

尉犁县 2021 年棚户区城中村改造 (西海子片区) 建设项目 绩效评价报告

项目名称：尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）
建设项目

项目单位：尉犁县住房和城乡建设局

委托单位：尉犁县财政局

评价机构：新疆西域融通社会经济咨询有限公司



目 录

1.基本情况	1
1.1 项目概况	1
1.2 项目绩效目标	4
2.绩效评价工作开展情况	6
2.1 绩效评价目的、对象和范围	6
2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准	8
2.3 绩效评价工作过程	18
3.综合评价情况及评价结论	20
4.绩效评价指标分析	21
4.1 项目决策情况	21
4.2 项目过程情况	24
4.3 项目产出情况	26
4.4 项目效益情况	28
5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析	29
5.1 主要经验及做法	29
5.2 存在的问题及分析	30
6.有关建议	30
7.其他需要说明的问题	31
附件 1: 尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）建设项目绩效评价指标体系及评分	33
附件 2: 尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）建设项目满意度调查问卷	38
附件 3: 现场勘查调研	40

尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）建设项目绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善部门预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）系列文件的要求，受尉犁县财政局的委托，新疆西域融通社会经济咨询有限公司以第三方社会评价机构的身份，承担了尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）建设项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告。

1.基本情况

1.1 项目概况

1.1.1 项目背景

棚户区改造是我国政府为改造城镇危旧住房、改善困难家庭住房条件而推出的一项民心工程，目的是改善群众的居住条件，兼顾完善城市功能、改善城市环境。棚户区改造既

是重大民生工程，又是发展工程，党中央、国务院高度重视棚户区改造工作。习近平总书记十分关心住房困难群众，2018年4月到武汉视察时指出，“棚户区改造事关千千万万群众安居乐业”。李克强总理也多次作出指示批示，深入实地研究指导棚户区改造工作，要求进一步加大棚改工作力度，更好造福住房困难群众。从2010年5月印发的《关于做好城市和国有工矿棚户区改造规划编制工作的通知》（建保〔2010〕58号）；从2010年中央全面启动城市和国有工矿棚户区改造工作，到国务院2018年政府工作报告要求，全国启动新的三年棚改攻坚计划以及到国家三部委2020年提出新增专项债券资金继续用于棚户区改造项目，将棚户区改造也列入补短板、促发展的支持范围。通过棚户区改造，全国数以亿计的棚户区居民“出棚进楼”，由原来脏乱差的环境搬进干净整洁舒适安全便捷的新居。

目前尉犁县范围内还有很多建筑密度大、使用年限久、房屋质量差、人均建筑面积小、基础设施配套不齐全、交通不便利、治安和消防隐患大、环境卫生脏、乱、差的棚户区改造条件的区域，急需实施改造。为落实中央的民生保障要求，进一步推动尉犁县危旧房改造深入开展，现加大力度实施棚户区改造工作已迫在眉睫。

1.1.2 项目主要内容

本次棚户区改造区域占地面积 460768.4 平方米（合

691.16 亩），征迁群众 300 户，征迁人数 1055 人；拟拆迁房屋建筑面积 47500 平方米；建设安置房 39160 平方米，308 套，以及水、电、气、暖、管网等配套附属设施及基础设施。

1.1.3 项目实施情况

实施主体：尉犁县住房和城乡建设局。

实施时间：该项目实施时间为 2021 年 10 月—2022 年 10 月。

实施结果：项目已于 2021 年 5 月 18 日立项，2021 年 9 月 29 日通过公开招标的方式，确定尉犁县达西兴业工程建设有限责任公司为中标单位，中标金额为 101461647.31 元，于 2021 年 10 月 2 日签订尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（孔湾片区）建设项目（设计-施工总承包）合同，项目工期为 385 天；该项目于 2021 年 10 月 27 日正式实施，于 2022 年 6 月 27 日完成 1#、2#、7#、8#住宅楼主体验收，并由尉犁县项目验收小组验收合格并出具验收评价报告。

1.1.4 资金投入情况

根据《关于做好 2021 年自治州第六批地方政府债券转贷工作的通知》（巴财预〔2021〕57 号-新财债〔2021〕27 号）该项目申请地方政府债券资金 10000.00 万元，并于 2021 年 9 月全部到位，由尉犁县住房和城乡建设局组织实施尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）建设项目。

1.1.5 资金使用情况

该项目资金已于 2021 年 11 月 24 日完成资金支付，资金共计支付 10000.00 万元，预算执行率达到 100%。

根据记账财-0003/预-0002 号财务凭证，项目资金已于 2021 年 10 月 13 日支付一笔为 3000.00 万元的项目预付款；

根据记账财-0002/预-0002 号财务凭证，项目资金已于 2021 年 11 月 17 日支付一笔为 4000.00 万元的项目工程进度款；

根据记账财-0004/预-0004 号财务凭证，项目资金已于 2021 年 11 月 24 日支付一笔为 3000.00 万元的项目工程进度款。

1.2 项目绩效目标

1.2.1 总体目标

计划完成施工前“三通一平”，完成基础施工，计划施工至结构 2 层，力争群众满意度达到 80%以上。

1.2.2 阶段性目标

根据《预算法》、《财政支出绩效评价管理暂行办法》（财预〔2020〕10号）、《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等文件要求和规定，

结合项目实施单位的规章制度以及财务相关资料，该项目绩效目标如下：

1、产出指标

（1）数量指标

棚户区改造，预期指标值为 300 户

（2）质量指标

验收合格率，预期指标值为 $\geq 95\%$

（3）时效指标

开工目标完成率，预期指标值为 $\geq 95\%$

基本建成目标完成率，预期指标值为 $\geq 95\%$

政府债券资金三个月内形成支出，预期指标值为 ≤ 90 天

（4）成本指标

专项债券资金到位，预期指标值为 10000 万元

2、效益指标

（1）经济效益指标

棚改工程完成增加财政收入，预期指标值为增加

（2）社会效益指标

分配入住率，预期指标值为 $\geq 60\%$

已保家庭户数占应保家庭户数比率，预期指标值为 $\geq 80\%$

（3）生态效益指标

改善居住环境，打造生态城市，预期指标值为有效改善

(4) 可持续影响指标

改善城市自然环境与人类发展，预期指标值为有效改善

3、满意度指标

棚改居民满意度，预期指标值为 $\geq 80\%$

职能部门满意度，预期指标值为 $\geq 80\%$

2.绩效评价工作开展情况

2.1 绩效评价目的、对象和范围

2.1.1 绩效评价目的

1、通过绩效评价，对预算资金的投入、过程、产出、效果四个方面进行绩效评价，反映项目规范性、绩效目标设立的合理性和科学性、资金到位、支出情况，形成真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正的绩效评价结论，为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据；同时作为以后年度尉犁县编制预算和安排财政项目资金的重要依据，逐步树立以结果为导向、讲求绩效的观念。

2、通过绩效评价，考察尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）建设项目资金使用的安全性、规范性和效益性。通过评价、总结项目实施的做法、经验和教训，提出改进措施和建设性意见，为项目绩效管理提供决策参考及政策制定依据。

3、通过绩效评价，能够让各级工作人员认识到发挥项目资金效益的重要性，强化工作职责；能够更清晰地界定工

作的内容与其需要达到的标准；能够让工作人员清楚认识到各自的问题和不足，激励加强项目管理、资金管理、绩效评价理论学习和实践活动，提高工作效率。同时也可在实践中检验绩效评价工作的针对性和可操作性，推动绩效评价的制度体系建设。

2.1.2 绩效评价对象

根据《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，对尉犁县2021年棚户区域城中村改造（西海子片区）建设项目开展绩效评价，本次绩效评价主要围绕项目决策（包括项目立项、绩效目标、资金投入）、项目过程（包括资金管理、组织实施）、项目产出（包括产出数量、质量、时效、成本）和项目效益等进行评价。

2.1.3 绩效评价范围

本项目绩效评价的范围包括：

- 1、项目决策情况，包括立项情况、绩效目标设定情况，资金投入和筹措等；
- 2、资金管理和使用情况，包括预算执行情况，资金到位和使用情况，支付合法合规性等；
- 3、项目组织实施情况，包括相关管理制度办法是否健全，是否按照有关法律法规要求开展和实施，制度执行是否有效等；
- 4、产出情况，包括项目内容和任务完成情况，质量是

否达标，是否在规定的时间内完成，项目进度是否合理，项目成本是否实现有效节约等；

5、取得的效益情况，包括社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响；社会公众或服务对象是否满意等。

2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

2.2.1 绩效评价原则

本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合尉犁县 2021 年棚户区域城中村改造（西海子片区）建设项目实际开展情况，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

1、科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正地反映。

2、统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

3、激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4、公开透明。本次项目支出绩效评价结果已依法依规在尉犁县政府网站上公开，并自觉接受社会监督。

2.2.2 评价指标体系

尉犁县 2021 年棚户区域城中村改造（西海子片区）建设项目绩效评价指标体系的设计，是在充分与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关部门沟通、掌握项目状况的基础上，并在征求了相关部门意见后，经专家组讨论研究，形成了尉犁县 2021 年棚户区域城中村改造（西海子片区）建设项目的项目支出绩效评价指标体系。

1、确定评价指标

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，结合绩效目标，由评价组研制科学的指标体系。指标体系建立过程如下：

首先，采用层次分析法，建立绩效评价指标体系，包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四部分内容，力求全面考察项目决策、资金投入、过程管理、产出效果和社会效益，体现从项目本身、执行到效果的逻辑路径。

其次，采用专家调查法，确定绩效评价指标。评价指标体系建立后，邀请若干专家对指标体系中的指标进行分析、权衡、补充、选择，从而确定评价指标。

最终，本项目绩效评价指标体系为，一级指标 4 个，分别为项目决策、项目过程、项目产出、项目效益；二级指标

11 个；三级指标 20 个。

2、确定权重和分值

本项目设计绩效评价指标体系满分 100 分。评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果导向。按照财预〔2020〕10 号文件关于“原则上产出、效益指标权重不低于 60%”的要求，本项目产出、效益指标权重 60%（即 60 分）。

3、评分结果

本项目绩效评价评分按照《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号），绩效评价结果实施百分制和四级分类。四个级别分别是：优、良、中、差，90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

评价计分结果	评价结果级别
90（含）—100 分	优
80（含）—90 分	良
60（含）—80 分	中
60 分以下	差

4、指标体系分析

（1）项目决策指标分析

一级指标：项目决策 总分 20 分

二级指标：项目立项（共 7 分）

三级指标：立项依据充分性（共 4 分）

立项程序规范性（共 3 分）

二级指标：绩效目标（共 7 分）

三级指标：绩效目标合理性（共 4 分）

绩效指标明确性（共 3 分）

二级指标：资金投入（共 6 分）

三级指标：预算编制科学性（共 4 分）

资金分配合理性（共 2 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评价标准	分值
项目决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 以上每条要素占权重分的 20%, 每有一条不符合, 扣除对应权重分, 扣完为止。	4
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上每条要素占权重分的 1/3, 每有一条不符合, 扣除对应权重分, 扣完为止。	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 以上每条要素各占权重的 25%, 每有一条不符合, 扣除对应的权重分, 扣完为止。	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 以上每条要素各占权重的 1/3, 每有一条不符合, 扣除对应的权重分, 扣完为止。	3
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否和工作任务相匹配。 以上每条要素各占权重的 25%, 每有一条不符合, 扣除对应的权重分, 扣完为止。	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。 以上每条要素各占权重的 50%, 每有一条不符合, 扣除对应的权重分, 扣完为止。	2

(2) 项目过程指标分析

一级指标：项目过程 总分 20 分

二级指标：资金管理（共 10 分）

 三级指标：资金到位率（共 2 分）

 预算执行率（共 4 分）

 资金使用合规性（共 4 分）

二级指标：组织实施（共 10 分）

 三级指标：管理制度健全性（共 2 分）

 制度执行有效性（共 2 分）

 政府采购规范性（共 3 分）

 项目验收规范性（共 3 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	分值
项目过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 资金到位率=100%，得权重分满分，每降低1%，扣除5%权重分，扣完为止。	2
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 预算执行率=100%，得权重分满分，每降低1%，扣除5%权重分，扣完为止。	4
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 以上每条指标各占权重分的25%，要素①②不符合，扣除对应权重分；要素③④不符合属于重大违纪，该指标不得分。	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 以上每条要素各占权重的50%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。	2
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 以上每条要素各占权重的25%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。	2
		政府采购规范性	考察政府采购申请、采购流程规范性等，反映政府采购的合规性。	①项目按照政府采购规定的程序进行申报与审批； ②政府采购的方式符合相关法律法规和部门管理制度规定； ③政府采购实施过程按照相关法律法规和部门管理制度规定执行。以上三项要素各占指标权重分1/3，符合的对应权重分；但存在任务不符合政府采购法律法规的事项，该指标不得分。	3
		项目验收规范性	规范说明项目按照规定的流程进行验收	①验收流程及标准组织验收工作； ②相关验收文件齐全、有效。以上两项各占指标权重分50%，每符合一项，得对应权重分，若出现账实不符的情形该指标不得分。	3

(3) 项目产出指标分析

一级指标：项目产出 总分 35 分

二级指标：产出数量（共 10 分）

三级指标：实际完成率（共 10 分）

二级指标：产出质量（共 10 分）

三级指标：项目验收合格率（共 10 分）

二级指标：产出时效（共 10 分）

三级指标：资金支付及时率（共 5 分）

三级指标：完成及时性（共 5 分）

二级指标：产出成本（共 5 分）

三级指标：项目预算控制率（共 5 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	分值
项目产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际完成率=100%，得100%权重分，业绩值每降低1%，扣除1%权重分，扣完为止。	10
	产出质量	项目验收合格率	反映项目验收情况	验收合格率=(实际总数/验收合格数)×100%。 验收合格率=100%，得100%权重分，业绩值每降低1%，扣除5%权重分，扣完为止。	10
	产出时效	资金支付及时率	项目资金实际支出时间与计划支出时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	资金按时支付率=(实际支付资金/计划支付的资金)×100%。 资金支付及时率=100%，得100%权重分，每降低1%，扣除5%权重分，扣完为止。	5
		完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	5
	产出成本	项目预算控制率	完成项目计划工作目标的实际支出与项目预算的比例情况，用以反映和考核项目实际支出与项目预算的比例情况。	项目预算控制率达到标杆值，得权重分的100%，业绩值每降低1%，扣除权重分的1%，扣完为止。	5

(4) 项目效益指标分析

一级指标：项目效益 总分 25 分

二级指标：实施效益（共 10 分）

三级指标：改善居住环境（共 10 分）

二级指标：满意度（共 15 分）

三级指标：棚改居民满意度（共 15 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	评分标准	分值
项目效益	实施效益	改善居住环境	项目实施所产生的效益。	项目预算控制率达到标杆值，得权重分的 100%，业绩值每降低 1%，扣除权重分的 1%，扣完为止。	10
	满意度	棚改居民满意度	棚改居民对项目实施的满意度情况。	满意度达到标杆值，得权重分的 100%，业绩值每降低 1%，扣除权重分的 1%，扣完为止。	15

2.2.3 绩效评价方法

正确的评价方法是评价工作顺利开展的保障，在实际项目结合经验的情况下，绩效评价小组采取的方法包括但不限于：比较法、因素分析法、标杆管理法、公众评判法。评价方法应用如下：

(1) 比较法

比较法是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期、情况不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。本次评价，我们采用的是将当期产出、效益指标与其预先设定产出、效益目标、标准进行对比分析的方法。比

较内容具体包括三个方面：一是预期提供的公共产品和服务，包括产品和服务的数量目标、质量目标、时效目标、成本目标；二是达到预期提供的公共产品和服务所必需的资源；三是支出的预期效益，包括社会效益和可持续影响以及服务对象满意度等。

（2）因素分析法

因素分析法是将影响财政支出和产出、效益的各项因素罗列出来进行分析的方法。通过不同因素的权重评比，进行综合评分。因素分析法需要对支出项目的成本费用和收益进行全面分析、综合考虑多种因素，从而得出评价结论。其中，主要包括人力资本、决策时滞、技术发展水平、流程完整性、信息反馈机制的有效性和创新激励的全面性等。

（3）公众评判法

选择有关专家进行评估以及采用抽样调查对社会公众进行问卷调查以评判、判定其效益的方法。此次评价项目开展过程中，我们设计了调查问卷，对服务对象实施了抽样问卷调查，其具体方法是简单随机抽样。

2.2.4 绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

结合尉犁县 2021 年棚户区域城中村改造（西海子片区）建设项目的特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政

局等相关单位沟通后采取以下绩效评价标准：

（1）计划标准。以预先制定的住房建设面积，建筑物和构筑物质量，完工时间等作为目标，制定招投标计划、工程实施方案、资金预算。

（2）行业标准。参照国家公布的《民用建筑设计统一标准》（GB50352-2019）、《建筑设计防火规范》（GB50016-2014）、建筑结构荷载规范（GB50009-2012）等要求的参数、指标值等来制定质量指标，考评工程质量是否符合有关质量体系标准要求；以及参照有关造价标准考评单位造价是否合理（即考评单位造价与工程量和工程质量是否相吻合）。

2.3 绩效评价工作过程

1、前期准备

在明确评价目的、评价对象、范围及项目内容的基础上，根据绩效评价规范的要求和本次评价的实际情况，拟定了绩效评价工作方案，组建绩效评价小组。

绩效评价小组根据项目前期资料收集情况及初步沟通情况，结合该项目的特点，在项目专家的指导下，编制项目绩效评价工作方案。工作方案中明确了评价思路、评价指标体系、社会调查方案、具体实施流程以及时间安排等内容。

2、组织实施

评价的具体实施根据评价指标及评价工作要求，对具体

评价内容和不同环节，采用以下取得的资料与评价方式。

（1）实地考察。根据评价指标及评价工作要求，到评价项目实地采取调查、询查、复核等方式收集、整理数据和资料，包括评价对象的基本情况、财政资金使用情况、评价指标体系需要的相关资料等。根据基础资料，核实数据的全面性、真实性以及指标口径的一致性，并对所掌握的有关信息资料采用相关方法进行分类、整理和分析，根据评价标准进行打分。

（2）问卷调查。选择与项目评价有关的调查对象，设计调查问卷。通过问卷调查，对有关评价内容完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况，作为对项目评价的依据。

（3）项目评价小组人员与专业技术人员相结合评价。对绩效评价工作专业性较强的内容，在评价工作过程中，采用以专业技术人员与有关科室、其他部门专业人员进行评价相结合的方式，分别对相关专业指标进行现场问询、检验和考察。

3、数据集中分析

评价小组对相关资料，包括资金文件、项目实施方案、相关管理办法，问卷调查等进行集中分析。在查阅大量项目资料的基础上，根据考察、考评的结果进行整理、分析。

4、分析总结

(1) 根据绩效评价小组的意见及考察、考评的结果进行整理、分析，撰写绩效评价报告初稿。

(2) 就绩效评价报告与项目实施单位等相关部门征求意见，形成最终的绩效评价报告。

3.综合评价情况及评价结论

运用由项目组研究并通过专家组论证的绩效评价指标体系及评分标准，通过基础数据填报、问卷调查和访谈获取的数据，评价组对尉犁县 2021 年棚户区域城中村改造（西海子片区）建设项目进行了独立客观地评价，最终评分结果：98 分，属于“优”，各部分得分情况详见表 3-1，评分过程详见附件 1。

表 3-1：项目指标得分情况汇总表

指标类别	1.项目决策	2.项目过程	3.项目产出	4.项目效益	合计
权重	20%	20%	35%	25%	100%
分值	20	20	35	25	100
得分	19	20	34	25	98
得分率	95%	100%	97.14%	100%	98%

项目决策方面：该项目实施符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；项目按规定的程序审批、实施。项目设定的绩效目标依据充分，符合客观实际，并对绩效目标细化分解，但是依据《自治区分行业分领域共性项目绩效指标体系（2021）年度》通知的要求，目标设置未能体现棚户区改造项目特性，因此，该项扣 1 分。资金测算科学，分配

合理。

过程管理方面：该项目预算资金 10000.00 万元，实际到位资金 10000.00 万元，资金到位率 100%，预算执行率 100%，资金使用符合相关财务管理制度规定。同时实施单位的财务和业务管理制度健全，相关资料齐全并及时归档。

项目产出方面：项目主体已完成施工验收，项目完成及时率达到 80%，该项扣 1 分。项目预算控制率为 100%。

项目效益方面：通过尉犁县 2021 年棚户区域城中村改造（西海子片区）建设项目的实施，有效改善了项目区居住环境。

4.绩效评价指标分析

4.1 项目决策情况

4.1.1 立项依据充分性

1、项目立项符合《关于做好城市和国有工矿棚户区改造规划编制工作的通知》（建保〔2010〕58号）、《中华人民共和国国民经济和社会发展“十三五”规划》等行业发展规划和政策要求；该项目依据《关于尉犁县 2021 棚户区域城中村改造（孔湾片区）建设项目立项的批复》（尉发改项目〔2021〕61号）、《关于尉犁县 2021 棚户区域城中村改造（西海子片区）建设项目的情况说明》等相关文件设立，项目立项与部门职责范围相符。

2、根据《尉犁县住房和城乡建设局职责任务、内设机

构和人员编制方案》文件内容，该项目与部门职责范围相符，属于部门履职所需，且与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

3、该项目资金来源于财政拨款，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。

本项满分 4 分，评价得分 4 分。

4.1.2 立项程序规范性

该项目事前已经过必要的集体决策，主管部门尉犁县住房和城乡建设局上报尉犁县发展和改革委员会进行批复，包括《关于尉犁县 2021 棚户区域城中村改造（孔湾片区）建设项目立项的批复》（尉发改项目〔2021〕61 号），批复时间 2021 年 5 月 18 日；《关于尉犁县 2021 棚户区域城中村改造（西海子片区）建设项目的情况说明》，批复时间 2021 年 6 月 15 日。审批文件和材料完整，立项程序合规。

本项满分 3 分，评价得分 3 分。

4.1.3 绩效目标合理性

该项目工作任务目标明确，绩效目标的设置与实际工作内容相关，体现了预期产出效益和效果，但是依据《自治区分行业分领域共性项目绩效指标体系（2021）年度》通知的要求，目标设置未能体现棚户区改造项目特性，因此，该项扣 1 分。

本项满分 4 分，评价得分 3 分。

4.1.4 绩效指标明确性

根据该项目《项目支出绩效目标表》内容可知，尉犁县住房和城乡建设局将该项目绩效目标细化分解为了清晰、可衡量的绩效指标，且与项目目标任务数或计划数相对应，该项目共设置 13 条绩效指标，其中有 10 个绩效指标已量化，指标量化率达到 76.92%，满足了量化指标需占指标总数 70% 及以上的规范要求，且满足三级指标 ≥ 7 条的基本要求。

本项满分 3 分，评价得分 3 分。

4.1.5 预算编制科学性

该项目依据《尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）建设项目初步设计概算编制说明》内容进行预算编制，经过上级部门及发改委的审核，预算内容与项目内容匹配，资金额度与年度目标相适应。

该项目预算额度测算依据充分，均按照标准编制，且预算内容与项目内容相匹配，预算确定的项目资金量与工作任務相匹配。

本项满分 4 分，评价得分 4 分。

4.1.6 资金分配合理性

依据《关于做好 2021 年自治州第六批地方政府债券转贷工作的通知》（巴财预〔2021〕57 号-新财债〔2021〕27 号）、《关于尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）建设项目初步设计报告的批复》（尉发改项目〔2021〕

75号)等文件,该项目预算分配经过上级部门及尉犁县发展和改革委员会审核,由尉犁县财政局下达资金分配文件,与该单位项目情况相适应。

该项目预算分配依据充分,资金分配额度合理,与项目单位及地方实际相适应。

本项满分2分,评价得分2分。

4.2 项目过程情况

4.2.1 资金到位率

资金到位率= (实际到位资金/预算资金) × 100%

该项目预算资金10000.00万元,实际到位资金10000.00万元,资金到位率100%。

本项满分2分,评价得分2分。

4.2.2 预算执行率

预算执行率= (实际支出资金/实际到位资金) × 100%

该项目到位资金10000.00万元,实际拨付资金10000.00万元,预算执行率为100%。

本项满分4分,评价得分4分。

4.2.3 资金使用合规性

该项目资金使用符合《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国会计法》、《尉犁县财政预算资金拨付管理暂行办法》,以及《自治区政府债券资金管理奖惩暂行办法》(新财预〔2016〕105号)《自治区地方政府专项债务预算

管理办法》（新财预〔2016〕143号）等相关文件规定，同时，该项目资金全部用于项目实施设备采购及工程费用，符合预算批复规定用途，且在规定时间内完成债券资金支出；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

本项满分4分，评价得分4分。

4.2.4 管理制度健全性

尉犁县住房和城乡建设局制定了《尉犁县住房和城乡建设局财务管理办法》和《尉犁县住房和城乡建设局内控管理制度》；并且，尉犁县住房和城乡建设局制定有《项目资金管理办法》，明确了资金的使用要求。同时针对该项目建立项目法人制度，成立项目部，明确项目实施各单位的管理职责、安全生产职责以及质量监督职责。另外，项目的实施严格遵守《中华人民共和国预算法》、《中华人民共和国会计法》等法律法规、财经制度的要求。

本项满分2分，评价得分2分。

4.2.5 制度执行有效性

项目执行符合《政府投资条例》《中华人民共和国国民经济和社会发展规划“十三五”规划》文件等相关法律法规和管理规定；项目建设施工合同、建设工程监理合同、项目验收意见表、技术鉴定等资料齐全并及时归档，项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。

本项满分2分，评价得分2分。

4.2.6 政府采购规范性

项目单位实施采购根据《招标投标法》对该项目工程勘察、设计、施工、监理实行了公开招标；政府采购的方式符合《招标投标法实施条例》和部门管理制度规定；政府采购实施过程按照《招标投标法实施条例》的相关制度规定执行。已于2021年9月6日发布尉犁县2021年棚户区城中村改造（孔湾片区）建设项目（设计-施工总承包）招标公告；2021年9月29日发布尉犁县2021年棚户区城中村改造（孔湾片区）建设项目（设计-施工总承包）中标候选人公示；2021年10月9日发布尉犁县2021年棚户区城中村改造（孔湾片区）建设项目（设计-施工总承包）中标通知书。

本项满分3分，评价得分3分。

4.2.7 项目验收规范性

项目单位组织勘察、施工、设计、监理等单位指派与该工程相适应的专业技术人员参加一同参与项目验收工作，对项目验出具了项目验收报告及验收意见表；相关验收资料齐全、有效。

本项满分3分，评价得分3分。

4.3 项目产出情况

4.3.1 产出数量

实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。

根据该项目《重要部分（子部分）验收监督记录表》等

资料可知，项目主体已完成施工验收，该指标完成率为100%。

本项满分10分，评价得分10分。

4.3.2 产出质量

验收合格率=（实际总数/验收合格数）×100%。

根据该项目《重要部分（子部分）验收监督记录表》等资料，项目主体已完成施工验收，即完成1#、2#、7#、8#住宅楼主体建设；且验收数据符合基本建设项目技术要求，项目验收合格率达到100%，该指标完成率为100%。

本项满分10分，评价得分10分。

4.3.3 产出时效

1、资金支付及时率

根据项目单位提供的财务明细账、财务凭证及附件等资料，项目资金已于2021年11月24日支付完毕，预算资金支付率达到100%，资金支付及时率达到100%。

本项满分5分，评价得分5分。

2、完成及时性

根据项目单位提供的项目服务合同等资料，项目于2021年9月29日通过公开招标的方式，确定尉犁县达西兴业工程建设有限责任公司为中标单位，中标金额为101461647.31元，于2021年10月2日签订尉犁县2021年棚户区域城中村改造（孔湾片区）建设项目（设计-施工总承包）合同，项目

工期为 385 天；该项目于 2021 年 10 月 27 日正式实施，于 2022 年 6 月 27 日完成 1#、2#、7#、8#住宅楼主体验收，并由尉犁县项目验收小组验收合格并出具验收评价报告。项目完成及时率达到 80%。该项扣 1 分。

本项满分 5 分，评价得分 4 分。

4.3.4 产出成本

尉犁县 2021 年棚户区域城中村改造（西海子片区）建设项目，预算资金为 10000.00 万元，截至 2021 年 12 月 31 日，尉犁县住房和城乡建设局已安排使用该项目资金 10000.00 万元，项目预算控制率为 100%。

本项满分 5 分，评价得分 5 分。

4.4 项目效益情况

4.4.1 实施效益

根据项目单位提供的棚户区改造名单，项目受益居民达到 308 户。同时，根据项目单位提供的项目施工节点图以及实地考察，认为该项目的实施有效改善了项目区居住环境。并且，根据《满意度调查问卷》中“您认为通过该项目实施是否改善居住环境？”统计情况，“有较大改善”69 人，“有改善”31 人，“基本没有改善”0 人，“完全没有改善”0 人，该项指标完成率 100%。

本项满分 10 分，评价得分 10 分。

4.4.2 满意度

根据《满意度调查问卷》中“您对项目实施情况是否满意？”统计情况，选择选项“A.非常满意”34人，+选择“B.比较满意”51人，选择“C.一般”13人，选择“D.较不满意”2人，选择“E.不满意”0人，指标完成率= Σ 样本数（“非常满意” \times 1.0+“比较满意较大” \times 0.8+“一般” \times 0.6+“较不满意” \times 0.3+“不满意” \times 0）/总样本数 \times 100% $=$ （34 \times 1+51 \times 0.8+13 \times 0.6+2 \times 0.3+0 \times 0）/100 \times 100% $=$ 83.2% $>$ 80%，得满分。

本项满分15分，评价得分15分。

5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析

5.1 主要经验及做法

多年来，尉犁县现有棚改地块棚户区的落后局面一直影响着居民的日常生活，该项目的建设实施，不仅能够彻底改变现有棚户区居民的居住条件和居住环境，极大地满足其居住需求，小区的建成使居民受益。

该项目在设计、施工方面贯彻以人为本的理念，通过全面优化设计、加强施工管理、定制施工考核措施等工作，提高棚改小区建成后的居住舒适度。严格落实防尘防治工作，加强各类环保措施，有效减少环境污染，降低碳排放及粉尘污染。

5.2 存在的问题及分析

1、该项目绩效目标从总体上对项目的数量、质量、时效、成本指标进行了细化，但对具体单个项目的预期实施成果目标细化不到位。

2、若土地市场供求关系、货币政策等出现不利变化，可能影响土地出让收益水平，进而影响整个项目收益。

3、根据调查问卷的结果，棚改居民对该项目实施方面的满意度还有待进一步提高。

6.有关建议

1、加强培训，提高绩效目标编报质量。绩效目标管理工作还需进一步加强，要严格把控绩效目标报送的质量。同时应加大绩效目标管理培训力度，贯彻落实相关办法及制度。项目单位相关人员对填报绩效目标的目的性和重要性还相对缺乏了解，也不够重视，建议采取集中学习、讲座、专题会议等方式，加大项目资金涉及的各级业务主管部门领导和具体业务人员的培训力度，进一步统一认识，充实业务知识，以提高工作人员素质，达到预算绩效管理标准化、常态化的要求，最终实现提高绩效管理工作效率及质量的目标。

2、统筹调配各项目收益、充分挖掘项目收益点，稳定项目运营收益。通过统筹调配各项目收益、提高运营收入，保障对应的政府性基金收入保障偿还债券本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

3、提高服务工作质量，一是成立棚户区改造项目建设领导小组，下设办公室，负责项目实施过程拆迁安置、补偿，安置房建设、腾挪土地出让等的各项工作，督促检查相关配套政策的执行情况，保证项目的顺利实施；二是充分调研，广泛征求意见，坚持合理合法地征收补偿程序，合理确定补偿标准，制定公平合理的补偿方案。公开补偿方案；三是加强与被征收群众联系沟通，向被征收人解答各项征收问题，宣传项目建设意义和征收政策；四是对关系到群众切身利益的补偿数据认真核对，积极帮助解决补偿问题。


7.其他需要说明的问题

我们的责任是在实施绩效评价程序的基础上对项目管理、资金执行、资金的使用、项目目标达成进行绩效评价。项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价机构尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

本绩效评价报告是在被评价单位提供项目资料的基础上核实、分析而完成的，评价工作组现场核实的事项仅限于与尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）建设项目有关的方面。同时评价报告及结论也受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制，因此，本绩效评价

报告仅对尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）建设项目的绩效评价发表意见，不应视为是对项目主管单位工作的全面评价，也不应视为是对项目执行单位财务报表的客观性、公允性发表审计意见。因使用不当而造成的不利事项，与执行评价的第三方评价机构和执行评价的工作人员无关。

本次评价结果依赖于评价期间搜集的项目的基础数据，随着时间变更，基础数据可能会发生变化，评价结果和结论可能会不同。

主评人（签字）：

日期：2022 年 8 月 10 日

附件 1：尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）建设项目绩效评价指标体系及评分

尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）建设项目绩效评价指标体系及评分

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	评价标准	完成情况	得分	
项目决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	4	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；	该项目符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；与部门职责密切相关，项目不重复，项目立项依据充分。	4	
						②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；			
	③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；								
	④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；								
	⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。								
	以上每条要素占权重分的 20%，每有一条不符合，扣除对应权重分，扣完为止。								
立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	3	①项目是否按照规定的程序申请设立；	该项目按照规定程序设立，立项程序合规；项目立项程序规范；审批文件和材料保管完整齐全。	3			
				②审批文件、材料是否符合相关要求；					
③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。									
以上每条要素占权重分的 1/3，每有一条不符合，扣除对应权重分，扣完为止。									
绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	合理	4			①项目是否有绩效目标；	该项目工作任务目标明确，绩效目标的设置与实际工作内容相关，体现了预期产出效益和效果，但是依据《自治区分行业分领域共性项目绩效指标体系（2021）年度》通知的要求，目标设置未能体现棚户区改造项目特性。因	3
							②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；		
					③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；				
					④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。				

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	评价标准	完成情况	得分
项目过程	资金投入	绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	3	以上每条要素各占权重的 25%，每有一条不符合，扣除对应的权重分，扣完为止。	此，该项扣 1 分。	3
						①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	该项目绩效目标细化分解为了清晰、可衡量的绩效指标，且与项目目标任务数或计划数相对应。	
						②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；		
						③是否与项目目标任务数或计划数相对应。		
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	科学	4	①预算编制是否经过科学论证；	该项目预算额度测算依据充分，均按照标准编制，且预算内容与项目内容相匹配，预算确定的项目资金量与工作任务相匹配。	4
						②预算内容与项目内容是否匹配；		
						③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；		
						④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。		
	资金投入	资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	合理	2	①预算资金分配依据是否充分；	该项目预算分配依据充分，资金分配额度合理，与项目单位及地方实际相适应。	2
						②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。		
资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	100%	2	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。	项目资金全部到位。	2	
					资金到位率=100%，得权重分满分，每降低 1%，扣除 5%权重分，扣完为止。			
资金管理	预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	100%	4	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。	项目资金全部执行。	4	
					预算执行率=100%，得权重分满分，每降			

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	评价标准	完成情况	得分
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	4	低 1%, 扣除 5%权重分, 扣完为止。	该项目专项资金的使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; 预算分配、拨付均有完整的审批程序和手续; 项目支出符合项目预算批复或合同规定的用途; 不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4
						①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定;		
						②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;		
						③是否符合项目预算批复或合同规定的用途;		
						④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。		
	以上每条指标各占权重分的 25%, 要素①②不符合, 扣除对应权重分; 要素③④不符合属于重大违纪, 该指标不得分。							
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全, 用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	健全	2	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度;	此项目财务和业务管理制度合法、合规、完整。	2
						②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。		
						以上每条要素各占权重的 50%, 每有一条不符合, 扣除对应的权重分, 扣完为止。		
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定, 用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	有效	2	评价要点:	项目执行符合相关法律法规和管理规定; 项目建设施工合同、建设工程勘察活动、建设工程监理合同、项目验收意见表、技术鉴定等资料齐全并及时归档; 项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。	2
①是否遵守相关法律法规和相关管理规定;								
						②项目调整及支出调整手续是否完备;		
						③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档;		
						④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。		
以上每条要素各占权重的 25%, 每有一条不符合, 扣除对应的权重分, 扣完为止。								
	政府采购规范	考察政府采购申请、采购流程规范性等, 反映政府采购的合规性。	规范	3	①项目按照政府采购规定的程序进行申报与审批; ②政府采购的方式符合相关法律法规和	项目单位实施采购根据《招标投标法》对该项目工程勘察、设计、施工、监理实行了公开招标; 府	3	

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	评价标准	完成情况	得分
		性				部门管理制度规定； ③政府采购实施过程按照相关法律法规和部门管理制度规定执行。以上三项要素各占指标权重分 1/3，符合的对应权重分；但存在任务不符合政府采购法律法规的事项，该指标不得分。	采购的方式符合相关法律法规和部门管理制度规定；政府采购实施过程按照《招标投标法实施条例》的相关制度规定执行。	
		项目验收规范性	规范说明项目按照规定的流程进行验收	规范	3	①验收流程及标准组织验收工作； ②相关验收文件齐全、有效。以上两项各占指标权重分 50%，每符合一项，得对应权重分，若出现账实不符的情形该指标不得分。	项目单位组织勘察、施工、设计、监理等单位指派与该工程相适应的专业技术人员参加一同参与项目验收工作，对项目验出了项目验收报告及验收意见表；相关验收资料齐全、有效。	3
项目产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	100%	10	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际完成率=100%，得 100%权重分，业绩值每降低 1%，扣除 1%权重分，扣完为止。	根据该项目《重要部分（子部分）验收监督记录表》等资料可知，项目主体已完成施工验收，该指标完成率为 100%。	10
	产出质量	项目验收合格率	反映项目验收情况	100%	10	验收合格率=（实际总数/验收合格数）×100%。 验收合格率=100%，得 100%权重分，业绩值每降低 1%，扣除 5%权重分，扣完为止。	根据该项目《重要部分（子部分）验收监督记录表》等资料，项目主体已完成施工验收，及完成 1#、2#、7#、8#住宅楼主体建设；且验收数据符合基本建设项目技术要求，项目验收合格率达到 100%，该指标完成率为 100%。	10
	产出时效	资金支付及时率	项目资金实际支出时间与计划支出时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	100%	5	资金按时支付率=（实际支付资金/计划支付的资金）×100%。资金支付及时率=100%，得 100%权重分，每降低 1%，扣除 5%权重分，扣完为止。	根据项目单提供的财务明细账、财务凭证及附件等资料，项目资金已于 2021 年 11 月 24 日支付完毕，预算资金支付率达到 100%，资金支付及时率达到 100%。	5
		完成及时	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反	100%	5	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。	根据项目单位提供的项目服务合同等资料，项目完成及时率达到	4

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	标杆值	分值	评价标准	完成情况	得分
		性	映和考核项目产出时效目标的实现程度。			计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	80%。	
	产出成本	项目预算控制率	完成项目计划工作目标的实际支出与项目预算的比例情况，用以反映和考核项目实际支出与项目预算的比例情况。	100%	5	项目预算控制率达到标杆值，得权重分的100%，业绩值每降低1%，扣除权重分的1%，扣完为止。	尉犁县2021年棚户区域城中村改造（西海子片区）建设项目，预算资金为10000.00万元，截至2021年12月31日，尉犁县住房和城乡建设局已安排使用该项目资金10000.00万元，项目预算控制率为100%。	5
	实施效益	改善居住环境	项目实施所产生的效益。	改善	10	项目预算控制率达到标杆值，得权重分的100%，业绩值每降低1%，扣除权重分的1%，扣完为止。	根据《满意度调查问卷》中“您认为通过该项目实施是否改善居住环境？”统计情况，“有较大改善”69人，“有改善”31人，“基本没有改善”0人，“完全没有改善”0人，该项指标完成率100%。	10
项目效益	满意度	棚改居民满意度	棚改居民对项目实施的满意度情况。	≥80%	15	满意度达到标杆值，得权重分的100%，业绩值每降低1%，扣除权重分的1%，扣完为止。	根据《满意度调查问卷》中“您对项目实施情况是否满意？”统计情况，选择选项“A.非常满意”34人，+选择“B.比较满意”51人，选择“C.一般”13人，选择“D.较不满意”2人，选择“E.不满意”0人，指标完成率=Σ样本数（“非常满意”×1.0+“比较满意较大”×0.8+“一般”×0.6+“较不满意”×0.3+“不满意”×0）/总样本数×100%=(34×1+51×0.8+13×0.6+2×0.3+0×0)/100×100%=83.2%>80%，得满分。	15
合计					100			98

附件 2：尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）建设项目满意度调查问卷

**尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）
建设项目满意度调查问卷**

亲爱的志愿者朋友：

您好！受尉犁县财政局委托，我公司对尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）建设项目情况展开调研。感谢您抽出宝贵时间参与问卷调查，请根据您的真实感受填写，我们保证问卷数据仅限于统计分析，对您的个人信息及答案将予以严格保密，感谢您的支持与配合！

1.您了解尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）建设项目的建设工程内容吗？

了解（100）

不知情（0）

2.您认为尉犁县 2021 年棚户区城中村改造（西海子片区）建设项目的工程质量怎么样？

好（89）

一般（11）

差（0）

不知情 (0)

3.您认为实施尉犁县 2021 年棚户区城中村改造(西海子片区)建设项目有没有必要?

有必要 (96)

没必要 (0)

无所谓 (4)

4.您认为通过该项目实施是否改善居住环境?

有较大改善 (69)

有改善 (31)

基本没有改善 (0)

完全没有改善 (0)

5.您对项目实施情况是否满意?

非常满意 (34)

比较满意 (51)

一般 (13)

较不满意 (2)

不满意 (0)

6.您认为尉犁县 2021 年棚户区城中村改造(西海子片区)建设项目存在哪些问题?有什么建议?

附件 3：现场勘查调研





尉犁县2021年棚户区城中村改造（孔湾片区）建设项目

施工内容：7#楼一层外架验收
 拍摄时间：2022.04.05 星期二 11:30
 地点：尉犁县·西环南路

经度：86.248694°E
 纬度：41.331237°N

建设单位：尉犁县住房与城乡建设局
 监理单位：库尔勒楼兰工程建设监理有限公司

施工单位：尉犁县达西兴业工程工程建设有限责任公司







2021棚改项目
2022.04.03 09:34
施工区域 5#一层钢筋验收
天气 晴 9°
地点 尉犁县·施工现场



施工区域: 2号楼2层砌墙
拍摄时间: 2022.05.24 09:44
天气: 多云 29°C
地点: 尉犁县·和平路
海拔: 837.8米
方位角: 北6°
经度: 86.249790°E
纬度: 41.332593°N



工程记录

施工区域: 喜封金顶

拍摄时间: 2022.05.29 11:17

天气: 多云 28°C

地点: 尉犁县·西环南路

