



# 尉犁县喀尔曲尕乡国土空间 总体规划 (2021-2035年) 草案公示

喀尔曲尕乡人民政府

2024年6月

# 前言

为构建喀尔曲尕乡与尉犁县国土空间规划上下统一、分级管理、相互衔接的空间规划体系，优化国土空间开发保护格局，提升国土空间治理能力和开发效率，促进资源节约集约利用，实现喀尔曲尕乡高质量可持续发展，特编制喀尔曲尕乡国土空间总体规划（以下简称“规划”）。

《规划》是构建新格局、打开新空间的发展蓝图和战略部署，是喀尔曲尕乡国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



# 目录

## CONTENTS

### 01 规划总则

- 1.1 规划背景
- 1.2 规划范围
- 1.3 规划层次
- 1.4 规划期限

### 02 发展定位

- 2.1 发展定位
- 2.2 形象定位

### 03 国土空间格局

- 3.1 国土空间开发保护战略
- 3.2 国土空间开发保护总体格局
- 3.3 国土空间规划分区
- 3.4 水资源保护与利用
- 3.5 耕地资源保护与利用
- 3.6 产业发展目标
- 3.7 旅游发展

### 04 基础保障体系

- 4.1 道路交通运输规划
- 4.2 市政工程项目规划

### 05 历史文化与特色风貌

- 5.1 历史文化保护
- 5.2 特色风貌塑造

### 06 乡人民政府驻地规划

- 6.1 驻地概况及城镇性质
- 6.2 优化用地布局

### 07 规划实施

- 7.1 规划传导
- 7.2 实施保障



# 01 规划总则

---

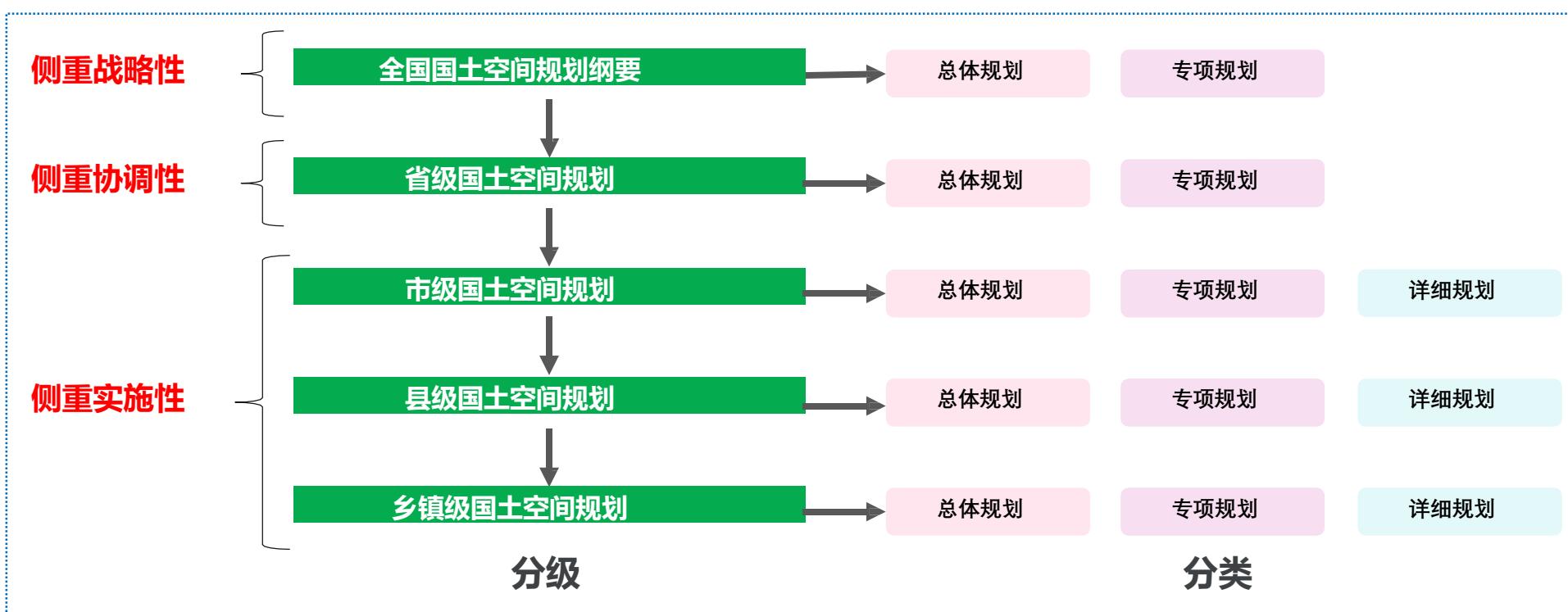
- 1.1 规划背景
- 1.2 规划范围
- 1.3 规划层次
- 1.4 规划期限

# 规划背景

## 《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》

意见指出：将主体功能区规划、土地利用规划、城乡规划等空间规划融合为统一的国土空间规划，实现“多规合一”，是党中央作出的重大决策部署。要科学布局生产空间、生活空间、生态空间，体现战略性、提高科学性、加强协调性、强化规划权威，改进规划审批，健全用途管制，监督规划实施，强化国土空间规划对各专项规划的指导约束作用。

规划体系 —— 五级（国家、省、市、县、乡镇），三类（总体规划、详细规划、专项规划）



乡镇国土空间规划是对市县国土空间总体规划要求的细化落实，是乡镇人民政府对本行政区域国土空间保护开发、利用修复做出的具体安排，是开展乡镇详细规划、相关专项规划和村规划的编制依据，是实施国土空间用途管制的法定依据。

### 乡镇国土空间总体规划编制要求：

- 生态文明、高质量发展、治理体系现代化、多规合一
- 承上传下

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，承担着由上传导县级规划、中间管控乡镇控规、向下指导村庄规划的重要作用

- 侧重实施

# 规划范围与期限

## □ 区位

喀尔曲尕乡隶属于新疆维吾尔自治区巴音郭楞蒙古自治州尉犁县，地处尉犁县西南部，东与墩阔坦乡相接，南与若羌县、且末县毗邻，西与库车县、轮台县交界，北与库尔勒市普惠乡接壤。

## □ 规划范围

规划范围为**喀尔曲尕乡行政辖区内的全部国土空间**。

包括**喀尔曲尕村、琼买里村、阿克亚斯克村、阿瓦提村及乡直属用地**，覆盖4个行政村，总面积2974.21平方公里。

## □ 规划范围

涵盖**乡域**（297421.20公顷）和**人民政府驻地**（66.78公顷）两个层次

## □ 规划期限

规划期限为2021-2035年。





## 02 发展定位

---

- 2.1 发展定位
- 2.2 形象定位

## 发展定位

**乡镇分类引导：**积极推进喀尔曲尕乡建设成用地布局合理、配套设施齐全、生态环境良好、环境景观优美的特色发展类—**农业旅游型乡镇（含工矿型）**。

**总体性质定位：**依托塔里木河流域分布，形成点面结合的特色空间。以及喀而曲尕乡直属区部分，重点发展农旅融合产业，培育形成县域特色农业产业带。

**具体职能定位：**以种植棉花、玉米、青贮玉米、苜蓿，特色牧羊、牛为主的特色农业旅游产业，集畜牧养殖、分拣加工、冷链物流于一体的产业基地。



## 形象定位

依托优美的尉犁县南片区生态环境，以绿洲、河流、沙漠、乡野农家、特色农家乐等为载体，以“河、沙、石”为特色标记，以民族文化、木雕文化等为内涵支撑，坚持“农、旅、文”融合，把喀尔曲尕乡建设成为以体验休闲为主导，集胡杨风情、民俗体验、田园休闲等功能于一体：

尉犁县百里胡杨画廊——喀尔曲尕乡胡杨林游赏区  
尉犁县罗布人故地——最后的罗布人故居喀尔曲尕



## 03 国土空间格局

---

- 3.1 国土空间开发保护战略
- 3.2 国土空间开发保护总体格局
- 3.3 国土空间规划分区
- 3.4 水资源保护与利用
- 3.5 耕地资源保护与利用
- 3.6 产业发展
- 3.7 旅游发展

# 国土空间开发保护战略



## 优化国土空间格局，牢固生态安全屏障

划定生态空间，构建点线面结合的国土生态空间格局；保障农牧业发展空间，构建种植业格局，优化各类农产品种植区布局；融合城乡发展空间，因地制宜分类推进乡村振兴，指导各村制定村庄建设用地优化方案。落实生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，以及基础设施廊道和历史文化保护红线。

## 推进全域生态修复和国土综合整治

强化山水林田湖草沙系统生态修复，全面开展国土空间综合整治，加快推进矿山修复与治理。加强墩阔坦乡边缘生态修复，提高防沙治沙能力，加强塔里木河流域综合治理，改善墩阔坦乡生态环境。

## 产业转型升级，提质增效

墩阔坦乡应坚持以粮食安全为底线，立足自身优势资源，重点打造以棉花、罗布羊、罗布麻为代表的特色产业，借助现状的优势畜牧业基础，壮大牛羊养殖规模，进一步提升特色农产品品牌影响力，培育龙头企业发挥带头作用，强化技术支撑，延长农业产业链，提高农业附加值，创新发展采摘农业、观光农业、水产养殖、垂钓等农旅产业。构建罗布人村寨带动下的新型旅游框架，充分发挥地缘优势，将墩阔坦乡打造为尉犁县乃至巴州旅游重点乡镇。

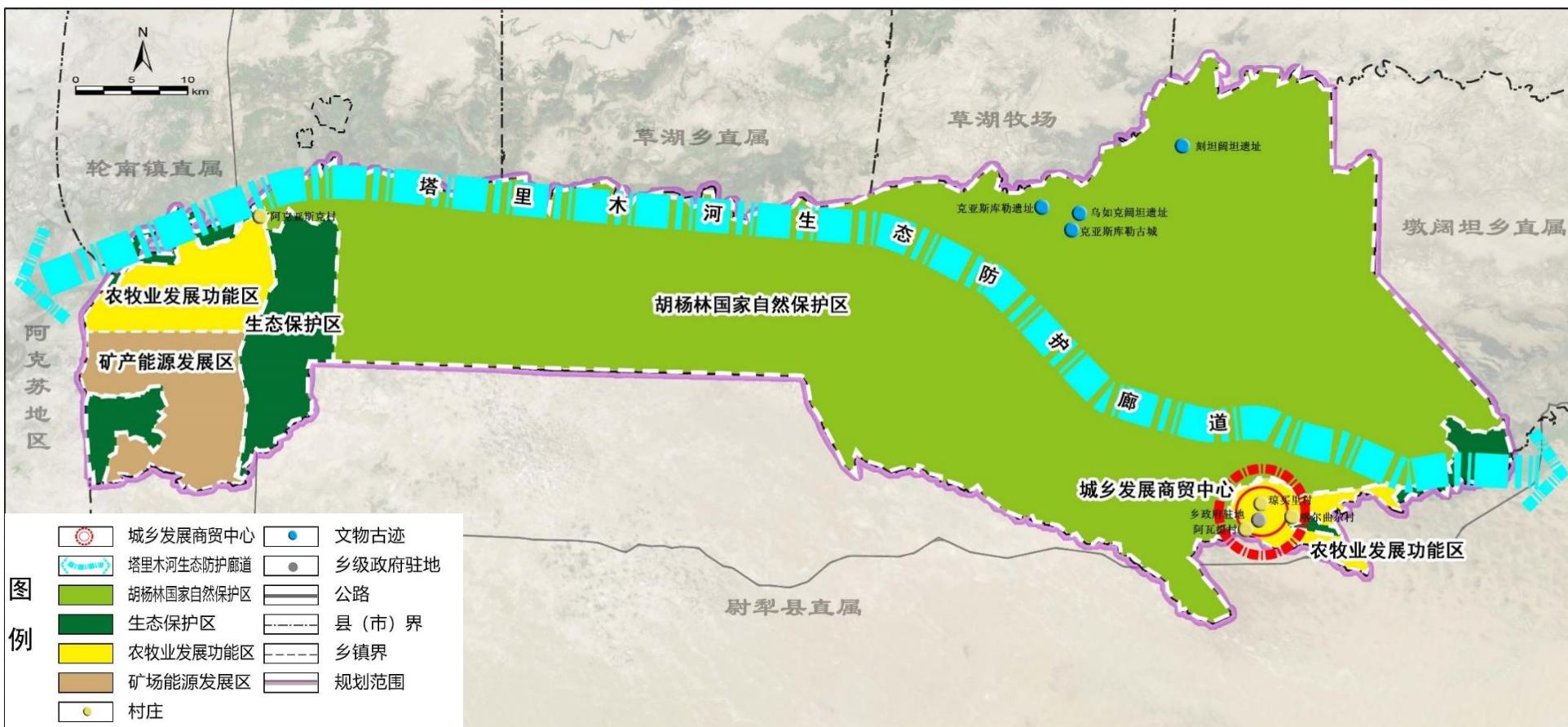
## 改善人居环境，建设生态宜居特色小镇

依托塔里木河、恰阳河等自然条件，营造特色鲜明的空间格局和良好的人居环境。优化驻地内部路网结构，完善基础设施建设，提升公共服务能力，加强资源均衡配置，补齐村庄服务设施短板，构建乡、村生活圈服务设施配置体系，提升墩阔坦乡人居生活品质。

# 国土空间开发保护总体格局

按照上位国土空间规划要求，以自然地理格局为基础，落实生态保护、农业发展、历史文化等重要保护区域和廊道，因地制宜确定国土空间保护、开发、利用、修复、治理总体格局。构建“一心一廊四片区”的开发保护总体格局。

- “一心”是以喀尔曲尕乡政府驻地为核心的**商贸发展服务中心**；
- “一廊”是以塔里木河流域形成的**生态防护廊道**；
- “四片区”是以**新疆塔里木胡杨国家级自然保护区**为主的自然保护地及生态保护红线组成的**重要生态保育区**，以乡域特色种植和特色养殖为基础的**东、西农牧业发展功能区**，以油气化工能源开发为重点的**矿产能源发展区**。



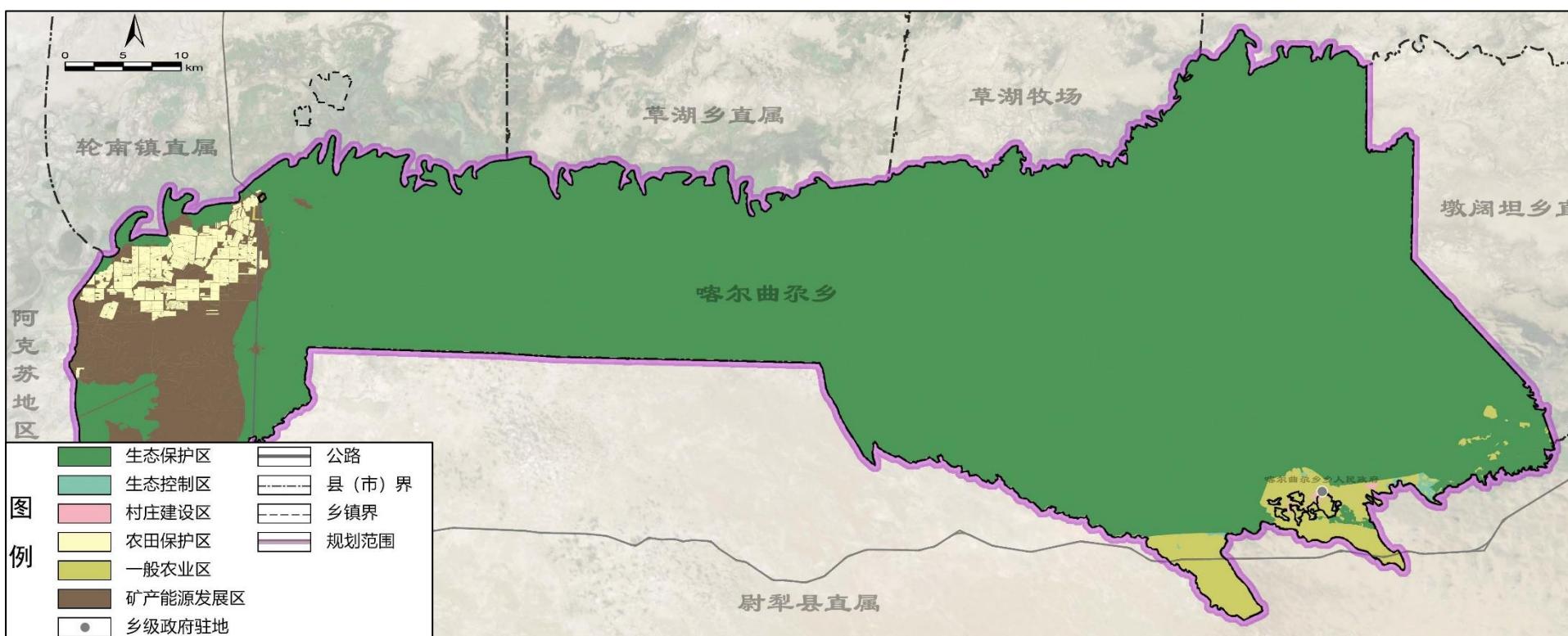
# 国土空间规划分区

在三条控制线划定和国土空间格局划分的基础上，进一步落实和细化尉犁县国土空间规划基本分区及其管控要求，将全乡划分为5大类规划用途分区，即生态保护区、生态控制区、农田保护区、乡村发展区（乡村发展区——村庄建设区、乡村发展区——一般农业区）、矿产能源发展区五个分区。

**生态保护区：**严禁任何不符合主体功能定位的开发活动，任何单位和个人不得擅自占用或改变原国土用途；

**农田保护区：**严格落实上层规划下达的耕地保护目标和永久基本农田。永久基本农田依法划定后，任何单位和个人不得擅自占用或改变其用途；

**其他各类控制线：**新疆塔里木胡杨国家级自然保护区为主的自然保护地范围分布于喀尔曲尕乡中部大部分区域。



国土空间控制线规划图

## 严守资源利用底线：水资源利用上限

喀尔曲尕乡境内塔里木河自西向东流过头乡境，地表水主要来自塔里木河，以蓄水渠系输送为主，河床提水为辅；

落实市县规划确定的饮用水水源保护区、水源涵养区、河湖水域及其岸线、水土流失重点防治区等水生态保护区，明确保护范围和具体管控要求。

提高水资源利用效率，由粗放式利用逐步向节约、集约式利用转变，在经济和地形条件允许的区域，采取滴灌技术试点。考虑适当改变农业生产种植结构，根据自身情况，适当发展林果种植、大棚种植等，有利于缩减农业用水。提高工业节水技术，提升水资源循环利用的效率，控制高耗水产业的发展。

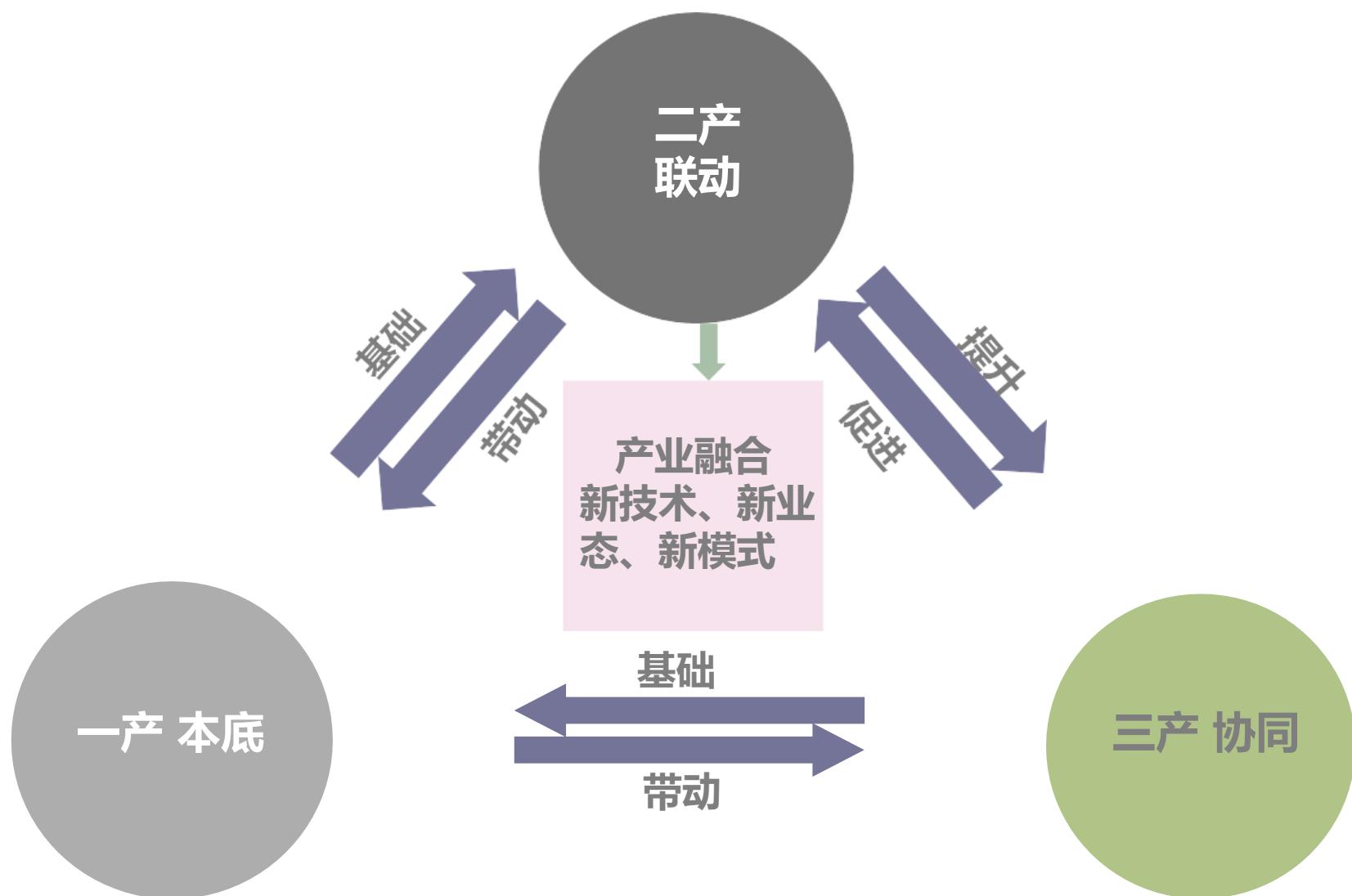
## 落实最严格耕地保护制度，保障粮食安全

- 坚守耕地永久基本农田红线，确保耕地面积不减少，质量不降低
- 严格落实用途管制，坚持节约集约用地，严格控制建设占用耕地
- 推动高标准农田建设，提升耕地质量
- 推进全域土地整治，增加耕地数量

# 产业发展

## □ 产业发展策略

以农业为基础，通过产业链条的延伸、产业融合、技术与体制创新等方式，将资本、技术以及资源要素进行集约化配置，扩宽农业、农村、农民“三农”增收渠道，加快转变农业发展方式。统筹推进社会重大风险防控和经济高质量发展，实现农业总产值稳步增长，农村固定资产投资逐年加大，争做全县现代畜牧养殖示范区、乡村振兴先行区、生态治理引领区、特色旅游承载区，围绕“稳粮、强畜、增草、兴果”的“一主多辅”现代农业产业格局。



## 一二三产融合发展

# 产业发展

## □ 总体布局

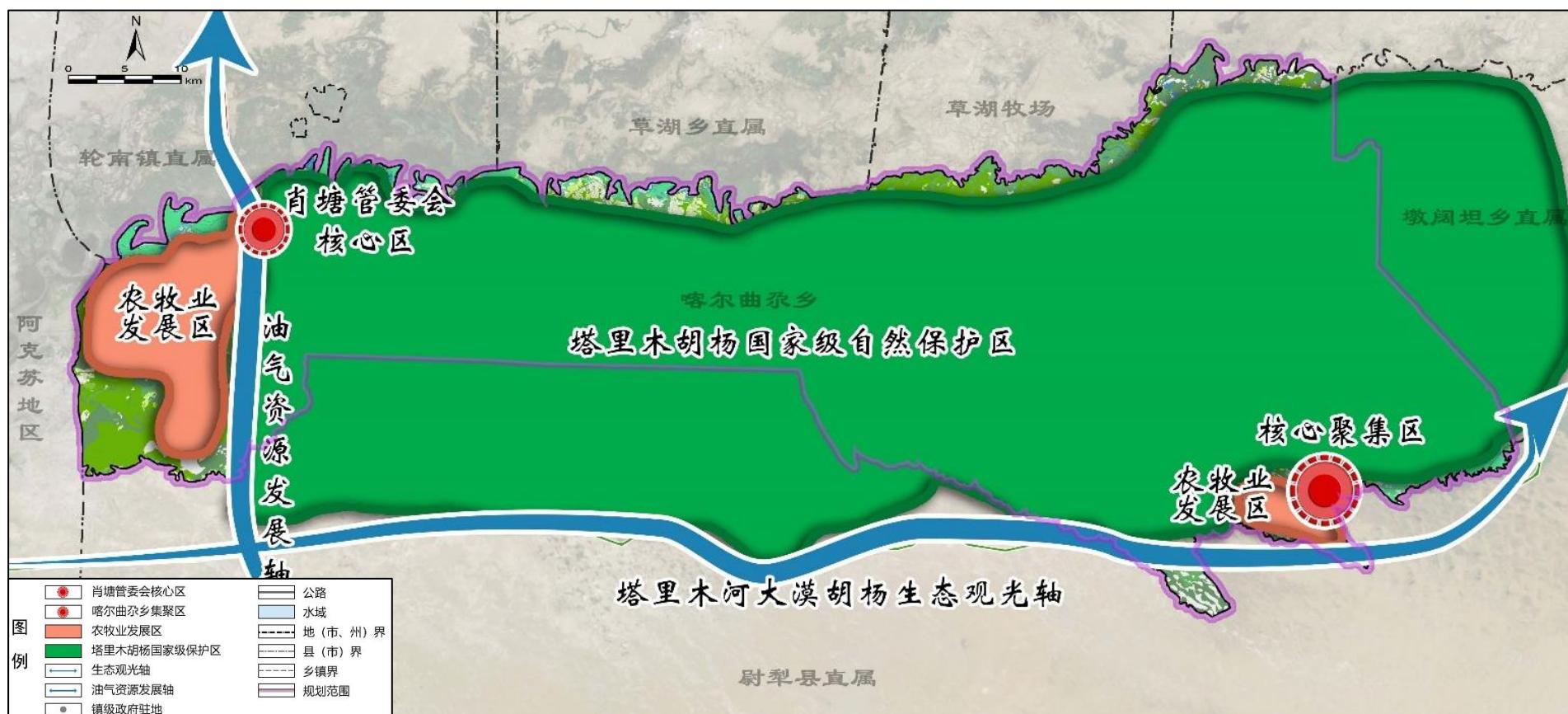
规划构建“两心、两轴、二区、多点”的产业格局：

**两心：**喀尔曲尕乡人民政府驻地为核心的集镇，全面服务和指导全乡各项产业发展布局，肖塘管委会驻地阿克牙斯克村为核心的集聚，全面管理肖塘地区以及油气工矿点。

**两轴：**以338省道、242县道为乡域**主要经济发展轴**，以216国道、喀乡—油气基地公路为主的**油气、光伏发展产业轴**。

**二区：**分别为**塔里木胡杨国家级保护区**、**农牧业发展区**（肖塘地区胡杨林旅游发展区，喀尔曲尕乡形成的现代农业区）。

**多点：**喀尔曲尕乡自然形成散落在乡域内的**特色养殖、渔业养殖、胡杨文化、喀尔曲尕民宿、特色美食街**等等各种各样的产业基地组成的产业聚集点。



# 产业发展

## □ 产业发展模式

### 第一产业：

#### 1、积极发展特色经济作物

因地制宜，确定各类作物的主栽品种、搭配品种和接班品种，搞好品种梯队建设，不断优化品种结构。力争2025年末，新建高标准农田10000亩，棉花智能化管理6500亩，小麦种植面积每年稳定在550亩。

#### 2、建设畜牧业养殖基地，走品牌路线，增强地方影响力

建立阿瓦提村杜泊绵羊改良示范点、喀尔曲尕村波尔山羊改良示范点、喀尔曲尕乡褐牛集中繁殖示范点和各村示范户，引领和示范带动群众进行品种改良，发展壮大畜牧业。

#### 3、开发渔业养殖

利用喀尔曲尕乡的水资源，在部分海子进行渔业养殖及小龙虾养殖试点，以此为基础，积极推动以鱼净水、以鱼控草、以鱼抑藻，修复水域生态环境，维护水域生物多样性，以水面生态健康养殖为方向，实现“一水多用、合作共赢”。

#### 4、壮大设施农业

制定以经济林杏树种植为主的产业发展规划，实现户户串成线、村村连成片，着力打造杏树产业集约示范点。

# 产业发展

## □ 产业发展模式

### 第二产业：

#### 1、扶植特色农产品加工企业，形成产业集群

依靠尉犁县打造尉犁县罗布麻行业发展中心区，推动农业产业化经营。以龙头企业为先导，以品牌建设为核心，以农民专业合作社利益联结机制为纽带，力促农业产业化经营取得新进展。

#### 2、充分利用自然资源，增加产品附加值

以围绕服务罗布麻全产业链为切入点，通过培育茶、蜜、食品、药物、保健品、服装、板材等7大品牌，充分融入尉犁县罗布麻经济的先行区战略。充分利用农村妇女空余时间，编制罗布麻手工鞋，罗布麻内衣，罗布麻鞋垫，罗布麻凉席、枕头等一系列产品。

形成胡杨木根雕作品，作为尉犁县、喀尔曲尕乡的胡杨旅游纪念品。

### 第三产业：

充分发挥喀尔曲尕乡资源优势 and 地缘优势，依托乡村振兴战略的实施，借助胡杨、沙漠、塔河等自然资源，着力打造罗布庄园、自驾游、探险游、体验游等旅游线路，使喀尔曲尕乡成为尉犁特色旅游一个重要承载区。

# 旅游发展

## □ 总体格局

根据乡村旅游资源分布情况、地域文化空间特征、对接旅游市场需求，以空间邻近性、整体性、系统性、有机性为原则，构建“**一心、两廊、四区**”的旅游总体发展格局。

**一心：乡村旅游服务中心；**

功能定位：乡村旅游交通中心、乡村旅游服务中心、乡村旅游管理中心。

**两廊：百里胡杨画廊、红柳景观游廊；**

功能定位：交通组织、公路景观、沙漠观光、农林观光、田园休闲。

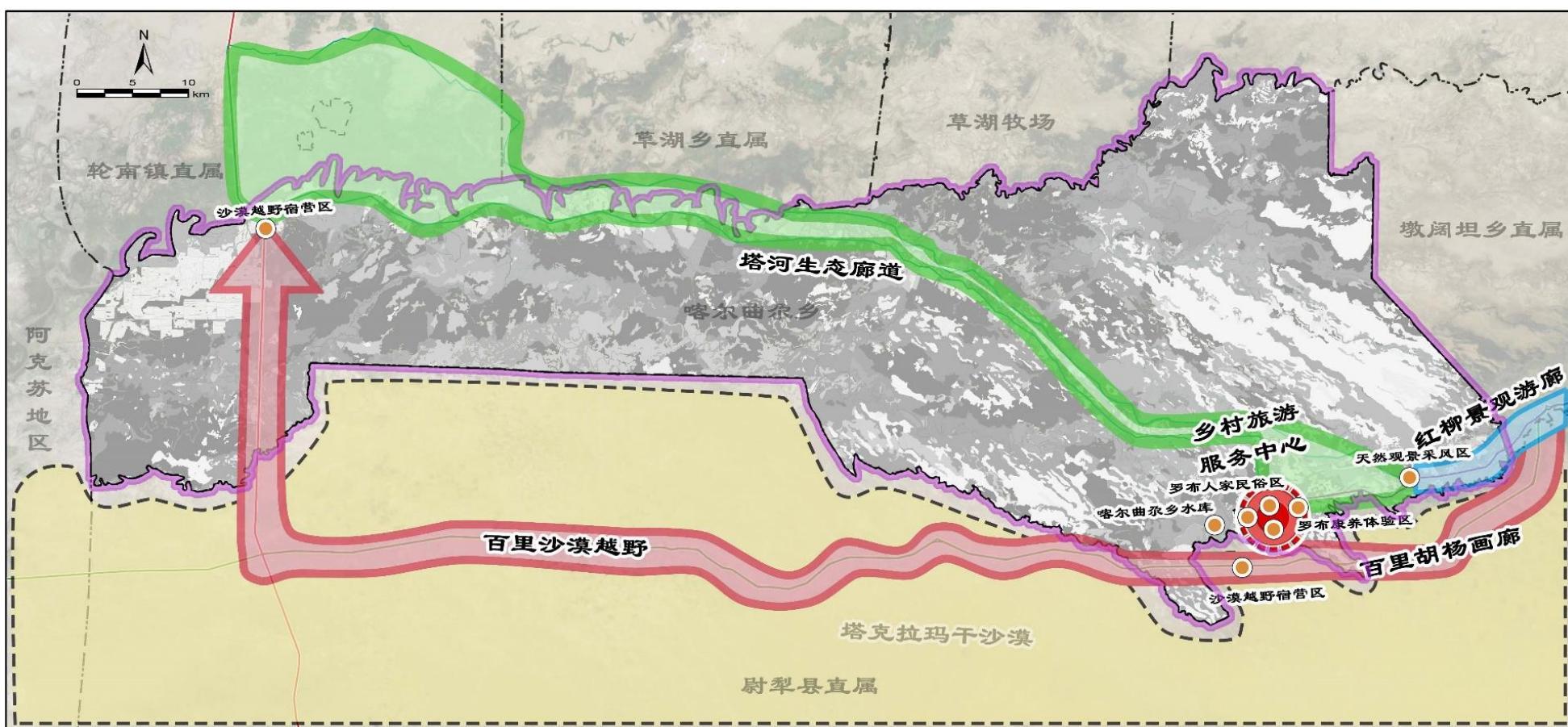
**四区：天然观景采风区、沙漠越野宿营区、罗布人家民俗区、罗布康养体验区**

天然观景采风区功能定位：胡杨文化、沙漠文化、塔河文化、罗布麻文化。

沙漠越野宿营区功能定位：沙漠文化、西域文化、越野文化。

罗布人家民俗区功能定位：美食、罗布文化、特色手工艺品。

罗布康养体验区功能定位：民宿区、罗布人养生文化、罗布庄园休闲度假。





## 04基础保障体系

---

4.1 道路交通规划

4.2 市政工程项目规划

# 道路交通规划

## □ 对外交通

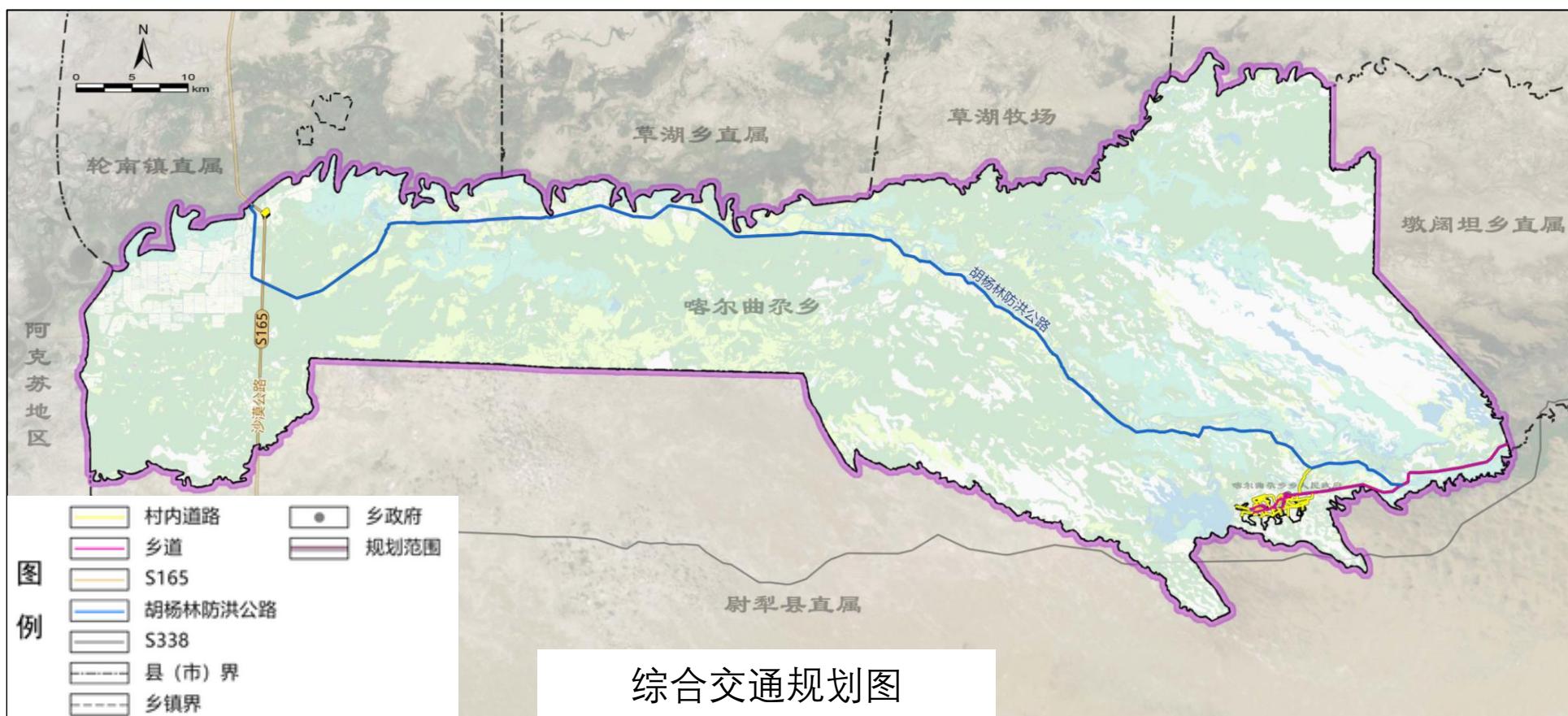
喀尔曲尕村、琼买里村、阿瓦提村村庄对外交通主要依靠242县道，连接218国道，阿克牙斯克村村庄对外交通主要依靠216国道，完善居民点内部道路。

根据《尉犁县国土空间总体规划（2021-2035年）》新建S338线和喀乡-油气基地公路。

规划完善和维护公路的系统性，加强防护工程的设置，提高公路的抗灾能力。

## □ 公共停车场

规划喀尔曲尕村和阿克牙斯克村各新增一处公共停车区，其他区域结合广场绿地、道路两侧作为临时停车场布置，村内居民停车在自家院落内。



# 市政工程项目规划



## □ 电力工程

完善电网网架结构，扩容现有变电站规模，增强供电能力，提高供电可靠性。



## □ 电信工程

实现全域5G网络全覆盖。加快乡域光网建设与升级改造，提升区域城域网与接入网的承载能力。



## □ 燃气工程

规划远期结合县级国土空间规划，阿克牙斯克村由轮南镇市政燃气管网引至村内的燃气门站。



## □ 给排水工程

完善供水设施建设，保证用水安全。建立完善管网排放的排水体系。



## □ 环卫工程

以“减量化、资源化、无害化”为原则，全面落实“分类投放、分类收集、分类运输、分类处理”，实现原生垃圾零填埋，垃圾分类全处理。



## 05 历史文化与特色风貌

---

- 5.1 历史文化保护
- 5.2 特色风貌塑造

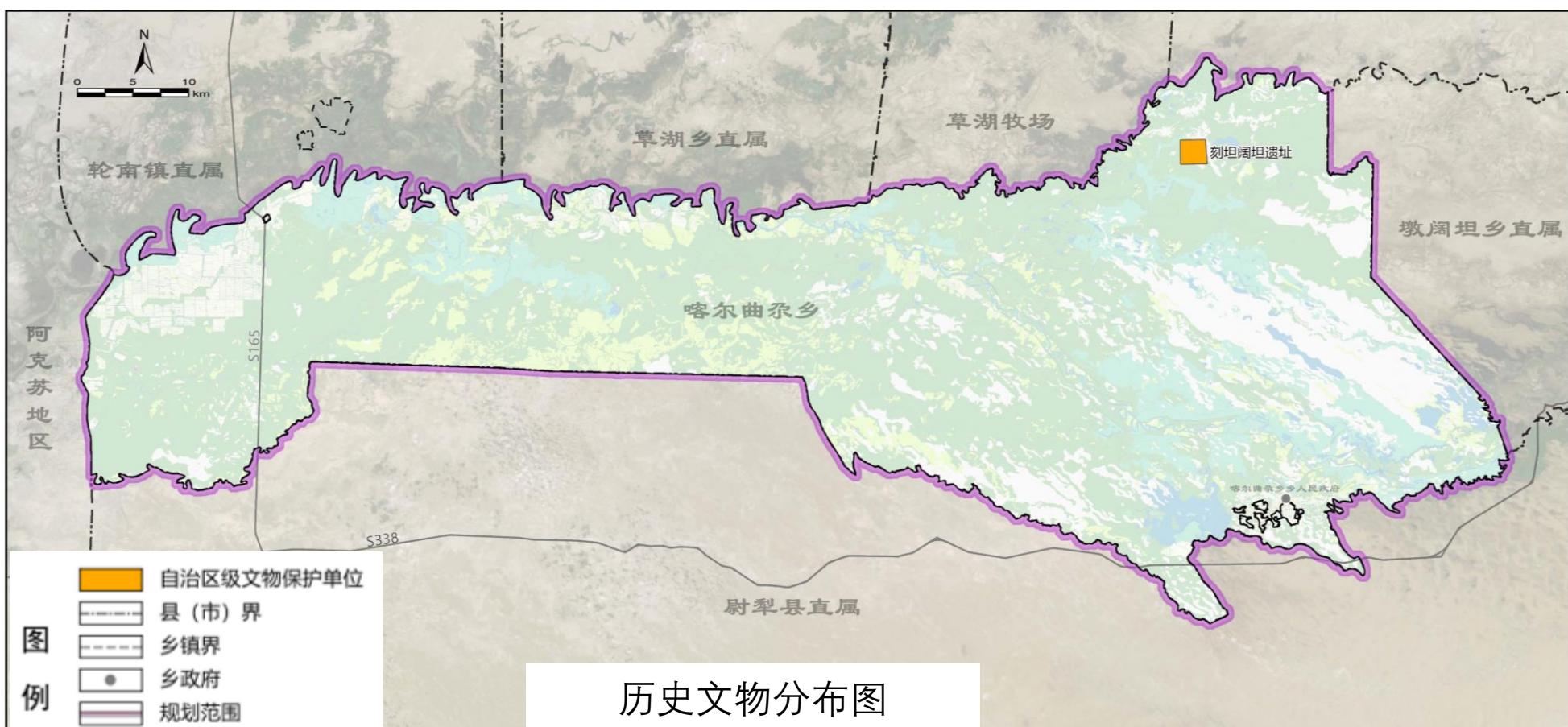
# 历史文化保护

## □ 文物保护单位

喀尔曲尕乡涉及自治区级文物保护一处为**刻坦阔坦遗址**。

## □ 管制措施：

不得大拆大建破坏文物等各类历史文化遗存本体及其环境。对历史建筑实施原址保护、迁移异地保护、拆除和修缮改造的，应当报州、县自然资源主管部门会同同级文物主管部门履行相关批准手续，并及时纳入国土空间规划“一张图”监管。文物保护单位的保护范围和建设控制地带内进行建设工程，应依法履行批准手续。



# 特色风貌塑造

## □ 山水格局

喀尔曲尕乡内部有塔里木河流经，主要以冰川融雪补给为主，构成了以草地、林地为主，湿地、耕地及园地为辅的特色林田肌理。

## □ 风貌特色定位

喀尔曲尕乡地处于塔克拉玛干沙漠北部、塔里木河中游的冲积平原，且乡域内有新疆塔里木胡杨国家级自然保护区，综合考虑喀尔曲尕乡的人文、地理与自然风貌特征，确定喀尔曲尕乡风貌定位为：浩瀚胡杨、沙漠之州。依托塔克拉玛干沙漠的大漠风光，塔里木胡杨林等景观要素，打造胡杨林沙漠戈壁风貌区。



# 06乡人民政府驻地规划

---

6.1 驻地概况

6.2 优化用地布局

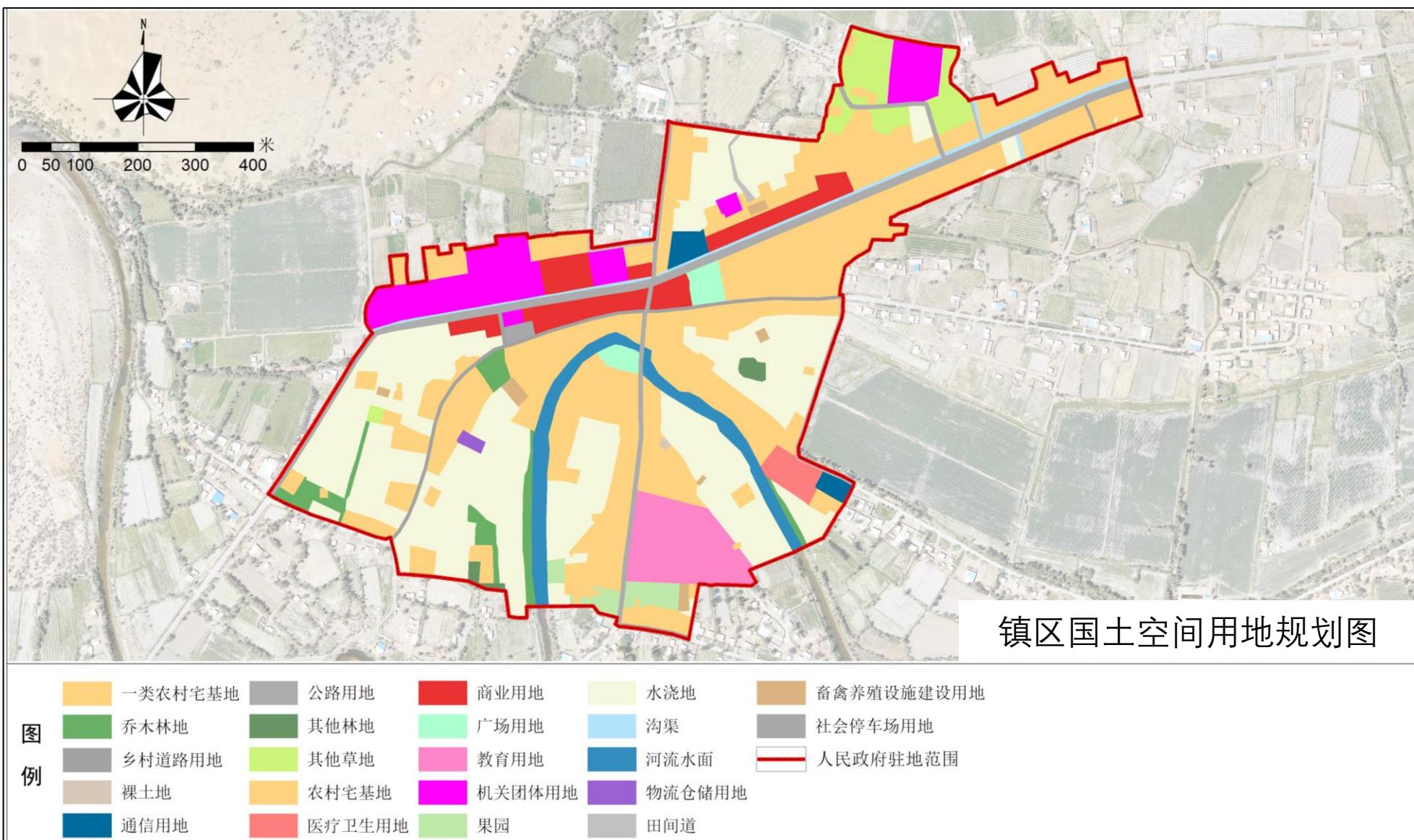
# 驻地概况及城镇性质

## □ 驻地概况

喀尔曲尕乡人民政府驻地（以下简称为驻地）位于乡域东南角，驻地用地规模为66.78公顷。驻地建设规模较大，主要以行政管理、居住、教育及耕地为主，综合服务设施以政府办公楼、卫生院、公安局、小学、商业等设施为主。居住区主要沿村庄道路分布，均为平房院落，占地面积大。

## □ 发展方向

乡政府驻地西、北向保持现有用地强度，扩大驻地东、南向开发强度，东侧依托现有道路向两侧发展仓储物流用地；南侧优化用地布局，提高土地利用率，完善宅基地内部道路路网体系，同时盘活空闲宅基地，打造民宿接待，并将新增宅基地安置在驻地南侧。



# 优化用地布局

## □ 空间结构总体格局

规划构建“一心、一轴、一带、三区”的空间结构总体格局。

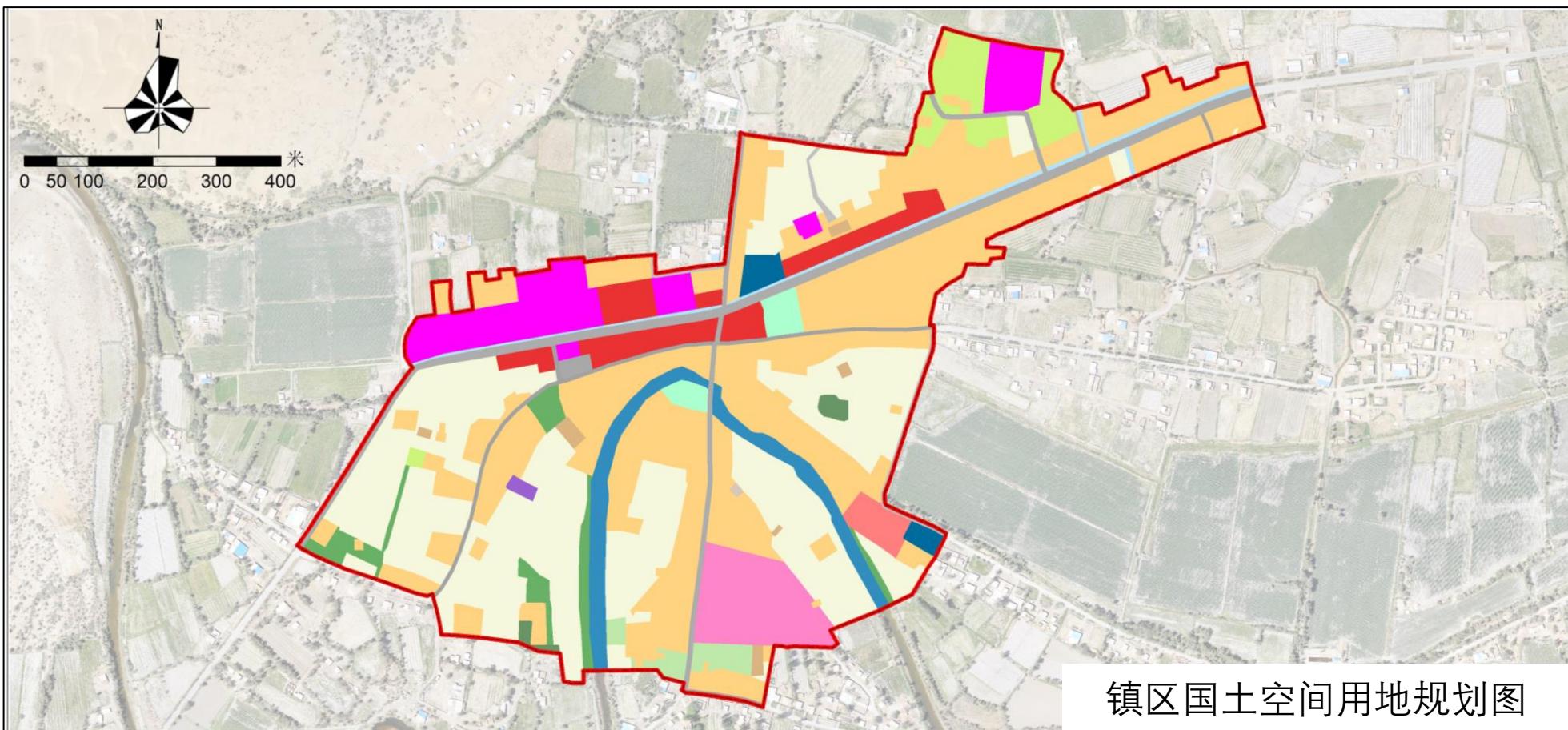
一心：以乡政府为基础，形成集行政办公、群众服务、文体活动、综合治理、应急指挥等功能为一体的公共服务中心；

一轴：以242县道为对外交通发展轴；

一带：沿乡政府驻地范围内的塔里木河支流打造滨河景观带；

三区：商业发展区、居住区、民宿体验区；

商业发展区—以现有242县道与集镇道路交汇处为商业发展中心，向东、西延伸发展商业区；居住区—为人民政府驻地范围内宅基地集中区域；民宿体验区—沿塔里木河支流两侧新建农村宅基地，打造民宿体验区，为旅游产业发展提供保障。



图例

- |         |        |        |        |            |
|---------|--------|--------|--------|------------|
| 一类农村宅基地 | 公路用地   | 商业用地   | 水浇地    | 畜禽养殖设施建设用地 |
| 乔木林地    | 其他林地   | 广场用地   | 沟渠     | 社会停车场用地    |
| 乡村道路用地  | 其他草地   | 教育用地   | 河流水面   | 人民政府驻地范围   |
| 裸土地     | 农村宅基地  | 机关团体用地 | 物流仓储用地 |            |
| 通信用地    | 医疗卫生用地 | 果园     | 田间道    |            |



## 07 规划实施

---

- 7.1 规划传导
- 7.2 实施保障

# 规划传导

## □ 对尉犁县国土空间规划的落实

喀尔曲尕乡国土空间规划应落实尉犁县国土空间总体规划确定的发展定位、人口和建设用地规模、生态保护红线、耕地保有量、永久基本农田保护任务、城乡建设用地规模等约束性指标，落实“三区三线”和重大基础设施、生态廊道等空间布局。

## □ 对村庄规划的传导

确定村庄规划编制单元，明确村庄规划编制数量和名单。对村庄规划提出综合定位、产业发展方向、公共服务设施配置、基础设施配置等引导要求，划定村庄建设边界。将生态保护红线、永久基本农田等底线管控的指标规模和空间布局传导至村庄。

## □ 对详细规划的传导

明确乡镇政府驻地详细规划编制单元，提出重要功能布局、开发强度、要素配置、空间形态等方面的约束要求。划定乡镇政府驻地“五线”，明确基础设施、公共服务设施和综合防灾设施等布局。

# 实施保障

## □ 组织机制

建立政府负责、部门协同、公众参与、上下联动的工作机制，提出规划实施保障措施，保障编制经费。由市、县级人民政府与乡镇人民政府负责规划实施，不得突破上级国土空间规划确定的约束性指标，不得违背上级国土空间规划的刚性管控要求。

## □ 政策支持

围绕规划目标，立足提高国土空间治理能力和治理体系建设水平，综合运用各类增减挂钩、增存挂钩等政策工具，推动规划实施。

## □ 宣传引导

充分利用各种媒介向社会公布和宣传乡镇国土空间规划，建立规划宣传和交流互动机制，将规划核心内容纳入村规民约，增强公众对生态环境保护、国土空间合理开发、自然资源节约集约利用重要性的认识。

## □ 监督实施

完善社会监督机制，鼓励公众积极参与规划的实施和监督。以“一张图”为支撑完善规划全生命周期管理，实现对乡镇规划的精准实施、实时监测、及时预警、定期评估。

# 魅力喀乡，邀您共建！

欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内将意见和建议以电子邮件、邮寄信件、书面提交等方式反馈至尉犁县自然资源局。

## 一、公示时间

2024年7月1日至2024年7月30日，为期30天。

## 二、公示方式

- 1、网站公示：尉犁县政府网
- 2、微信公众号：尉犁县零距离

## 三、公众意见提交途径

- 1、电子邮箱：1165311706@qq.com
- 2、邮寄地址：新疆巴州尉犁县建设东路52号自然资源局
- 3、联系电话：0996—4026049；0996—4021774（传真）  
(信封封面或邮件标题请标注“尉犁县喀尔曲尕乡国土空间总体规划意见建议”字样)

