

尉犁县塔里木乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示

塔里木乡人民政府
2024年06月

前言

为构建塔里木乡与尉犁县国土空间规划上下统一、分级管理、相互衔接的空间规划体系，优化国土空间开发保护格局，提升国土空间治理能力和开发效率，促进资源节约集约利用，实现墩阔坦乡高质量可持续发展，特编制塔里木乡国土空间总体规划（以下简称“规划”）

《规划》是构建新格局、打开新空间的发展蓝图和战略部署，是塔里木乡国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

目 录

01 规划总则

- 1.1 规划定位
- 1.2 规划范围
- 1.3 规划层次
- 1.4 规划期限

02 目标定位

- 2.1 发展定位
- 2.2 发展目标

03 乡域国土空间开发保护

- 3.1 国土空间开发保护战略
- 3.2 国土空间开发保护总体格局
- 3.3 国土空间规划分区
- 3.4 水资源保护与利用
- 3.5 耕地资源保护与利用
- 3.6 产业发展目标
- 3.7 乡村布局优化

04 基础保障体系

- 4.1 道路交通规划
- 4.2 市政 engineering 规划

05 历史文化与特色风貌

- 5.1 历史文化保护
- 5.2 特色风貌保护

06 乡人民政府驻地规划

- 6.1 驻地概况及城镇性质
- 6.2 优化用地布局

07 规划实施

- 7.1 规划传导
- 7.2 实施保障

/01

规划总则

1.1 规划定位

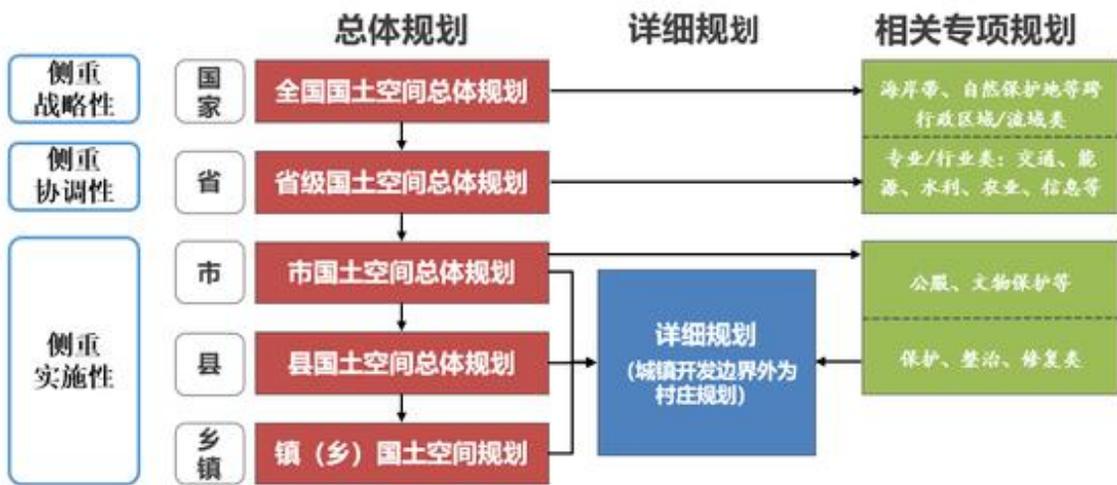
1.2 规划范围

1.3 规划层次

1.4 规划期限

1.1 规划定位

■ 国家“五级三类”体系



乡镇国土空间规划是对市县国土空间总体规划要求的细化落实，是乡镇人民政府对本行政区域国土空间保护开发、利用修复做出的具体安排，是开展乡镇详细规划、相关专项规划和村规划的编制依据，**是实施国土空间用途管制的法定依据。**

乡镇国土空间总体规划编制要求：

- ▶ 生态文明、高质量发展、治理体系现代化、多规合一
- ▶ 承上传下

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，**承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用**

- ▶ 侧重实施

1.2 规划范围

塔里木乡位于尉犁县城南部，距县城5公里。本次规划范围为塔里木乡全部国土空间，总面积为47821.05公顷，包括下辖9个行政村和1个乡直属

1.3 规划层次

规划层次：

乡域：47821.05公顷

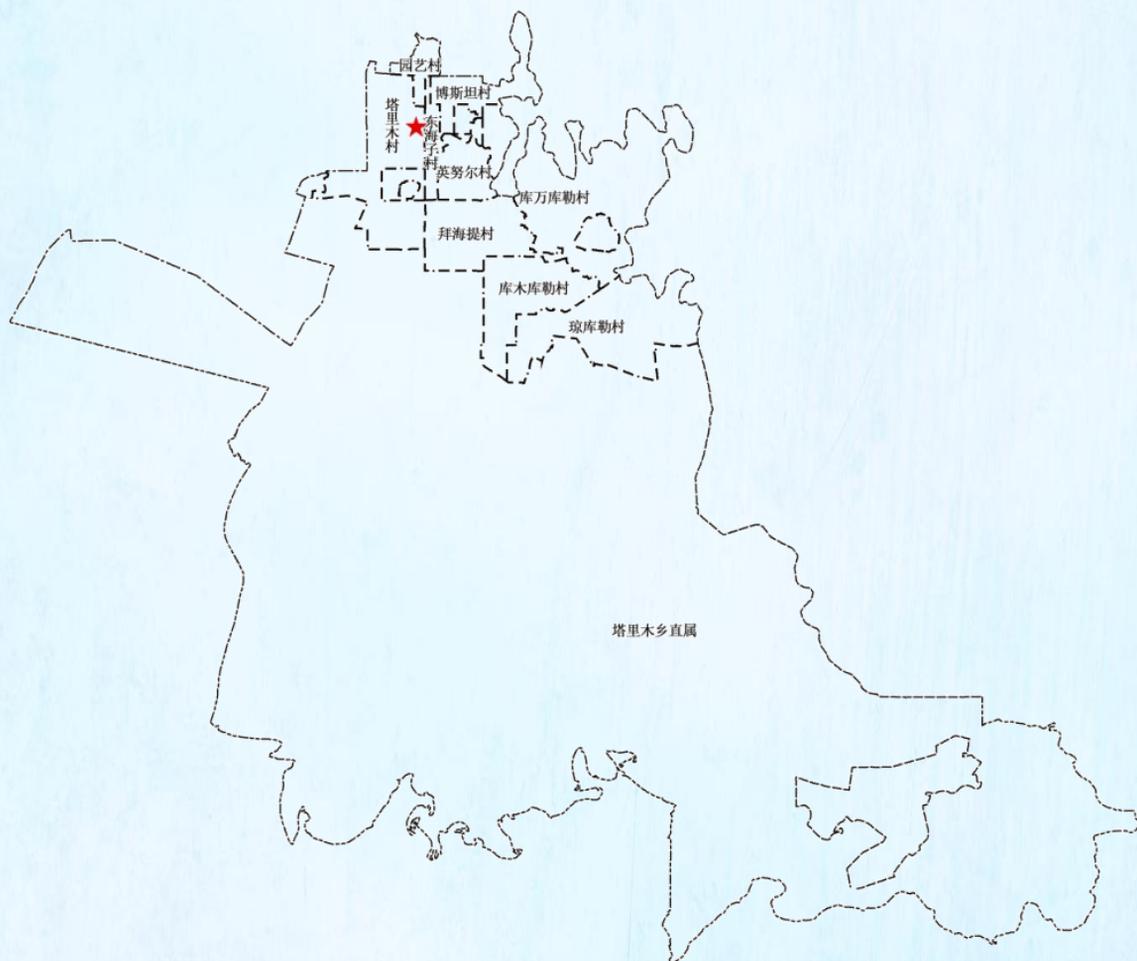
乡政府驻地：126.61公顷

1.4 规划期限

规划期限：2021—2035年

近期年为2025年

目标年为2035年



102

目标定位

2.1 发展定位

2.2 发展目标



2.1 发展定位

根据塔里木乡发展现状及上位规划要求，塔里木乡定位为：**农商交通型重点乡镇**。

塔里木乡的定位目标：棉花主产区、牛羊主产区、设施农业示范区

2.2 发展目标

到2025年：**底线管控不断强化**，生态、耕地资源、水资源、历史文化资源得到有效保护和合理利用，水、土地等各类资源的节约集约利用水平逐步提高，生态修复和环境治理成效显著；**产业结构更加合理**，综合经济实力进一步增强，人均收入水平显著增长，旅游业、服务业、畜牧业培育壮大，旅游与生态、农业深度融合，旅游业辐射带动能力得到提升；**乡村基本公共服务和设施建设水平进一步提升**，设施支撑条件更加完善，人居环境有所提升。

到2035年：**三生空间格局初步形成**，各类资源节约集约利用显著提升，生态安全屏障进一步筑牢；**产业经济全面提升**，经济发展质量显著提升，逐步打造尉犁县旅游业重点乡镇，农副产品加工产业化水平提升，旅游带动相关产业提质增效成果显著；**乡村建设品质大幅提升**，人居环境品质显著改善。

展望2050年：形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局，实现资源高效配置、经济高质量发展、社会大局稳定、国土空间治理体系和治理能力现代化，全面建成高质量发展、高品质生活的特色旅游小镇。

103

乡域国土空间开发保护

- 3.1 国土空间开发保护战略
- 3.2 国土空间开发保护总体格局
- 3.3 国土空间规划分区
- 3.4 水资源保护与利用
- 3.5 耕地资源保护与利用
- 3.6 产业发展目标
- 3.7 乡村布局优化



3.1 国土空间开发保护战略

01 优化国土空间格局，筑牢生态安全屏障

划定生态空间，构建点线面结合的国土生态空间格局；保障农牧业发展空间，构建种植业格局，优化各类农产品种植区布局；融合城乡发展空间，因地制宜分类推进乡村振兴，指导各村制定村庄建设用地优化方案。落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，以及基础设施廊道和历史文化保护红线严格落实耕地与永久基本农田保护任务。节约集约使用新增建设用地，盘活存量建设用地。

02 产业转型升级、提质增效

塔里木乡应坚持以粮食安全为底线，立足自身优势资源，重点打造以棉花为代表的特色产业，进一步提升特色农产品品牌影响力，同时以建设农产品加工基地为依托，引进龙头企业发挥带头作用，强化技术支撑，延长农业产业链，提高农业附加值，创新发展采摘农业、观光农业等农旅产业。塔里木乡要加快商贸物流节点建设，提升商贸物流业信息化、标准化水平，成为尉犁县乃至巴州现代商贸物流体系重要节点。

03 推进全域生态修复和国土综合整治

强化山水林田湖草沙系统生态修复，全面开展国土空间综合整治，加快推进矿山修复与治理。加强塔里木乡边缘生态修复，提高防沙治沙能力，加强塔里木河与孔雀河流域综合治理，改善塔里木乡生态环境。

04 改善人居环境，提升生活品质，建设生态宜居特色小镇

依托塔里木河与孔雀河流域等自然条件，营造特色鲜明的空间格局和良好的人居环境。优化镇区内部路网结构，完善基础设施建设，提升公共服务能力，加强资源均衡配置，补齐村庄服务设施短板，构建镇、村生活圈服务设施配置体系，提升塔里木乡人居生活品质。

3.2国土空间开发保护总体格局

构建“一轴、一廊、三空间”的总体格局

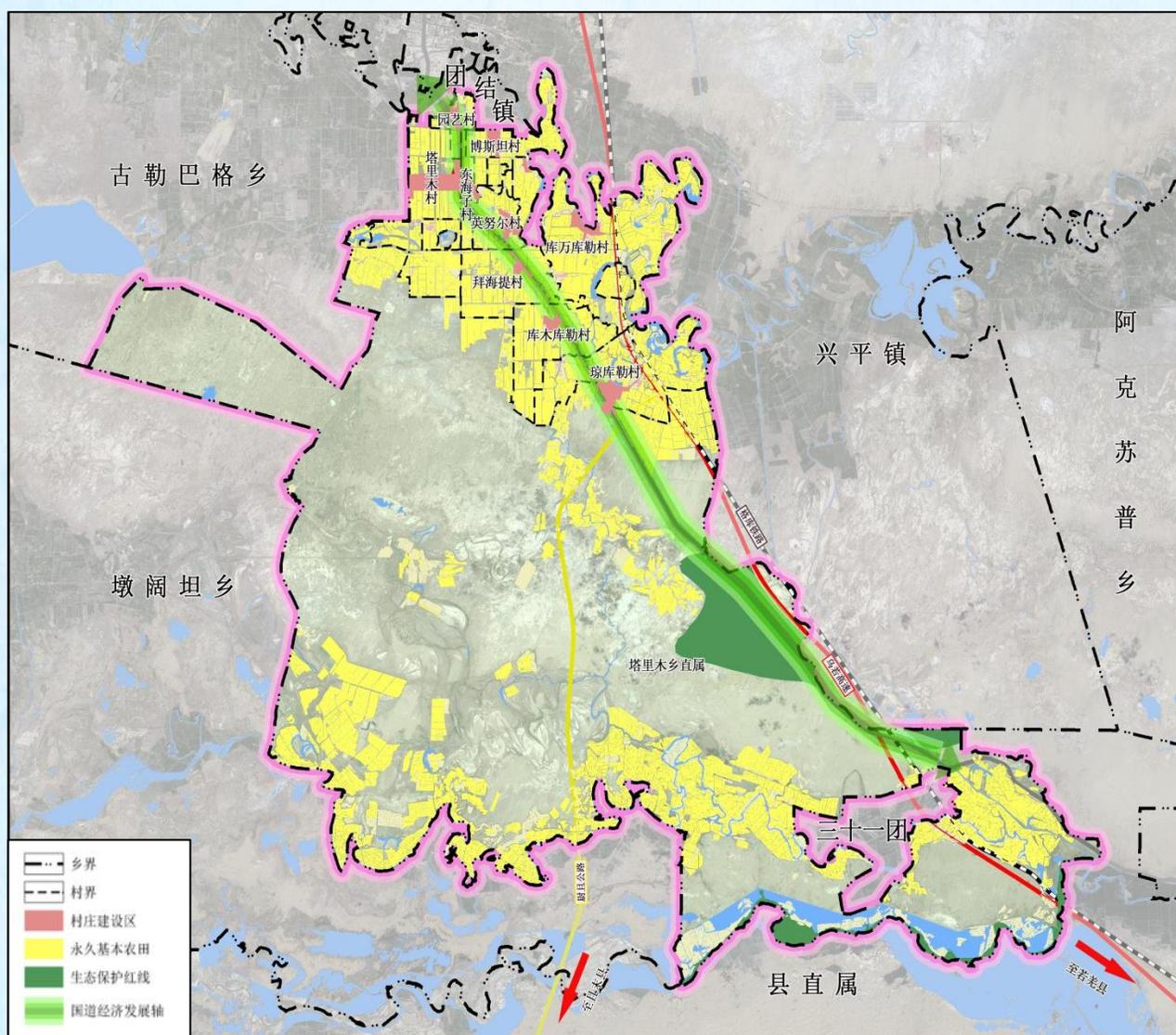
□ 一轴一廊

“一轴”为沿国道G218打造主要乡镇经济发展轴线。

“一廊”为塔里木河生态防护廊道。

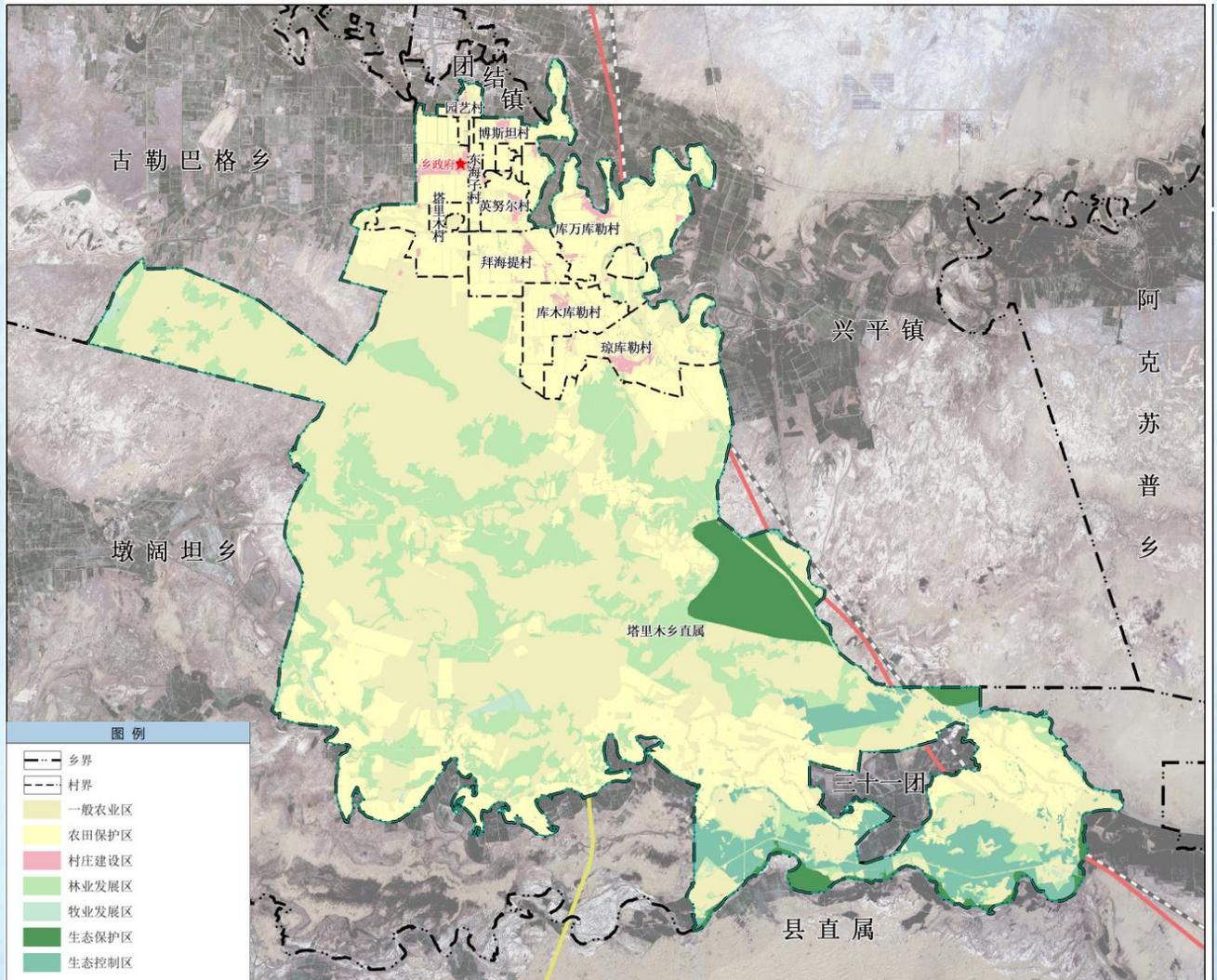
□ 三空间

“三空间”分别指生态保护空间、农牧发展空间、城乡发展空间



3.3 国土空间规划分区

严格落实全域全类型国土空间用途管制制度，提升空间治理水平。将全县国土空间划分为五大类一级规划分区，明确各规划分区国土空间主要功能导向和主要用途方向，制定用途准入原则和管控要求。



3.4水资源保护与利用

严守资源利用底线：水资源利用上限

■ **现状水域情况：**地表水：农林牧业用水均系孔雀河、塔里木河，水资源分配受孔雀河及塔里木河来水影响，水资源年内分配不均，表现为季节分配很不平衡，但年际变化平稳。



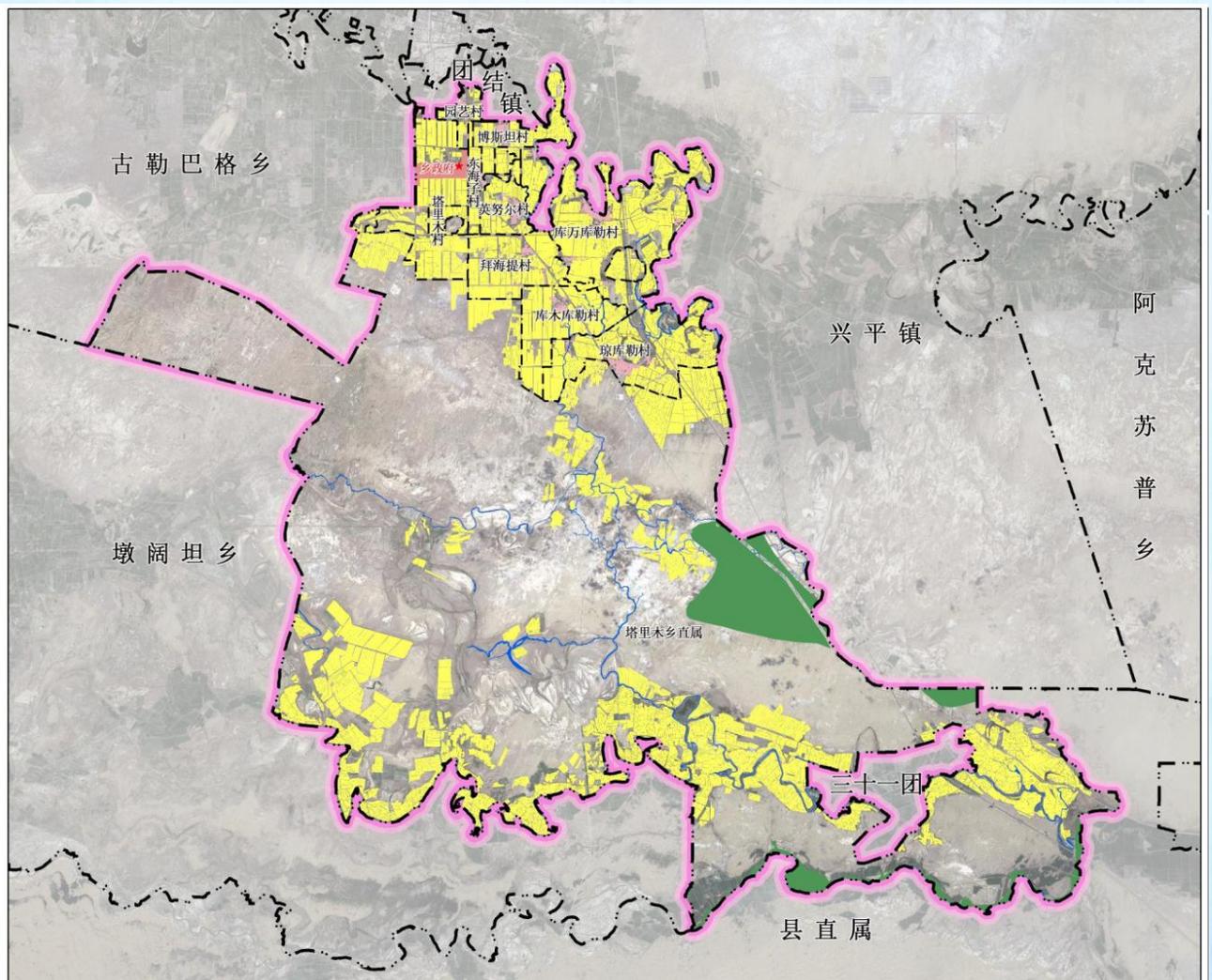
■ 保护与利用：

修建沉砂池，提高供水保障率。严控水资源开发利用控制红线、用水效率控制红线、水功能区限制纳污红线”。强化生活、农业、工业节水，大力建设节水型社会。

3.5耕地资源保护与利用

落实最严格耕地保护制度，保障粮食安全

- ▶ 坚守耕地永久基本农田红线，确保耕地面积不减少，质量不降低
- ▶ 严格落实用途管制，坚持节约集约用地，严格控制建设占用耕地
- ▶ 推动高标准农田建设，提升耕地质量，
- ▶ 推进全域土地整治，增加耕地数量



3.6 产业发展目标

1、做优一产

优化农业产业结构，突出发展塔里木乡优势特色主导产业，着力建设现代农业产业体系，壮大畜牧业，218东侧做大牛羊养殖，西侧做好品种改良；其次丰富种植品种，南端头种植葡萄、杏等多种水果。



2、做强二产

优化产品结构，延伸产业链条，不断提高产业和产品的竞争力。



3、做精三产

1) 沿国道轴线发展乡村旅游与服务业。如园艺村、东海子村沿218商业街、新疆丝绸之路国际汽摩运动城、沙漠主题公园、胡杨部落景区开发项目；

2) 利用搬迁撤并村英库勒村居民点，打造康养休闲区；

3) 依托养殖优势，结合羊肉品牌，活畜交易市场，通过推进农畜产品标准化绿色化生产、优质化特色化输出，将打造成质量高、效益好、竞争力强的绿色有机农畜产品集散地。



3.7 乡村布局优化

“中心镇区-中心村-一般村” 三级镇村体系

□ 1个中心镇区

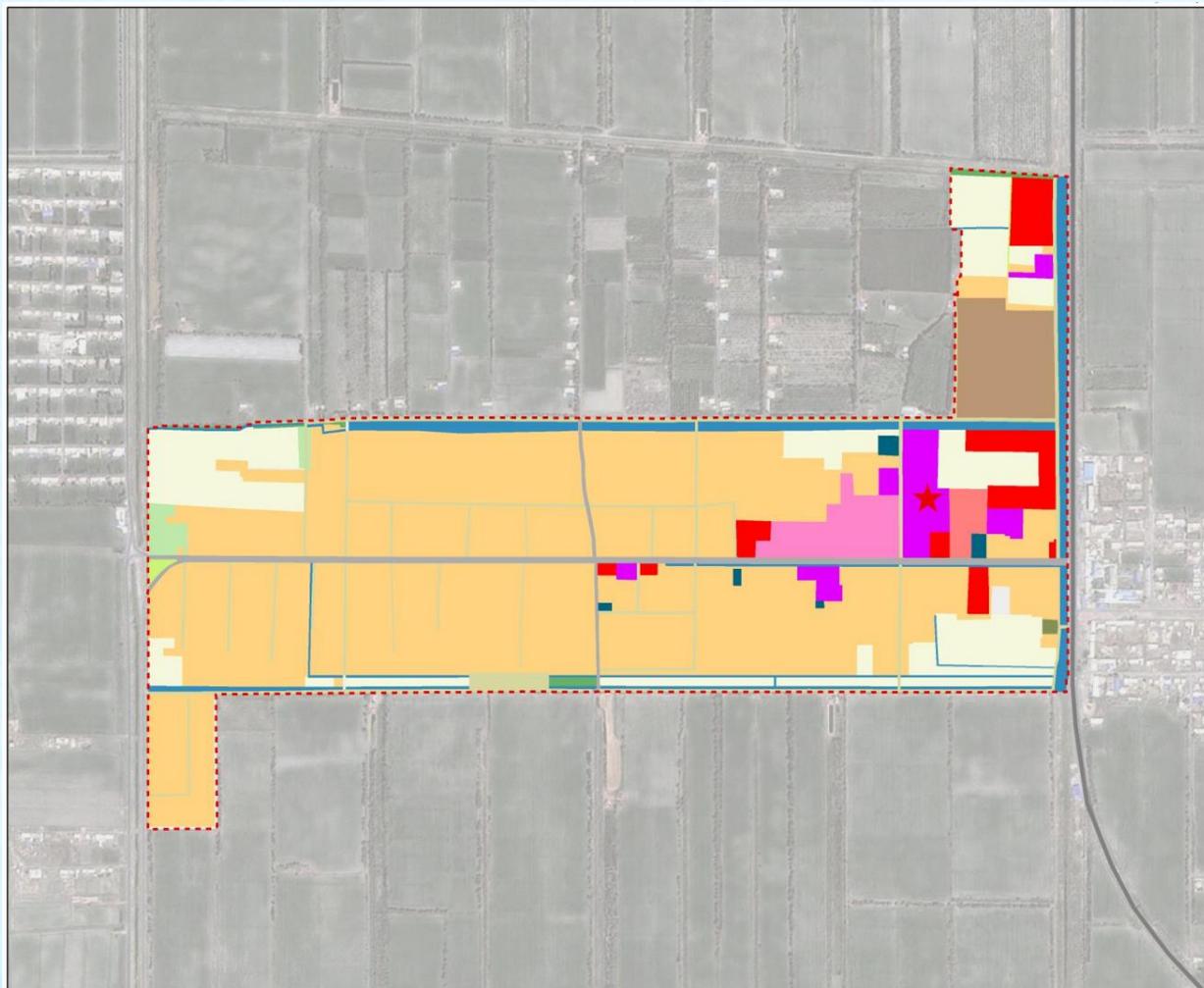
塔里木乡政府所在地，以现代服务业、生态康养为主要职能，镇域的政治、经济、文化、商贸服务中心。

□ 4个中心村

确定中心村为博斯坦村、库万库勒村、塔里木村和英努尔村。

□ 5个一般村

包括拜海提村、东海子村、库木库勒村、琼库勒村和园艺村。



104

基础保障体系

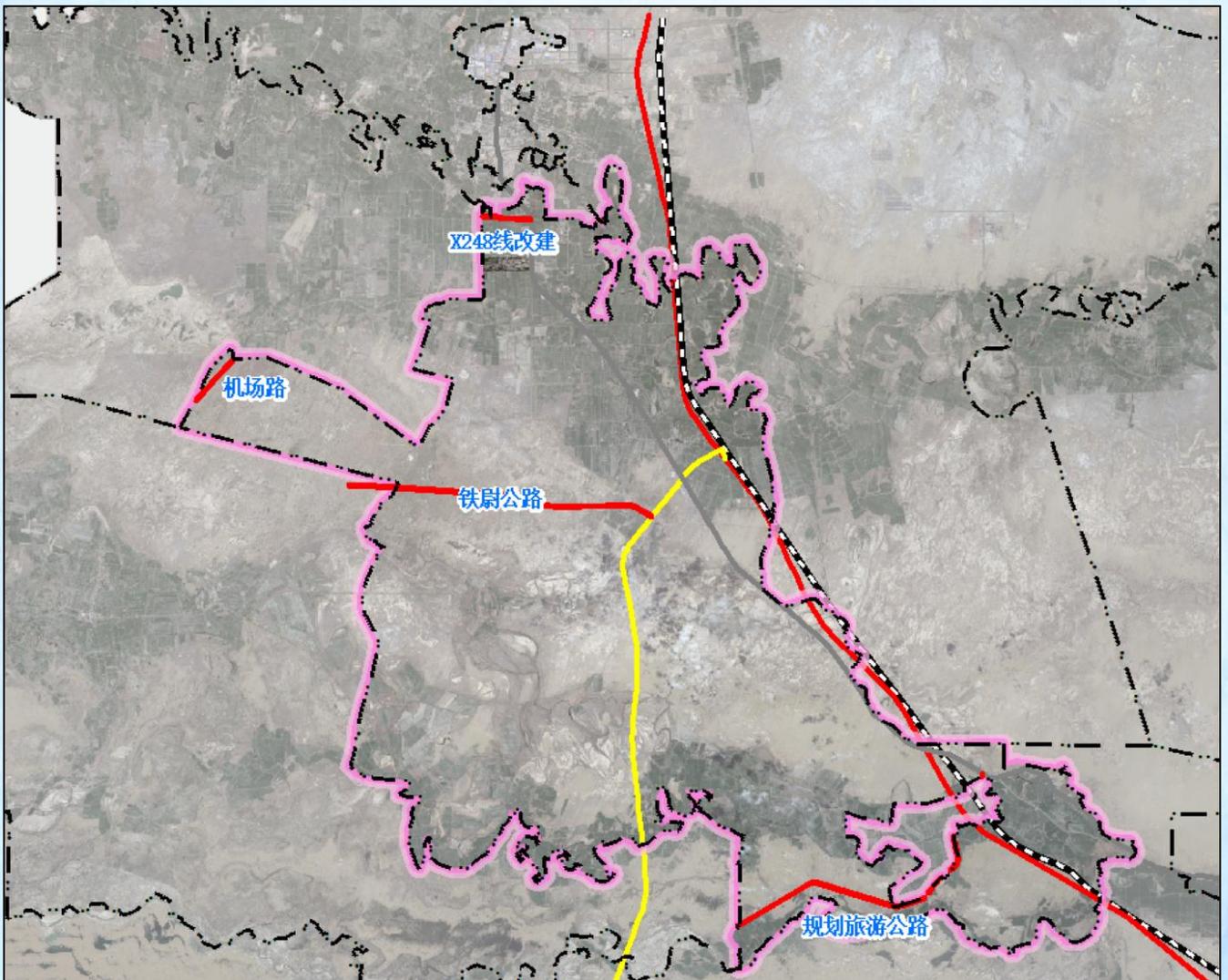
4.1 道路交通规划

4.2 市政工程项目规划

4.1 道路交通规划

规划方案

将新建机场路连接库尔勒至罗布人村寨景区，铁门关至尉犁县公路，X248线-G218线库尔勒机场路（升级改造），规划旅游公路。同时围绕新的城镇发展格局，采用方格网格形式构建驻地主干骨架道路网结构，并辅以干路、支路、巷路，组成功能明确、配组合理的城镇道路网络。



4.2 市政工程项目规划

供热设施规划

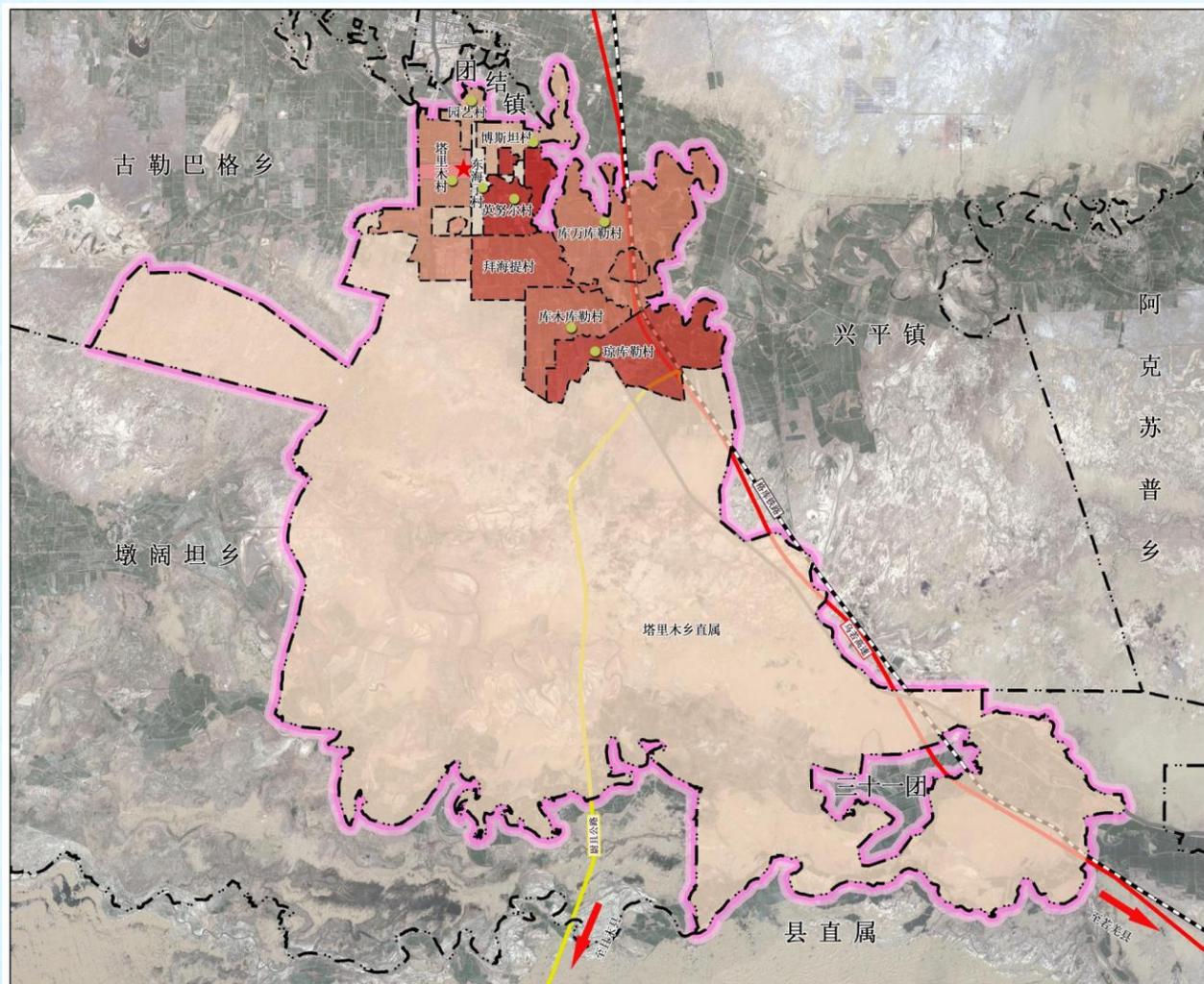
采取清洁能源供热模式。根据当地工程条件，考虑热源、管网、户内系统等方面因素，决定采取燃气及电采暖等清洁能源直接供热方式，不做集中供热规划。

环境卫生治理规划

采用户分类、村收集、镇转运、县处理的垃圾收运置模式。以片区为单元实现乡镇垃圾转运设施和易腐处理设施共建共享。以村为单元设置公共厕所和垃圾分拣站，以户为单元实现垃圾源头分类。规划期末生活垃圾无害化处理率达到100%，日清运率达到80%。建立和完善资源回收系统，实行垃圾分类收集、分类运输和分类处理与利用，垃圾分类率达到80%以上。

通信设施规划

实施光纤入户工程，至规划期末提高区域光纤入户率。规划保留现状通信设施，实现全域移动通讯覆盖率达100%。



105

历史文化与特 色风貌

5.1历史文化保护

5.2特色风貌保护



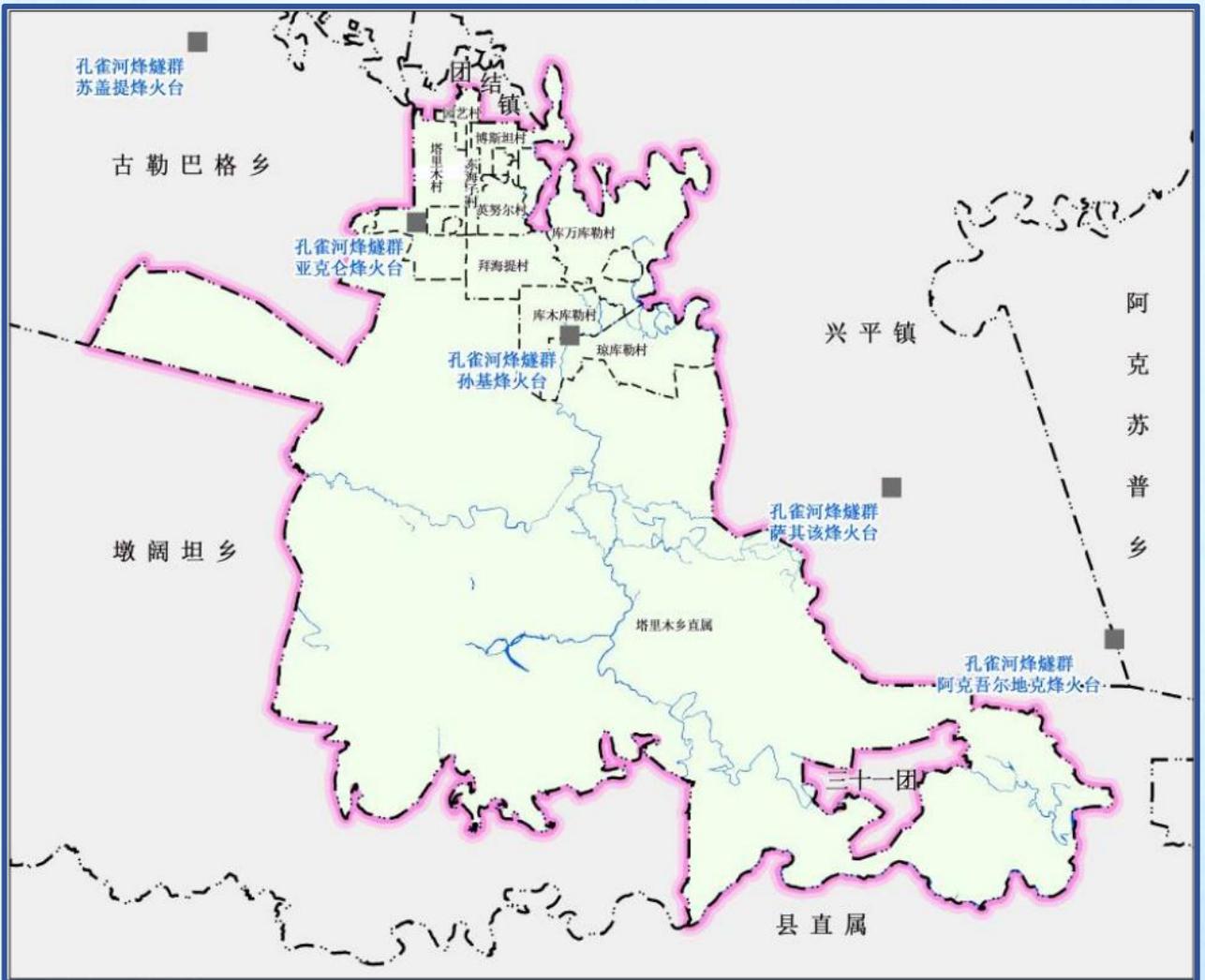
5.1历史文化保护

历史文化保护原则

1. 整体性原则
2. 真实性原则
3. 生态性原则
4. 永续性原则
5. 人本原则

历史文化保护目标

1. 文化遗产保护目标
2. 历史风貌保护目标
3. 历史文化展示目标

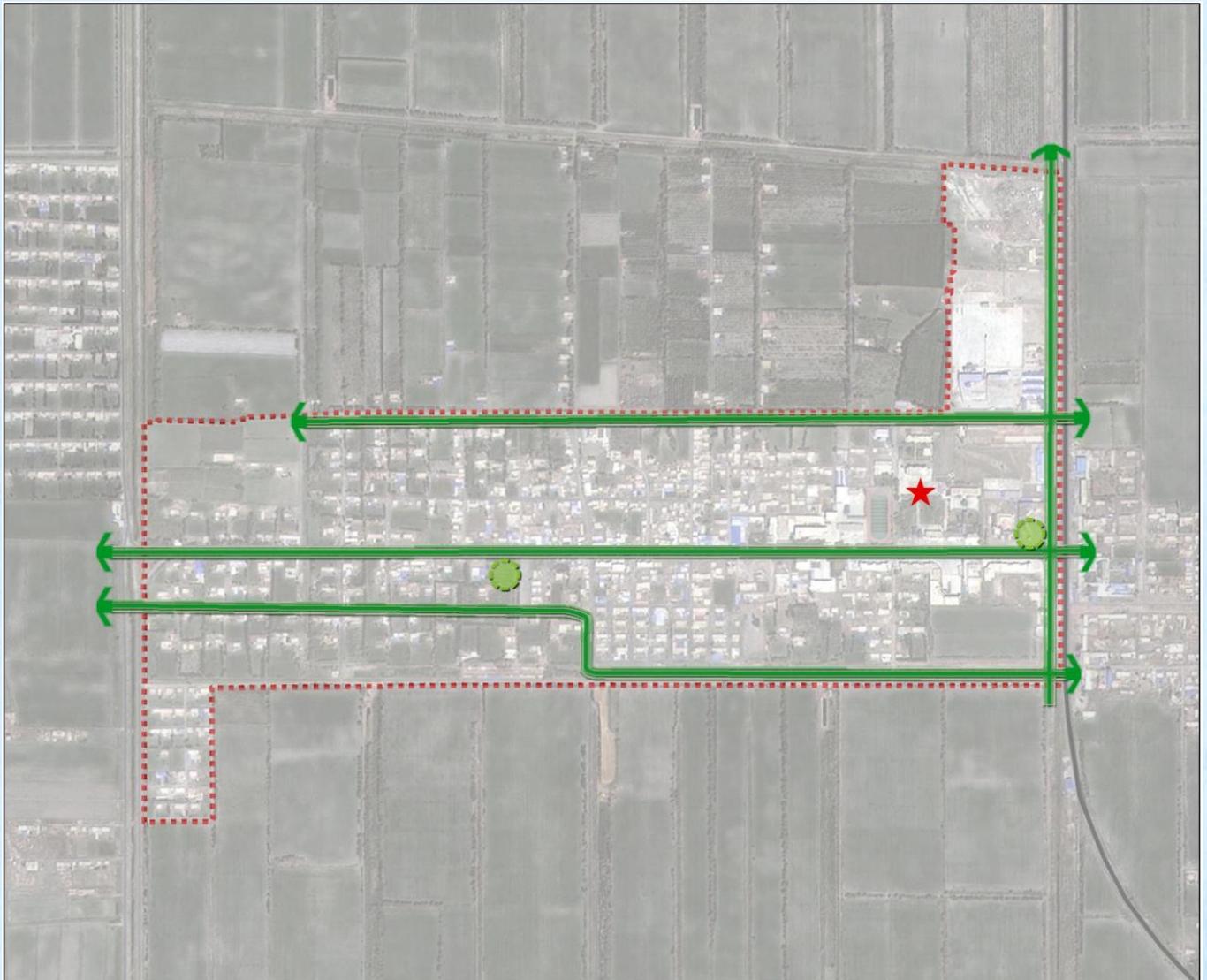


5.2特色风貌保护

以体现乡村风貌、彰显城镇特色为原则，构建景观风貌格局。

景观生态廊道：划定生态景观廊道，依据廊道功能和类型分别从宽度、连续性、建设管控等方面提出风貌管控要求。

村庄风貌引导：从“生态环境要素、村庄公共空间、村庄公用设施、村庄民居建筑”四个方面进行重点指引



106

乡人民政府驻地规划

6.1 驻地概况及城镇性质

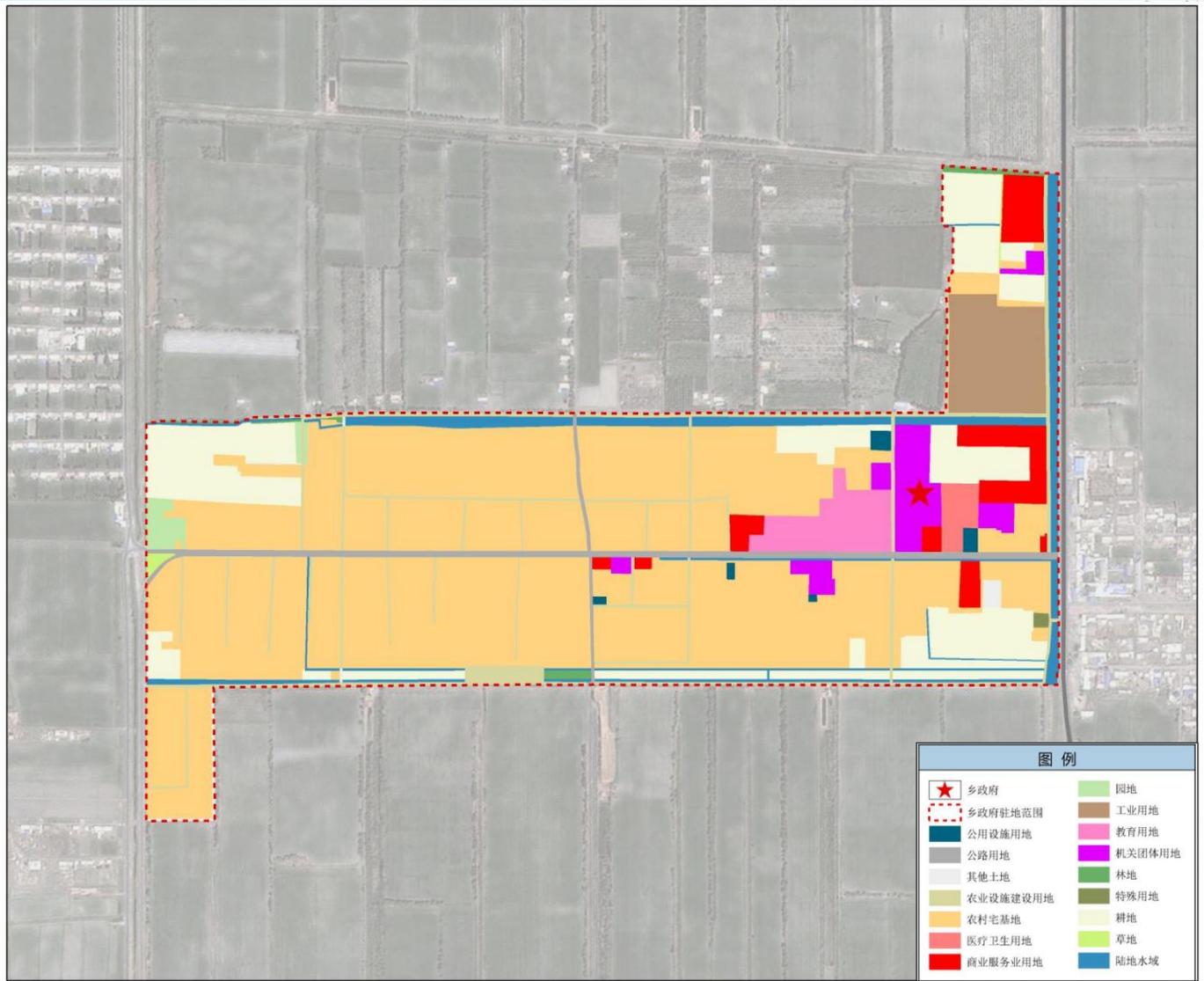
6.2 优化用地布局



6.1 驻地概况及城镇性质

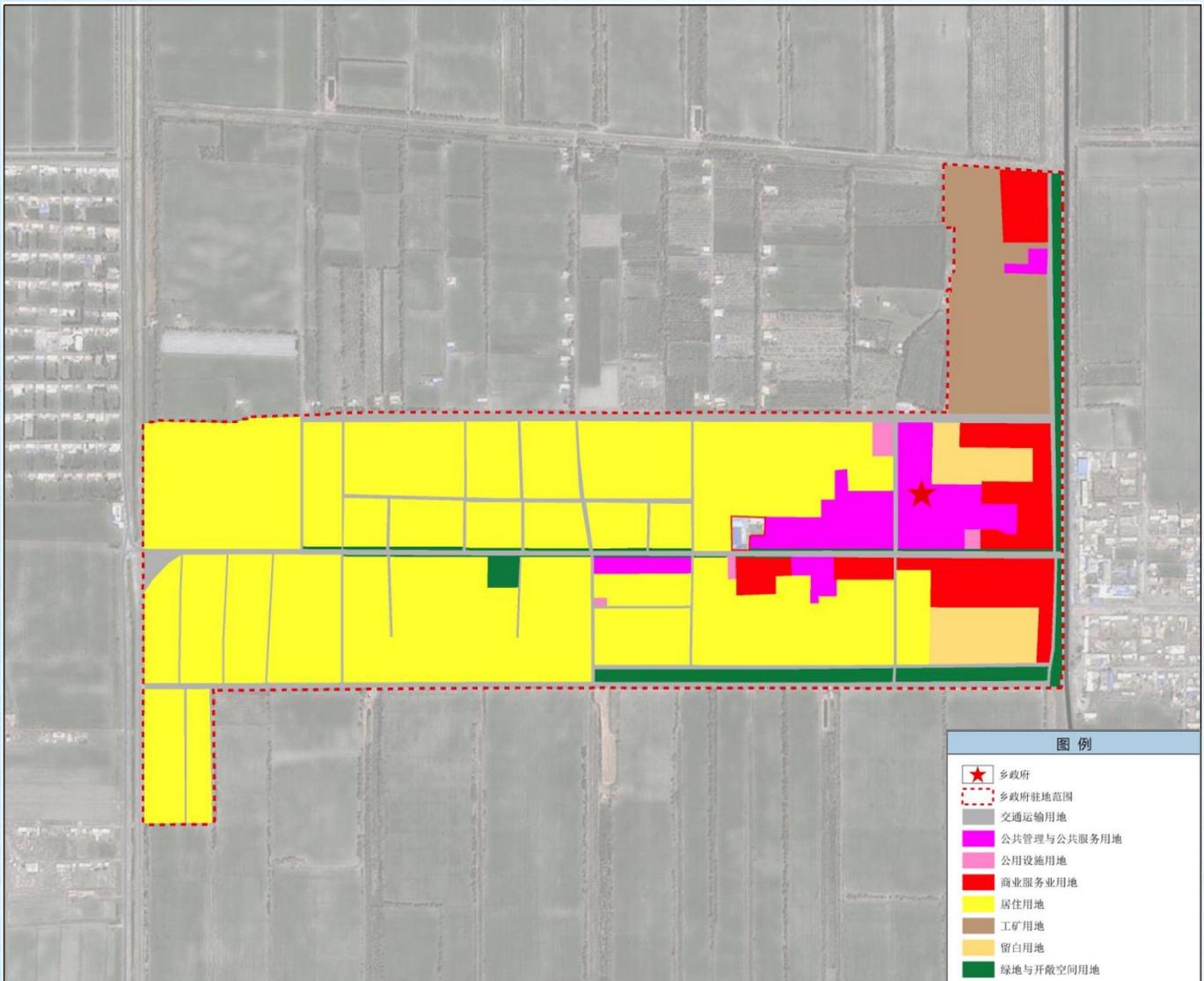
尉犁县总体规划确定，塔里木乡为尉犁县重点镇（乡）驻地位于位于塔里木乡的北部，驻地东侧为国道218。

塔里木乡政府驻地性质为：塔里木乡的政治、经济、文化中心，尉犁县的棉花主产区、牛羊主产区、设施农业示范区，农商交通型乡镇。



6.2 优化用地布局

坚持最严格的节约集约用地制度，推动城镇发展由外延扩张向内涵提升转变。提高资源配置效率，促进资源要素向中心镇集聚完善设施配套、优化用地布局。





107

规划实施

7.1 规划传导

7.2 实施保障

7.1 规划传导

落实尉犁县总体规划

落实尉犁县国土空间规划确定的发展定位、人口和建设用地规模、生态保护红线、耕地保有量、永久基本农田保护任务、城乡建设用地规模等约束性指标，落实“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局，做好与专项规划的衔接。

详细规划（村庄规划）传导—划定详细（村庄）规划管控单元，通过“一图两表”进行管控指引
重点将发展指引、指标、边界、用途、名录等传导至乡村管控单元。

专项规划传导—制定专项规划编制清单

尽快编制全域土地综合整治实施方案、集体经营性建设用地实施方案，及交通、产业等其他专项规划。

7.2 实施保障

组织保障

由县级人民政府与乡镇人民政府共同负责规划实施，建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，制定推进乡镇规划的实施措施，按照项目计划制定乡镇年度工作安排，监督检查各年度工作的推进执行情况。

配套政策

落实和细化主体功能区政策，完善财政、投资、产业、环境、生态、人口、土地等规划实施政策措施综合运用增减挂钩、增存挂钩、点状供地、集体经营性建设用地入市等政策工具。

实施监督

数据库汇入上级国土空间基础信息平台 and “一张图” 实施监督信息系统完善规划实施动态监测、评估、预警、考核机制，接入国土空间规划监测预警信息系统。

你我携手，共建美好家园

欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内将意见和建议以电子邮件、邮寄信件、书面提交等方式反馈至尉犁县自然资源局。

一、公示时间

2024年7月1日至2024年7月30日，为期30天。

二、公示方式

网站公示：尉犁县政府网

微信公众号：尉犁零距离

三、公众意见提交途径

电子邮箱：1165311706@qq.com

联系电话：0996-4026049；0996-4021774(传真)

邮寄地址：尉犁县建设东路52号自然资源局

(信封封面或邮件标题请标注“尉犁县塔里木乡国土空间总体规划意见建议”字样)