

尉犁县第十七届人大  
第四次会议文件（24）

## 关于尉犁县 2018 年财政预算执行情况和 2019 年财政预算（草案）的报告

——在尉犁县十七届人民代表大会第四次会议上

尉犁县财政局

（2018 年 12 月 28 日）

各位代表：

我受县人民政府的委托，向大会作 2018 年县财政预算执行情况和 2019 年县财政预算（草案）的报告，请予审议，并请各位政协委员、列席人员提出意见。

### 一、2018 年财政预算执行情况

#### （一）一般公共预算执行情况

一般公共预算收入 2.9 亿元，完成预算的 100.4%，同比增长 10%；上级补助收入 11.94 亿元，同比增长 7.6%；调入资金 0.76 亿元（其中：政府性基金调入 0.6 亿元，国有资本经营预算调入 1630 万元）；地方政府一般债务转贷收入 0.5 亿元；上年结余-4611 万元。

一般公共预算支出 15.06 亿元，完成调整预算的 135.7%，同

比下降 13.1%；专项上解支出 1842 万元，完成调整预算的 153.1%，同比增长 53.1%；地方政府一般债务还本支出 3984 万元；当年结余 4611 万元，年末无结余。

## （二）政府性基金预算执行情况

地方政府性基金预算收入 2.98 亿元，完成调整预算的 229.3%，同比增长 2.6%；上级补助收入 377 万元，同比增长 41.2%；地方政府专项债务转贷收入 1 亿元；上年结余 103 万元。

地方政府性基金预算支出 3.33 亿元，完成调整预算的 469.2%，同比增长 237.5%；调出资金 0.6 亿元；地方政府专项债务还本支出 920 万元；年末结余 105 万元。

## （三）国有资本经营预算执行情况

国有资本经营预算收入预计完成 3867 万元，完成调整预算的 399.9%；国有资本经营预算支出预计完成 2237 万元，完成调整预算的 236.7%；调出资金 1630 万元，年末无结余。

## （四）社会保险基金预算执行情况

社会保险基金预算收入 3.69 亿元，完成调整预算的 101.5%；上年结余 7561 万元；社会保险基金预算支出 3.55 亿元，完成预算的 118.8%；年末结余 8996 万元。

以上为我县 2018 年财政预算预计执行情况，由于决算尚在编审之中，预算执行结果待上级批复决算后，再报人大常委会审议。

## 二、2018 年地方政府债务情况

### （一）2018 年政府债务限额情况

经对相关数据进行测算，自治州核定我县 2018 年地方政府债

务限额 12.66 亿元，其中：一般债务限额 11.2 亿元，专项债务限额 1.46 亿元。当年新增债务限额 1.5 亿元，其中：新增一般债务限额 0.5 亿元，新增专项债务限额 1 亿元。

## （二）2018 年底地方政府性债务情况

至 2018 年底，全县地方政府性债务余额 11.36 亿元，其中：一般债务 9.96 亿元、专项债务 1.4 亿元。按债务构成分：2014 年底锁定的存量债务余额 0.65 亿元，地方政府债券债务余额 10.71 亿元。

## 三、2018 年财政主要工作

### （一）依法加强收入征管

落实组织收入责任，强化财税库联合协调机制，压实收入任务和建立考核机制。严格执行国家税收优惠政策，严禁擅自减免税和缓税，坚决防止收“过头税”和收入虚收空转。加强对重点区域、重点企业和重点税种的监控，应用财税综合信息系统，加大社会综合治税工作力度，国地税同一窗口服务机制全面铺开。规范非税收入管理，认真落实“降费减负”政策，按照规定取消、停征、减征收费或基金项目 421 万元，推进“放管服”改革，主动接受社会监督。

### （二）着力保障重点支出和民生投入

认真落实城乡居民基本医疗保险制度整合、城乡最低生活保障标准持续提高、教育现代化推进工程、棚户区改造、安居富民房、生态蓄水池、万亩花海、美丽乡村项目持续巩固提升。全县投入民生类资金占一般公共财政预算支出的 70%，全力保障就业、教育、医疗、社保、扶贫、安居、暖心、兴边、安全等九项惠民工程支出，

使各族群众有了更多获得感和幸福感。

### （三）严格政府债务管理

认真贯彻落实习近平总书记、自治区党委关于加强地方政府债务管理的重要批示精神和中央金融工作会议、自治区金融工作会议精神，坚持以“四个意识”做好政府债务工作，严守政府债务管理的红线、底线，坚决依法依规化解隐性债务。规范管理使用地方政府债券资金，坚决遏制隐性债务增长，落实主体责任，严格按照《化解方案》完成2018年隐性债务化解任务。

### （四）全力促进经济社会发展

充分发挥财税政策资金在投资、消费、招商引资等方面的政策支撑和杠杆作用，为经济社会发展提供了有力支撑。积极争取债券限额，向自治区申请地方政府债券资金1.5亿元，支持县域经济发展和重点项目建设。积极推进政府和社会资本合作PPP项目，城镇污水处理厂（二期）项目落地实施，投资总额0.29亿元。大力推行政企分开，以市场化运营为向导，切实增强国企“造血”功能，推进融资平台市场化转型，支持实体经济发展。

### （五）强化财政管理

一是硬化预算约束，坚持先有预算、后有支出，未列入预算的不得支出，未经法定程序不得调整支出。二是强化预算执行，深化财政国库集中收付制度改革，对7类12种财政专户和预算单位账户开展分类清理，规范账户管理和完善财政国库单一账户体系。三是完善盘活财政存量资金长效机制，收回结转结余资金0.98亿元，统筹用于县委决定事项和经济社会发展所需资金支持的领域，切实

提高财政资金使用效益。四是坚持问题导向,强化财政监督检查力度,对财政收入、预决算公开、地方政府债务管理、县乡财政资金管理等情况进行专项检查,做好资金绩效评价工作。

#### **四、2019年尉犁县财政预算草案**

##### **(一) 2019年财政工作的指导思想**

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻落实党中央治疆方略,特别是社会稳定和长治久安总目标,扎实推进“1+3+3+改革开放”工作部署,敢于担当、真抓实干、攻坚克难、主动作为,持续释放改革红利,促进经济持续健康发展和社会和谐稳定,更好的服务社会稳定和长治久安总目标。

##### **(二) 财政收支预算安排建议**

###### **1. 一般公共预算安排建议**

一般公共预算收入3.05亿元,较上年预计执行数增长5%,上级补助收入预计6.16亿元,较上年预算数增长29.8%,调入资金预计6090万元(政府基金调入6000万元,国有资本经营预算调入90万元)。

一般公共预算支出9.53亿元,较上年预算数增长18.7%,专项上解支出1842万元,较上年预算数增长42.6%。

###### **2. 政府性基金预算安排建议**

政府性基金收入1亿元,与上年预算数持平;政府性基金支出4000万元,与上年预算数持平;调出资金6000万元。

###### **3. 国有资本经营预算安排建议**

国有资本经营预算收入 300 万元，较上年预算数增长 12.4%；国有资本经营预算支出 210 万元，较上年预算数增长 5%；调出资金 90 万元。

#### **4. 社会保险基金预算安排建议**

社会保险基金预算收入计划安排 3.72 亿元，较上年预计执行数增长 0.8%。社会保险基金预算支出计划安排 3.63 亿元，较上年预计执行数增长 2.2%。

此外，2019 年预算草案中，不确定因素仍然较多，年初预算未能考虑到的一些因素，需要在年度预算执行过程中根据财政收支变化情况和上级政策变化情况进行调整。

### **五、2019 年财政主要工作**

为确保完成 2019 年财政收支预算，我们将重点做好以下几方面工作：

#### **（一）狠抓财政收入**

紧紧围绕县委、县政府的经济发展思路，深入研究税制改革等宏观政策调整和形势变化，充分发挥积极财政政策导向作用；加大综合治税力度、细化征管举措、确保应收尽收；充分利用产业优惠政策、抓好主导产业扶持、培植新增财源；加强非税管理，以征管为重点、以票据为抓手、以系统为基础、以稽查为手段、挖掘非税收入增收潜力，严格落实“收支两条线”规定，狠抓财政增收不放松，确保一般公共预算收入增速达到 5%以上，全力保障“三保”资金需求。

## （二）优化支出结构

坚持“保基本、保稳定、保民生、压一般”的原则，始终坚持把财政支出的70%以上用于保障改善民生、民生投入优先安排、民生资金优先调度，全面保障各族群众“幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶”的民生支出。牢固树立过紧日子思想，勤俭办一切事业，从严从紧控制预算，压减一般性支出，确保“三公经费”比上年下降。

## （三）严控政府债务风险

严守政府债务管理的红线和底线，严格落实“四个一律”的要求，严格执行PPP项目预算安排的支出责任红线，强化地方政府债务预算管理和限额管理。通过调整年度预算安排、安排超收收入、盘活存量资金、压减项目建设等，完成年度隐性债务化解任务，加大问责追责和查处力度，任何单位不得以任何方式违规举借政府债务，坚持做到终身问责，倒查责任。

## （四）强化绩效管理

贯彻落实中央全面实施预算绩效管理工作要求，构建以绩效结果为导向、以绩效目标为基础、以绩效评价为手段、以结果应用为保障的全方位、全过程、全覆盖绩效管理体系，着力提升财政资源配置效率和使用效益。扩大绩效评价范围、将绩效管理范围覆盖到所有预算单位和所有财政资金，预算单位必须编制绩效目标，并提交绩效评价报告，对不提交绩效评价报告或绩效评价结果差的，财政暂不安排或少安排预算。

### （五）积极招商引资

充分发挥县域资源优势、空间优势、交通枢纽优势，进一步强化政策的扶持、引导和驱动作用，提升投资吸引力，加快营造良好招商引资环境。深入分析研究国家、自治区投资方向和扶持政策，充分发挥财政部门职能作用，牵线搭桥积极争取招商引资专项，增强企业发展后劲，吸引优质企业或项目落户，确保“引得来、留得住、做得好”。

### （六）严肃财经纪律

严格落实中央、自治区和自治州进一步做好厉行节约工作的要求，强化预算管理，建立财政资金使用责任追究制度，依法接受人大监督和自觉接受审计监督，严格执行各级人民代表大会及其人大常委会各项决议。对审计监督发现的问题，及时整改落实。

各位代表，2019年是新中国成立70周年，是实现“三年基本常态、五年全面稳定”规划目标的关键一年，我们将在县委的坚强领导下，在人大、政协的监督支持下，以更加昂扬的斗志、奋发有为的精神、敢于担当的魄力，为建设文明和谐、生态宜居、宜游宜业的幸福尉犁而奋斗！