) 就绩效评价报告与项目实施单位等相关单位征求意见，形成最终的绩效评价报告。

3.综合评价情况及评价结论

本项目的绩效评价结果为“优”，综合评分 98 分。其中项目决策 20 分，项目过程 18 分，项目产出管理得分 40 分，项目效益 20 分，具体评分详见下表

尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目

绩效评价得分表

指标类别	1.项目决策	2.过程管理	3.项目产出	4.项目效益	合计
权重	22%	18%	40%	20%	100%
分值	22	18	40	20	100
得分	20	18	40	20	98

项目决策方面：本项目按规定的程序审批、实施，符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。项目设定的绩效目标与实际工作内容有一定的相关性，客观实际，并对绩效目标细化分解。资金测算科学，分配合理。但未满足量化指标需占指标总数 70%及以上的规范要求，扣 2 分。

过程管理方面：本项目自治区专项资金 150 万元，资金到位率 100%，预算执行率 100%，资金使用符合专项资金管理办法及相关的财务管理制度规定，支出依据合规，无虚列项目支出、截留、挤占、挪用项目资金的情况。同时项目主

管单位管理制度健全，项目实施单位的财务和业务管理制度健全，项目实施符合相关管理规定，项目合同书、验收报告等资料齐全。

产出和效益方面：项目的实施改善了项目区农村交通基础设施条件，方便居民安全出行；同时，项目实施将对办好农村公益事业起到引领和示范作用。项目实施完成后，建立管护机制，落实主体责任，项目区村庄环境基本干净整洁有序，农村人居环境持续明显改善，群众获得感、幸福感增强。

4.绩效评价指标分析

4.1 项目决策情况

4.1.1 立项依据充分性

根据《关于印发〈自治州村级公益事业建设“一事一议”财政奖补试点工作实施细则〉的通知》《自治州农村人居环境整治三年行动实施方案》等文件精神，为进一步改善人居环境，立足村情实际，因地制宜、突出重点，力争使村容村貌整治、基础设施建设上取得更大改善，特向上级申请财政奖补项目资金用于实施尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目。

因此，本项目的实施符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；项目实施符合行业发展规划和政策要求；项目实施与部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原

则；项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

4.1.2 立项程序规范性

本项目实施单位兴平镇人民政府于 2022 年 1 月完成了《达西村村级公益事业一事一议项目实施方案》编制，2022 年 2 月 2 日得到了尉犁县发展和改革委员会《关于尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目项目建议书的批复》（尉发改项目〔2022〕15 号），立项程序规范。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

4.1.3 绩效目标合理性

尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目设立了项目绩效目标，绩效目标指标设置较为合理，项目绩效目标与实际工作内容相关性较强；绩效目标与预算确定的项目投资额相匹配。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.1.4 绩效指标明确性

尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目，根据《项目绩效目标申报表》，设置一级指标 3 条，二级指标 7 条，三级指标 12 条，其中量化指标条数共 8 条，绩效目标指标设定较为清晰，指标可衡量性较强，指标与项目目标任务数或计划数相对应，但未满足量化指标需占指标总数 70% 及以上的规范要求，扣 2 分。

本项满分 4 分，评估得分 2 分。

4.1.5 预算编制科学性

本项目预算资金 150 万元，来源为自治区专项资金。项目预算编制严格按照工程设计和国家及自治区有关绿化、亮化等基础设施的建设要求。预算编制较为科学，预算内容与项目建设内容相匹配，预算额度测算依据充分，预算确定的资金量与工程量相匹配。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.1.6 资金分配合理性

本项目主管单位（具体责任单位）为尉犁县兴平镇人民政府，施工单位为尉犁县达西兴业工程建设有限责任公司和巴州多彩时代文化传媒有限责任公司。资金到位后全额分配给尉犁县兴平镇人民政府，由尉犁县兴平镇人民政府采取国库集中支付制度直接支付给尉犁县达西兴业工程建设有限责任公司和巴州多彩时代文化传媒有限责任公司。预算资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.2 项目过程情况

4.2.1 资金到位率

资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%

本项目预算资金 150 万元，实际到位资金 150 万元，资金到位率 100%。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.2.2 预算执行率

预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%

本项目到位资金 150 万元，实际拨付资金 150 万元，预算执行率为 100%。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.2.3 资金使用合规性

本项目资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度以及尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目资金管理的有关规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；资金使用符合尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目支持的范围。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

4.2.4 管理制度健全性

尉犁县兴平镇人民政府制定了《尉犁县兴平镇人民政府财务管理办法》和《尉犁县兴平镇人民政府内控管理制度》，制定了较为全面的项目管理制度，对项目实施、组织与管理、跟踪与验收、监督与评价以及资金管理等方面都作出明确的规范要求。同时，项目的实施严格遵守《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》等法律法规、财经制度的要求。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

4.2.5 制度执行有效性

本项目在实施过程中严格遵守相关法律法规和相关管理规定，如《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》等，严格按照《关于下达资金的通知》(尉财综改〔2022〕01号)、《达西村村级公益事业一事一议项目实施方案》及《关于尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目项目建议书的批复》(尉发改项目〔2022〕15号)要求执行。有关资料齐全，并及时整理归档。本项目无项目调整及支出调整，制度执行有效性较高。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

4.3 项目产出情况

4.3.1 产出数量

实际完成率= (实际产出数/计划产出数) × 100%。

本项目由尉犁县兴平镇人民政府组织实施，依据尉犁县发展和改革委员会《关于尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目项目建议书的批复》(尉发改项目〔2022〕15号)与合同约定，本项目主要完成了文化广场绿化亮化面积 1000 平方米、文化广场道路维修长度 200 米、红旗路 300 米及达西路 400 米的林带绿化、美化亮化、道路维修。

根据验收结果，产出数量实际完成率 100%，项目预期数量指标目标全部完成

本项满分 12 分，评估得分 12 分。

4.3.2 产出质量

质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。

本项目由尉犁县兴平镇人民政府组织实施，项目完成后经过验收组认定，综合验收结论为：已按要求完成合同约定范围内的工程，验收程序有效符合规定要求同意验收，本项目工程综合评定为“合格”。因此，实际完成质量达标率100%。

本项满分12分，评估得分12分。

4.3.3 产出时效

本项目于2022年7月30日经尉犁县兴平镇人民政府、尉犁县财政局验收合格，产出时效性较好。

本项满分12分，评估得分12分。

4.3.4 产出成本

成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。

本项目预算总投入150万元，项目实际支出150万元，实际成本未超计划成本，也无节约，成本节约率为0%。

本项满分4分，评估得分4分。

4.4 项目效益情况

4.4.1 实施效益

本项目实施所产生的效益主要是社会效益和生态效益。

1、社会效益

项目的实施改善了项目区农村交通基础设施条件，方便

居民安全出行，同时使村庄环境基本干净整洁有序，提升农村人居环境质量，群众获得感、幸福感增强。

2、生态效益

本项目的实施，能有效改善村容村貌，提升公共服务设施的功能和为民服务的能力，促进环境质量持续改善，为当地人民创造洁净整齐优美的生活环境，生态效益明显。

本项满分 10 分，评估得分 10 分。

4.4.2 满意度

本项目服务对象为项目区农村居民，通过问卷调查方式收集服务对象对本项目实施的满意度。调查人群都表示比较满意，认为本项目实施完成交付使用后，改善了项目区农村交通基础设施条件，方便居民安全出行；村庄环境基本干净整洁有序，农村人居环境持续明显改善，群众生活质量明显提高；项目实施对今后办好农村公益事业起到引领和示范作用。问卷调查满意度极高。

本项满分 10 分，评估得分 10 分。

5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析

5.1 主要经验及做法

尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目在尉犁县委、县人民政府的支持下，在相关单位的配合下，全面顺利完成，绩效评价优秀，主要经验及做法如下：

1、强化领导，明确职责，合理安排使用资金，规范高

效使用资金。

2、强化监督考核工作，进一步提高项目后期管护工作水平。

3、安排分管领导、专职工作人员跟进，确保项目实施进度、资金支付进度按合同约定执行并做好效益评估，

4、为使绩效评价工作顺利开展，项目部门及财务部门的相关人员，对项目绩效监控执行情况进行跟踪监督，保障项目资金按期进行支付，确保项目如期按要求完成。

5.2 存在的问题及分析

1、绩效目标的设置未满足量化指标需占指标总数 70% 及以上的规范要求，绩效工作须进一步加强和提高。

2、村级公益事业财政奖补一事一议项目的实施关系农村老百姓生活环境的切身感受，项目的建成后，建立长效管护机制，落实主体责任，持续改善生态环境至关重要，其持续有效地管护也应受到重视，出现问题的影响较大，及时化解问题应引起重视。

6.有关建议

1、完善绩效管理机制和绩效评价反馈制度。建立绩效评价评估体系，加强绩效管理培训，夯实绩效管理基础工作，完善制度和标准，建立完善统一的绩效管理指标体系和控制执行标准机制，确保项目资金使用安全、规范，项目实施成果质量达成目标。

2、重视村级公益事业发展，管护好已建成的项目设施，使其长期发挥效益。建立管护机制，落实主体责任，项目区村庄环境基本干净整洁有序，农村人居环境明显改善，推进乡村振兴战略实施，充分体现出便民、高效为民服务的社会效益。


7.其他需要说明的问题

我们的责任是在实施绩效评价程序的基础上对项目管理、资金执行、资金的使用、项目目标达成进行绩效评价。项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价机构尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

本绩效评价报告是在被评价单位提供项目资料的基础上核实、分析而完成的，评价工作组现场核实的事项仅限于与尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目有关的方面。同时评价报告及结论也受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制，因此，本绩效评价报告仅对尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目的绩效评价发表意见，不应视为是对项目主管单位工作的全面评价，也不应视为是对项目执行单位财务报表的客观性、公允性发表审计意见。因使用不当而造成的不利事项，与执行评

价的第三方评价机构和执行评价的工作人员无关。

本次评价结果依赖于评价期搜集的项目的基础数据，随着时间变更，基础数据可能会发生变化，评价结果的结论可能会不同。

主评人（签字）：

日期：2023年7月25日

附件 1：项目支出绩效评价指标体系及评分

项目支出绩效评价指标体系及评分

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值	得分
项目决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3	3
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: (如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	4	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	4	2

	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	4	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	4	4
项目过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	4	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	4	4
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	3	3

		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	3	3
项目产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或服务数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或服务数量。	12	12
	产出质量	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	12	12
	产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	12	12
	产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。	4	4
项目效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	10	10
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	10	10
合计					100	98

附件 2：项目满意度调查问卷

尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目调查问卷

在尉犁县兴平镇达西村村级公益事业一事一议项目绩效评价调查问卷的实施过程中，评价小组在尉犁县随机抽取项目区群众共分发调查问卷 50 份。其中有效问卷 50 份，问卷回收率为 100%，具体分析如下：

- 1、对项目的实施是否赞成？
A 赞成（50） B 不赞成（0）
- 2、农村公益事业一事一议政策执行，群众是否满意？
A 完全满足（50） B 基本满足（0） C 不满足（0）
- 3、本项目建成后，是否改善了群众出行条件？
A 是（50） B 否（0）
- 4、本项目建成后村镇基础设施完善程度是否明显？
A 很明显（42） B 比较明显（8） C 不明显（0）
- 5、本项目建成后当地基础设施公共服务功能是否明显提高？
A 明显提高（38） B 略有提高（12） C 无提高（0）
- 6、本项目建成后生活、产业发展环境是否明显改善

A 明显改善 (44) B 略有改善 (6) C 无改善 (0)

7、本项目建成后生态效益是否明显

A 很明显 (48) B 比较明显 (2) C 不明显 (0)

10、您对本项目实施整体满意度如何

A 很满意 (50) B 满意 (0) C 不满意 (0)