

# 尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目 专项债券重点项目支出绩效评价报告

项目名称：尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目

实施单位（公章）：尉犁县住房和城乡建设局

主管部门（公章）：尉犁县住房和城乡建设局

委托单位：尉犁县财政局

项目负责人（签章）：王鹏

评价机构：新疆西域融通社会经济咨询有限公司

报送时间：2023 年 7 月 20 日

# 目 录

<b>1.基本情况</b> .....	<b>2</b>
1.1 项目概况.....	2
1.1.1 项目背景.....	2
1.1.2 项目主要内容.....	4
1.1.3 项目实施情况.....	4
1.1.4 资金投入情况.....	6
1.1.5 资金使用情况.....	6
1.2 项目绩效目标.....	7
1.2.1 总体目标.....	7
1.2.2 阶段性目标.....	7
<b>2.绩效评价工作开展情况</b> .....	<b>8</b>
2.1 绩效评价目的、对象和范围.....	8
2.1.1 绩效评价目的.....	8
2.1.2 绩效评价对象.....	9
2.1.3 绩效评价范围.....	9
2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准.....	10
2.2.1 绩效评价原则.....	10
2.2.2 评价指标体系.....	10
2.2.3 绩效评价方法.....	17

2.2.4 绩效评价标准 .....	19
2.3 绩效评价工作过程 .....	19
<b>3.综合评价情况及评价结论 .....</b>	<b>21</b>
<b>4.绩效评价指标分析 .....</b>	<b>23</b>
4.1 项目决策情况 .....	23
4.1.1 立项依据充分性 .....	23
4.1.2 立项程序规范性 .....	24
4.1.3 绩效目标合理性 .....	24
4.1.4 绩效指标明确性 .....	24
4.1.5 预算编制科学性 .....	25
4.1.6 资金分配合理性 .....	25
4.2 项目过程情况 .....	26
4.2.1 资金到位率 .....	26
4.2.2 预算执行率 .....	26
4.2.3 资金使用合规性 .....	26
4.2.4 管理制度健全性 .....	27
4.2.5 制度执行有效性 .....	27
4.3 项目产出情况 .....	28
4.3.1 产出数量 .....	28
4.3.2 产出质量 .....	28
4.3.3 产出时效 .....	28
4.3.4 产出成本 .....	29

4.4 项目效益情况 .....	29
4.4.1 实施效益 .....	29
4.4.2 满意度 .....	30
<b>5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....</b>	<b>30</b>
5.1 主要经验及做法 .....	30
5.2 存在的问题及分析 .....	31
<b>6.有关建议 .....</b>	<b>32</b>
<b>7.其他需要说明的问题 .....</b>	<b>33</b>

# 尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目 专项债券重点项目支出绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善项目支出预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《地方政府专项债务预算管理办法》（财预〔2016〕155号）《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）和《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）、《新疆维吾尔自治区地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（新财规〔2022〕5号）系列文件的要求，受尉犁县财政局的委托，新疆西域融通社会经济咨询有限公司以第三方社会评价机构的身份，承担了尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目的绩效评价工作并形成绩效评价报告。

## 1.基本情况

### 1.1 项目概况

#### 1.1.1 项目背景

老旧小区改造是推进新型城镇化重要途径和城市更新的重要抓手，党中央、国务院高度重视城镇老旧小区改造工作。习近平总书记多次作出重要指示，城市是人民的城市，人民城市为人民；强调要加强城市的更新，以及存量住房的改造提升，做好城镇老旧小区改造，补齐老旧小区改造在卫生防疫、社区服务等方面的短板。2020年，国务院《关于全面推进城镇老旧小区改造工作的指导意见》（国办发〔2020〕23号）中提出，按照高质量发展要求，改造提升城镇老旧小区，改善居民居住条件，推动构建“纵向到底、横向到边、共建共治共享”的社区治理体系。

国家发展改革委、住房和城乡建设部《关于加强城镇老旧小区改造配套设施建设的通知》（发改投资〔2021〕1275号）中明确，各地应统筹地方财力，重点安排消除城镇老旧小区各类安全隐患、提高排水防涝能力、完善养老托育设施、建设停车场和便民设施等城镇老旧小区配套设施改造内容。

住房和城乡建设部办公厅、国家发展改革委办公厅、财政部办公厅联合发布《关于进一步明确城镇老旧小区改造工作的通知》（建办城〔2021〕50号）明确指出，城镇老旧小区改造是党中央、国务院高度重视的重大民生工程和发

展工程。

政府工作报告在 2022 年的任务中明确，提升新型城镇化质量。有序推进城市更新，加强市政设施和防灾减灾能力建设，开展老旧建筑和设施安全隐患排查整治，再开工改造一批城镇老旧小区，支持加装电梯等设施，推进无障碍环境建设和公共设施适老化改造，健全常住地提供基本公共服务制度，加强县城基础设施建设。稳步推进城市群、都市圈建设，促进大中小城市和小城镇协调发展。

老旧小区改造是重大民生工程，也是城市更新行动的重要内容，是加快推进以人为核心的新型城镇化的举措之一。自治区党委、人民政府立足“两个统筹”，真抓实干紧贴民生，推动高质量发展。坚持稳字当头、稳中求进，立足新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局，以推进治理体系和治理能力现代化为保障，扎扎实实做好改革发展稳定各项工作。要坚持紧贴民生推动高质量发展，始终把满足人民对美好生活的新期待作为发展的出发点和落脚点。

目前尉犁县老旧小区房屋基础设施较为落后，多数房屋由于使用年限久，建设标准低，大部分管道均为直埋敷设。给排水管网、供热管网建设之初就没有进行正规的规划设计，随着日后供热面积的增大，管网也是随意连接，其中给排水管网、供暖主管道自建设起，至今未更换，多处已严重锈蚀，原有少部分的管沟因年久失修，大部分已经坍塌，余

下很少的管沟断面也过小，根本达不到通行和半通行检修要求。直埋敷设的管网也因常年氧腐蚀，管网漏水严重。多处分支管道未设置检修阀门和平衡阀，管网严重水利失调。经过这几年来运行，问题层出不穷，管网漏水更加严重，同时老旧小区建筑外墙破损严重，冬天冷，夏天热等情况时有发生，实施尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目，可优化市政基础设施、更新城市公共服务功能、改善公共空间环境，提高居民生活质量，促使城市更新行动目标的早日实现，推动解决城市发展中的突出问题和短板、提升人民群众获得感、幸福感、安全感。项目实施非常必要和迫切。

### 1.1.2 项目主要内容

本项目主要建设内容：改造老旧小区约 900 户，更新老旧建筑和供排水、供热管网约 6300 米，改造完善其他配套公共服务设施。共涉及 8 个小区。如表所示：

改造小区名称
银华小区
金宇小区
2 号小区
3 号小区
5 号小区
6 号小区
9 号小区
人行家属楼

### 1.1.3 项目实施情况

#### 1、立项情况

尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目于 2022 年 2 月 10 日，经尉犁县发展和改革委员会《关于尉犁县 2022 年老旧



小区改造建设项目项目建议书的批复》（尉发改项目〔2022〕22号）立项实施。

## 2、招投标情况

2022年6月委托新疆新之建工程咨询有限公司开展招标相关工作。于2022年7月10日确定中标企业，中标文号：尉施工中标字〔2022〕016号，并向中标企业“尉犁县达西兴业工程建设有限责任公司”送达中标通知书，确定建设规模，中标工程价格20131772.79元。计划总工期355天(日历日)。

## 3、合同履行情况

2022年7月10日，尉犁县住房和城乡建设局与尉犁县达西兴业工程建设有限责任公司签订《建设工程施工合同》，合同计划开工日期2022年7月10日，计划竣工日期2023年6月30日。工期总日历天数355天。合同价格20131772.79元。

## 4、工程进展及项目验收情况

本项目2022年7月开工建设；2023年6月完工；2023年7月18日出具竣工验收意见，验收结论为合格。

项目主管部门尉犁县住房和城乡建设局按程序审批支付工程进度款2000万元。已完成的工程进度及进度款支付情况如下：

（1）2022年7月26日，根据合同约定，向施工方支付合同总价的30%作为预付款，共计604万元。

(2) 2022年8月11日，经尉犁县住房和城乡建设局申请，施工方累计完成工程进度60%，支付工程进度款603万元。

(3) 2022年8月18日，经尉犁县住房和城乡建设局申请，施工方累计完成工程进度99.4%，支付工程进度款793万元。

#### 5、项目全过程监理服务作为独立标段进行公开招标

中标企业为江苏雨田工程咨询集团有限公司，服务期2022年7月10日至2023年6月30日。2022年7月10日签订建设工程监理合同，合同价201317.00元。

#### 1.1.4 资金投入情况

根据《关于尉犁县2022年老旧小区改造建设项目项目建议书的批复》（尉发改项目〔2022〕22号），本项目建设总投资2500万元，资金来源为地方政府专项债券2000万元，地方财政配套500万元。

根据《关于下达2022年自治州第三批地方政府债券资金的通知》（尉财债〔2022〕3号）文件，转贷2022年自治州第三批地方政府债券专项债券2000万元。

综上，尉犁县2022年老旧小区改造建设项目专项债券资金投入2000万元。

#### 1.1.5 资金使用情况

尉犁县2022年老旧小区改造建设项目投入专项债券

2000 万元，累计支付 2000 万元。具体资金支付情况：

2022 年 7 月 26 日，尉犁县住房和城乡建设局通过国库集中支付尉犁县达西兴业工程建设有限责任公司尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目工程款 6040000 元；

2022 年 8 月 11 日，尉犁县财政局通过国库集中支付尉犁县达西兴业工程建设有限责任公司尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目工程款 6030000 元；

2022 年 8 月 18 日，尉犁县财政局通过国库集中支付尉犁县达西兴业工程建设有限责任公司尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目工程款 7930000 元。

## **1.2 项目绩效目标**

### **1.2.1 总体目标**

倡导低碳生活，提升公共服务功能，提升城市人居环境质量，改造老旧小区约 900 户，更新老旧建筑和供排水、供热管网约 6300 米，改造完善其他配套公共服务设施。

### **1.2.2 阶段性目标**

前期准备阶段：完成项目立项、编制可行性研究报告、项目审批、招标及施工准备。

项目实施阶段：进行工程施工及竣工验收。

项目正式交付阶段：验收合格后交付使用。改造老旧小区约 900 户，更新老旧建筑和供排水、供热管网约 6300 米，改造完善其他配套公共服务设施。通过老旧小区改造真正实

现住宅小区“排水通、路面平、路灯亮、停车有序、功能全、环境美、管理优”的目标。

## **2.绩效评价工作开展情况**

### **2.1 绩效评价目的、对象和范围**

#### **2.1.1 绩效评价目的**

1、通过绩效评价，对预算资金的投入、过程、产出、效果四个方面进行绩效评价，反映项目规范性、绩效目标设立的合理性和科学性、资金到位、支出情况，形成真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正的绩效评价结论，为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据；同时作为以后年度尉犁县编制预算和安排财政项目资金的重要依据，逐步树立以结果为导向、讲求绩效的观念。

2、通过绩效评价，考察尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目资金使用的安全性、规范性和效益性。通过评价、总结项目实施的做法、经验和教训，提出改进措施和建设性意见，为项目绩效管理提供决策参考及政策制定依据。

3、通过绩效评价，能够让各级工作人员认识到发挥项目资金效益的重要性，强化工作职责；能够更清晰地界定工作的内容与其需要达到的标准；能够让工作人员清楚认识到各自的问题和不足，激励加强项目管理、资金管理、绩效评价理论学习和实践活动，提高工作效率。同时也可在实践中检验绩效评价工作的针对性和可操作性，推动绩效评价的制

度体系建设。

### **2.1.2 绩效评价对象**

根据《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，对尉犁县2022年老旧小区改造建设项目开展绩效评价，本次绩效评价主要围绕项目决策（包括项目立项、绩效目标、资金投入）、项目过程（包括资金管理、组织实施）、项目产出（包括产出数量、质量、时效、成本）和项目效益等进行评价。

### **2.1.3 绩效评价范围**

本项目绩效评价的范围包括：

1、项目决策情况，包括立项情况、绩效目标设定情况，资金投入和筹措等；

2 资金管理和使用情况，包括预算执行情况，资金到位和使用情况，支付合法合规性等；

3、项目组织实施情况，包括相关管理制度办法是否健全，是否按照有关法律法规要求开展和实施，制度执行是否有效等；

4、产出情况，包括项目内容和任务完成情况，质量是否达标，是否通过验收，是否在规定的时间内完成，项目进度和工期是否合理，项目成本是否实现有效节约等；

5、取得的效益情况，包括社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响；社会公众或服务对象是否满意等。

## **2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准**

### **2.2.1 绩效评价原则**

本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目实际开展情况，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

1、科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2、统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

3、激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4、公开透明。本次项目支出绩效评价结果已依法依规在尉犁县政府网站上公开，并自觉接受社会监督。

### **2.2.2 评价指标体系**

尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目绩效评价指标体

系的设计，是在充分与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通、掌握项目状况的基础上，并在征求了相关单位意见后，经专家组讨论研究，形成了尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目的支出绩效评价指标体系。

### **1、确定评价指标**

结合项目实际情况，此次绩效评价在指标体系设计上共分为三级指标。其中，一级指标 4 个，分别为项目决策、项目过程、项目产出、项目效益；二级指标 10 个；三级指标 17 个。

### **2、确定权重和分值**

本项目设计绩效评价指标体系满分 100 分。评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果导向。按照财预〔2020〕10 号文件关于“原则上产出、效益指标权重不低于 60%”的要求，本项目产出、效益指标权重 60%（即 60 分）。

### **3、评分结果**

本项目绩效评价评分按照《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号），绩效评价结果实施百分制和四级分类。四个级别分别是：优、良、中、差，90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

评价计分结果	评价结果级别
90（含）—100分	优
80（含）—90分	良
60（含）—80分	中
60分以下	差

#### 4、指标体系分析

##### （1）项目决策指标分析

一级指标：项目决策 总分 22 分

二级指标：项目立项（共 6 分）

三级指标：立项依据充分性（共 3 分）

立项程序规范性（共 3 分）

二级指标：绩效目标（共 8 分）

三级指标：绩效目标合理性（共 4 分）

绩效指标明确性（共 4 分）

二级指标：资金投入（共 8 分）

三级指标：预算编制科学性（共 4 分）

资金分配合理性（共 4 分）

指标说明详见下表：



一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点: ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目立项是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 ④项目是否完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作。	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: ①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 ⑤项目申请专项债券额度与实际需要是否匹配。	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	4
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否和工作任务相匹配。	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	4

## (2) 项目过程指标分析

一级指标：项目过程 总分 18 分

二级指标：资金管理（共 12 分）

    三级指标：资金到位率（共 4 分）

        预算执行率（共 4 分）

        资金使用合规性（共 4 分）

二级指标：组织实施（共 6 分）

    三级指标：管理制度健全性（共 3 分）

        制度执行有效性（共 3 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	4
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及地方政府专项债券资金管理规定的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③专项债券收支、还本付息及专项收入是否纳入政府性基金预算管理； ④是否符合项目预算批复或合同、债券资金规定的用途； ⑤是否符合资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配，是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②是否已制定专项债务管理制度； ③财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	3
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位； ⑤是否及时公开专项债券项目信息。	3

### (3) 项目产出指标分析

一级指标：项目产出 总分 40 分

二级指标：产出数量（共 12 分）

三级指标：实际完成率（共 12 分）

二级指标：产出质量（共 12 分）

三级指标：质量达标率（共 12 分）

二级指标：产出时效（共 12 分）

三级指标：完成及时性（共 12 分）

二级指标：产出成本（共 4 分）

三级指标：成本节约率（共 4 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或服务数量。	12
	产出质量	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。 既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	12
	产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。  计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	12
	产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	4

#### (4) 项目效益指标分析

一级指标：项目效益 总分 20 分

二级指标：项目效益（共 20 分）

三级指标：实施效益（共 10 分）

三级指标：满意度（共 10 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的综合效益实现情况是否达到预期目标；项目带动社会有效投资情况；项目支持国家重大区域发展战略情况；项目效益是否惠及民生等。	10
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。是否实现项目直接服务对象满意程度。一般采用社会调查的方式。	10

#### 2.2.3 绩效评价方法

绩效评价方法主要包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。

结合尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目的特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通后采取以下绩效评价方法：

##### 1、公众评判法

本项目公众评判法主要是采取问卷调查、行业标准检测的方式，一是问卷调查广泛采纳服务对象的评价，二是工程质量的检测。

尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目具有较为清晰的

服务群体，且该项目绩效状况的优劣，很大程度上体现在老旧小区节能改造和基础设施配套公共服务功能、改善城市生态和人文环境、提高人民群众生活质量、改善居民居住条件和生活环境、实现经济社会和谐稳定发展等方面。为此，与该项目评价的具体指标相对应，设计了调查问卷，按照一定比例，以电话、现场询问等方式进行问卷调查，收集、分析所取得的样本数据，从而推断确定目标群体的满意度，进而评价满意度指标。

## **2、成本效益分析法**

本项目将资金投入与老旧小区改造建筑和供排水、供热管网工程量、工程质量等产出，以及完善老旧小区节能改造和基础设施配套公共服务功能、改善城市生态和人文环境、提高人民群众生活质量、改善居民居住条件和生活环境、实现经济社会和谐稳定发展效益进行关联性分析。

## **3、比较法**

本项目比较法，主要是将尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目工程量实际完成值与预期目标值进行比较；以及将项目实施后对完善老旧小区节能改造和基础设施配套公共服务功能、改善城市生态和人文环境、提高人民群众生活质量、改善居民居住条件和生活环境、实现经济社会和谐稳定发展等方面的情况与项目实施前的情况（即历史情况）进行比较。

## 2.2.4 绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

结合尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目的特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通后采取以下绩效评价标准：

1、计划标准。以预先制定的改造老旧小区户数、改造管网长度等设施建设工程量，完善老旧小区节能改造和基础设施配套公共服务功能，改善居民居住条件和人居环境等作为目标，制定招投标计划、工程实施方案、资金预算。

2、行业标准。参照国家公布的《建筑防火设计规范》（GB50016-2014）、《民用建筑设计通则》（GB50352-2005）、《室外给水设计规范》（GB50013-2018）、《室外排水设计规范》（GB50014-2016）、《污水综合排放标准》（GB8978-1996）、《城市热力网设计规范》（CJJ34-2002）、《公共建筑节能设计标准》（GB50189-2015）等要求的参数、指标值等来制定质量指标，考评工程质量是否符合有关质量体系标准要求；以及参照有关造价标准考评单位造价是否合理，考评单位造价与工程量和工程质量是否相吻合。

## 2.3 绩效评价工作过程

### 1、前期准备

对项目实施的全过程，收集、整理项目实施的相关资料，

了解项目实施情况和资金支付情况。根据初步掌握的情况，成立专门的绩效评价工作小组。绩效评价小组办公室设在财政局，负责绩效评价工作的整体协调及日常绩效评价工作任务完成情况跟踪落实等。小组通过内部仔细分析讨论以及向相关专家咨询意见，对项目的情况进一步梳理，确定绩效评价关注的重点，制定本次绩效评价工作方案。从项目内容出发，结合项目预期目标，制定了本次绩效评价的指标体系。

## **2、组织实施**

评价的具体实施根据评价指标及评价工作要求，对具体评价内容和不同环节，采用以下取得的资料与评价方式：

（1）实地考察。根据评价指标及评价工作要求，到实地采取调查、询查、复核等方式收集、整理数据和资料，包括评价对象的基本情况、财政资金使用情况、评价指标体系需要的相关资料等。根据基础资料，核实数据的全面性、真实性以及指标口径的一致性，并对所掌握的有关信息资料采用相关方法进行分类、整理和分析，根据评价标准进行打分。

（2）问卷调查。选择与项目评价有关的调查对象，设计调查问卷。通过问卷调查，对有关评价内容完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况，作为对项目评价的依据。

（3）项目评价小组人员与专业技术人员相结合评价。对绩效评价工作专业性较强的内容，在评价工作过程中，采



用以专业技术人员与有关科（股）室、其他单位专业人员进行评价相结合的方式，分别对相关专业指标进行现场问询、检验和考察。

### **3、数据集中分析**

工作小组对相关资料，包括资金文件、项目实施方案、相关管理办法，问卷调查等进行集中分析。在查阅大量项目资料的基础上，根据考察、考评的结果进行整理、分析，最终得出绩效评价分数，根据评价得分所属区间进行等级初步确定。

### **4、分析总结**

（1）在项目单位、监管部门自评意见结果的基础上，进一步收集资料、考察项目现场、分析整理考评，由县财政局委托第三方中介机构站在客观公正的角度，再次进行研究分析，对照绩效目标查看项目建设完成情况，撰写绩效评价报告初稿。

（2）就地方政府专项债券资金项目支出绩效评价报告与项目实施单位等相关单位征求意见，形成最终的绩效评价报告。

### **3.综合评价情况及评价结论**

本项目的绩效评价结果为“优”，综合评分 98 分。其中项目决策 20 分，项目过程 18 分，项目产出管理得分 40 分，项目效益 20 分。具体评分见下表：

**尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目评分表**

指标类别	1.项目决策	2.过程管理	3.项目产出	4.项目效益	合计
权重	22%	18%	40%	20%	100%
分值	22	18	40	20	100
得分	20	18	40	20	98

项目决策方面：本项目按规定的程序审批、立项、实施，符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。项目设定的绩效目标与实际工作内容相关性强，客观实际，并对绩效目标细化分解。预算编制较为科学，分配合理。但缺少初步设计及概算编审程序，工程投资控制目标欠合理性。视情况扣 2 分。

过程管理方面：本项目专项债券资金 2000 万元，资金到位率 100%，预算执行率 100%，资金使用符合专项债券资金管理办法及相关的财务管理制度规定，支出依据合规，无虚列项目支出、截留、挤占、挪用项目资金的情况。同时项目主管单位管理制度健全，项目实施单位的财务和业务管理制度健全，项目实施符合相关管理规定，项目合同书等资料齐全并及时归档。

项目产出方面：本项目专项债券资金 2000 万元支付工程进度款，项目完工工程量即实际产出大于 2000 万元计划产出。本项目按合同约定竣工日期完工，有相关竣工验收意见表，工程进度 100%。

项目效益：通过项目实施，可优化市政基础设施、更新城市公共服务功能、改善公共空间环境，提高居民生活质量，促使城市更新行动目标的早日实现，推动解决城市发展中的突出问题和短板、提升人民群众获得感、幸福感、安全感。受到项目区群众一致好评。

#### **4.绩效评价指标分析**

##### **4.1 项目决策情况**

###### **4.1.1 立项依据充分性**

根据财政部办公厅 国家发展改革委办公厅《关于申报2022年新增专项债券项目资金需求的通知》（财办预〔2021〕209号）文件要求，明确地方政府专项债券资金所支持的领域，本项目的实施，可优化市政基础设施、更新城市公共服务功能、改善公共空间环境，提高居民生活质量，促使城市更新行动目标的早日实现，推动解决城市发展中的突出问题和短板、提升人民群众获得感、幸福感、安全感。

尉犁县2022年老旧小区改造建设项目于2022年2月10日，经尉犁县发展和改革委员会《关于尉犁县2022年老旧小区改造建设项目项目建议书的批复》（尉发改项目〔2022〕22号）立项实施。

本项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；项目立项符合行业发展规划和政策要求；项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目属于地方政

府专项债券支持领域和地方财政资金支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

#### **4.1.2 立项程序规范性**

本项目主管单位尉犁县住房和城乡建设局委托大洲设计咨询集团有限公司于 2022 年 5 月完成《尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目可行性研究报告（代项目建议书）》编制。得到了尉犁县发展和改革委员会《关于尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目可行性研究报告的批复》（尉发改项目〔2022〕95 号），批复时间 2022 年 6 月 8 日，立项程序规范。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

#### **4.1.3 绩效目标合理性**

尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目设立了项目绩效目标，绩效目标与实际建设内容具有相关性，预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；与预算确定的项目投资额或资金量相匹配；项目申请专项债券额度与实际需要相匹配。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

#### **4.1.4 绩效指标明确性**

尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目，根据《项目绩效目标申报表》，设置一级指标 3 条，二级指标 8 条，三级

指标 10 条，其中量化指标条数共 8 条，绩效目标指标设定清晰、可衡量性较强，与项目目标任务计划数对应性较强。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

#### **4.1.5 预算编制科学性**

本项目预算资金 2500 万元，资金来源为地方政府专项债券 2000 万元，地方财政配套 500 万元。项目预算编制严格按照工程设计和国家及自治区有关老旧小区改造、基础设施配套设施建设要求及施工规范。预算编制较为科学，预算内容与项目建设内容相匹配，预算额度测算依据充分，预算确定的资金量与工程量相匹配。但缺少初步设计及概算编审程序，工程投资控制目标欠合理性。视情况扣 2 分。

本项满分 4 分，评估得分 2 分。

#### **4.1.6 资金分配合理性**

本项目主管单位为尉犁县住房和城乡建设局，项目具体责任单位为尉犁县住房和城乡建设局，施工单位尉犁县达西兴业工程建设有限责任公司。资金到位后全额分配给尉犁县住房和城乡建设局，由尉犁县住房和城乡建设局申请后采取国库集中支付制度直接支付给施工单位。预算资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

## 4.2 项目过程情况

### 4.2.1 资金到位率

资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%

本项目预算资金中地方政府专项债券资金 2000 万元，实际到位专项债券资金 2000 万元，资金到位率 100%。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

### 4.2.2 预算执行率

预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%

本项目地方政府专项债券到位资金 2000 万元，实际支付地方政府专项债券资金 2000 万元，预算执行率为 100%。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

### 4.2.3 资金使用合规性

本项目资金的使用符合《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）、《国务院关于加强地方政府性债务管理的意见》（国发〔2014〕43号）、《中华人民共和国预算法》等法律法规和相关规定。资金的拨付有完整的审批程序和手续；资金使用符合地方政府专项债券资金支持的范围。专项债券收支、还本付息及专项收入纳入政府性基金预算管理，资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

#### **4.2.4 管理制度健全性**

尉犁县住房和城乡建设局制定了《尉犁县住房和城乡建设局财务管理办法》和《尉犁县住房和城乡建设局内控管理制度》，制定了较为全面的项目管理制度，对项目实施、组织与管理、跟踪与验收、监督与评价以及资金管理等方面都作出明确的规范要求。同时，项目的实施严格遵守《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》《地方政府债券发行管理办法》（财库〔2020〕43号）等法律法规、财经制度的要求。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

#### **4.2.5 制度执行有效性**

本项目在实施过程中严格遵守相关法律法规和相关管理规定，如《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国政府采购法》等，严格执行基本建设程序，执行项目法人责任制、招标投标制、工程监理制和合同管理制，项目勘察、设计、施工、监理均符合国家和自治区有关老旧小区改造建设和施工规范。有关资料齐全，并及时整理归档。本项目无项目调整及支出调整，制度执行有效性较高。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

### **4.3 项目产出情况**

#### **4.3.1 产出数量**

实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。

本次绩效评价是对地方政府专项债券资金 2000 万元的绩效评价，根据项目主管部门提供的资料，工程进度 100%。项目已建成和完工的工程量大于 2000 万元，因此地方政府专项债券资金 2000 万元产出数量情况较好。

本项满分 12 分，评估得分 12 分。

#### **4.3.2 产出质量**

质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。

本项目整体于 2023 年 6 月完工；2023 年 7 月 18 日出具竣工验收意见，验收结论为合格。

本项满分 12 分，评估得分 12 分。

#### **4.3.3 产出时效**

由于本次绩效评价是对地方政府专项债券资金 2000 万元的绩效评价，项目按约定时间完工的工程大于 2000 万元，因此地方政府专项债券资金 2000 万元产出时效性较好。同时，本项目工程合同约定计划竣工日期 2023 年 6 月 30 日，有相关竣工验收意见表，项目按约定时间竣工，工程进度 100%。

本项满分 12 分，评估得分 12 分。



#### **4.3.4 产出成本**

成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。

本项目计划投入的地方政府专项债券金额 2000 万元，实际投入和支出地方政府专项债券金额 2000 万元。实际成本与计划成本一致，并严格按照债券资金管理办法在规定的时间内形成实际支出。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

#### **4.4 项目效益情况**

##### **4.4.1 实施效益**

本项目实施所产生的效益主要包括社会效益和可持续影响。

##### **(1) 社会效益**

本项目的实施，有利于完善城市功能，提升城市活力，保障改善城市人居环境，改善民生，不断提升广大群众的获得感、幸福感、安全感；能够提升居住品质，推动城市更新，提升城市公共服务的水平，解决城市发展不平衡、不充分的问题，对满足人民群众美好生活需要，推动惠民生扩内需，推进城市更新改造和开发建设方式转型升级，促进经济高质量发展具有重要意义；同时，增加就业机会，促进社会和谐稳定。项目实施有明显的社会效益。

##### **(2) 可持续影响效益**

通过实施老旧小区改造项目，可优化市政基础设施、更

新城市公共服务功能、改善公共空间环境，提高居民生活质量，促使城市更新行动目标的早日实现，推动解决城市发展中的突出问题和短板、提升人民群众获得感、幸福感、安全感；创新社区基层治理体系，打造共建共治共享社会治理格局，对城市的长远发展具有深远的意义；更好地服务群众、服务民生、服务发展，充分发挥城镇老旧小区改造对改善民生、扩大内需、拉动投资、推动发展的重要作用。可持续影响效益明显。

本项满分 10 分，评估得分 10 分。

#### **4.4.2 满意度**

本项目服务对象和受益群众主要是项目区群众，通过问卷调查方式收集服务对象和受益群众对本项目实施的满意度。调查人群都表示满意，都认为本项目实施后，补齐基础设施短板，完善公共服务设施，改善了城市生态和人文环境，提高了人民群众生活质量，拉动地方经济发展，促进经济社会和谐稳定。

本项满分 10 分，评估得分 10 分。

### **5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析**

#### **5.1 主要经验及做法**

尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目在尉犁县委、县人民政府的支持下，在相关部门的配合下，全面顺利完成，绩效评价优秀，主要经验及做法如下：

## **1、加强工程监管，确保进度和质量并进**

为确保工程质量监管到位，尉犁县住房和城乡建设局与江苏雨田工程咨询集团有限公司签订《监理合同》，项目实施期间即 2022 年 7 月 10 日至 2023 年 6 月 30 日提供监理服务。县住房和城乡建设局、财政等部门领导也多次到现场进行指导。同时，尉犁县住房和城乡建设局选派工作责任心强、熟悉工程业务人员作为驻工地监管负责人，负责施工监督，及时汇总工程进展及有关情况。

## **2、加强资金监管，确保债券资金效益**

项目建设坚持层层审批原则，做到操作程序规范，严格按照审批项目建设规模、工程项目管理办法、工程进度款拨付管理等相关要求开展工作，并严格按照资金使用的相关管理要求执行，严格资金使用范围，保证项目资金专款专用。始终坚持按工程进度拨付工程款，领导小组办公室根据工程进度拟定拨款建议申请拨款，资金严格执行国库集中支付管理要求，直接拨付到施工单位，有效杜绝了截留、挪用、滞留、浪费资金等现象的发生，确保了资金使用安全和最大效益的发挥。

## **5.2 存在的问题及分析**

### **1、项目前期工作不到位，可研报告调研深度有待加强**

可行性研究报告中，未提供针对小区内道路改造工程、供电设施改造等基础设施现状的调研材料，项目前期需求分

析工作不到位。且针对道路、电力与电信等方面的改造工程，缺乏各个小区具体改造规模数据，不利于后续实施过程中对具体完成工程内容、绩效目标和指标设定等工作的有效指导。

## **2、缺少初步设计及概算编审程序，工程投资控制目标欠合理性**

项目单位未进行初步设计及概算编制，投资控制目标为工程投资估算价。在初步设计阶段，项目单位应完善工程方案和概算，明确各专业大体工程数量有效避免高估冒算或漏项少算的现象发生，从而确定合理的投资控制目标，使建设项目达到预期的目标。缺少工程概算程序，使用立项批复的各小区合计改造数量为控制目标，难以体现项目投入的经济性。

## **6.有关建议**

### **1、强化前期工作管理，提高可研报告质量**

前期工作质量对后续工作影响较大，项目单位应注重前期工作管理，提高前期工作质量，在结合小区实际情况的前提下，反复勘察现场，广泛征求群众意见，充分论证方案，科学规划设计，分别制定实施方案并组织实施，有重点地解决各自问题。提高前期方案工程数量调研测算、估算、概算的深度和准确性，对相关服务单位提出严格要求，细化工作内容，加强前期调研工作，强化审核审批管理，完善立项批

复工作内容，使前期各项工作能真实反映实际需求，对后续各项工作起到一定的指导作用。

## **2、确保概算批复完整性，明确投资控制目标**

应完善初步设计及概算编制相关流程，明确投资控制目标。初步设计阶段是确定工程重大技术问题、方案和标准的主要阶段。作为工程建设投资的最高限额，设计概算全面、完整地反映了建设项目的投资数量和投资构成，为项目的经济评价、投资控制、招标投标、确保实施等提供了可靠的依据。因此，项目单位应确保概算编制的完整性和合理性，使概算全面、客观、真实地反映工程实际，从而达到合理确定造价，有效控制造价的目的。


## **7.其他需要说明的问题**

我们的责任是在实施绩效评价程序的基础上对项目管理、资金执行、资金的使用、项目目标达成进行绩效评价。项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价机构尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

本绩效评价报告是在被评价单位提供项目资料的基础上核实、分析而完成的，评价工作组现场核实的事项仅限于与尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目有关的方面。同时

评价报告及结论也受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制，因此，本绩效评价报告仅对尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目的绩效评价发表意见，不应视为是对项目主管单位工作的全面评价，也不应视为是对项目执行单位财务报表的客观性、公允性发表审计意见。因使用不当而造成的不利事项，与执行评价的第三方评价机构和执行评价的工作人员无关。

本次评价结果依赖于评价期搜集的项目的基础数据，随着时间变更，基础数据可能会发生变化，评价结果和结论可能会不同。

主评人（签字）：

日期：2023 年 7 月 20 日

## 附件 1：项目支出绩效评价指标体系及评分

### 项目支出绩效评价指标体系及评分

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3	3
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评价、绩效评价、集体决策； ④项目是否完成勘察、设计、用地、环评、开工许可等前期工作。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配； ⑤项目申请专项债券额度与实际需要是否匹配。	4	4
				评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	4	4
		资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	4

			制的科学性、合理性情况。			
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,是否反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分;  ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	4	4
过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。  预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	4	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。  实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	4	4
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及地方政府专项债券资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③专项债券收支、还本付息及专项收入是否纳入政府性基金预算管理; ④是否符合项目预算批复或合同、债券资金规定的用途; ⑤是否符合资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配,是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点:  ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②是否已制定专项债务管理制度; ③财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	3	3
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定	3	3



			执行情况。	等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位； ⑤是否及时公开专项债券项目信息。		
产出	产出数量	实际完成率	项目实施的 实际产出数 与计划产出 数的比率，用 以反映和考 核项目产出 数量目标的 实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。	12	12
				实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。		
				计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。		
	产出质量	质量达标率	项目完成的 质量达标产 出数与实际 产出数的比 率，用以反 映和考核项 目产出质量 目标的实现 程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。	12	12
质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。						
产出时效	完成及时性	项目实际完 成时间与计 划完成时间 的比较，用以 反映和考核 项目产出时 效目标的实 现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。	12	12	
			计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。			
产出成本	成本节约率	完成项目计 划工作目标的 实际节约成 本与计划成 本的比率，用 以反映和考 核项目的成 本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。	4	4	
			实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。			
			计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。			
效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的综合效益实现情况是否达到预期目标；项目带动社会有效投资情况；项目支持国家重大区域发展战略情况；项目效益是否惠及民生等。	10	10
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。是否实现项目直接服务对象满意度。一般采用社会调查的方式。	10	10
合计					100	98

## 附件 2：项目满意度调查问卷

# 尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目 满意度调查问卷

在尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目绩效评价调查问卷的实施过程中，评价小组在尉犁县住建局、财政局协助下随机抽取项目区居民和工作人员分发调查问卷 80 份。其中有效问卷 80 份，问卷回收率为 100%，具体分析如下：

1、居住所在小区？

银华小区（10）

金宇小区（10）

2 号小区（10）

3 号小区（10）

5 号小区（10）

6 号小区（10）

9 号小区（10）

人行家属楼（10）

2、您对居住所在小区 2022 年度改造工作的了解程度是？

了解（80） 一般（ ） 不了解（ ）

3、您对小区改造征求意见工作的满意度评价是（小区改造前是否征求过您或家人的意见，是否在民意表决通过后

启动改造)？

是 (80) 否 ( )

4、您对小区供排水、供热管网工程改造的满意度评价是？

满意 (80) 一般 ( ) 不满意 ( )

5、您对小区环境绿化改造的满意度评价是？

满意 (60) 一般 (20) 不满意 ( )

6、您对小区亮化路灯改造的满意度评价是？

满意 (80) 一般 ( ) 不满意 ( )

7、您对小区机动车停车位和非机动车停车棚改造的满意度评价是？

满意 (80) 一般 ( ) 不满意 ( )

8、您对施工过程中噪音、环境污染等方面（如改造持续时间是否过长，噪音、污染、施工围挡严重影响日常生活等）的满意度评价是？

满意 (50) 一般 (30) 不满意 ( )

9、您对本项目实施整体满意度如何

满意 (80) 不满意 ( )

### 附件 3：尉犁县 2022 年老旧小区改造建设项目现场图片















