

尉犁县阿克苏普乡国土空间总体规划 (2021-2035年)

草案公示

尉犁县阿克苏普乡人民政府
2024年6月

前言

为构建阿克苏普乡与尉犁县国土空间规划上下统一、分级管理、相互衔接的空间规划体系，优化国土空间开发保护格局，提升国土空间治理能力和开发效率，促进资源节约集约利用，实现阿克苏普乡高质量可持续发展，特编制阿克苏普乡国土空间总体规划（以下简称“规划”） 《规划》是构建新格局、打开新空间的发展蓝图和战略部署，阿克苏普乡国土空间保护、开发、利用、修复和指导各类建设的行动纲领，是编制详细规划、相关专项规划和实施国土空间用途管制的基本依据。



目录

01

规划总则

- . 规划背景
- . 规划范围及层次
- . 规划依据

02

目标定位

- . 发展定位
- . 发展目标

03

乡域国土空间开发保护

- . 国土空间开发保护战略
- . 国土空间开发总体格局
- . 落实“三区三线”保护
- . 划定乡村发展体系
- . 优化配置产业发展空间
- . 推进生态修复与国土综合整治

04

基础保障体系

- . 道路交通规划
- . 市政工程项目

05

历史文化与特色风貌

- . 历史文化资源
- . 特色风貌保护

06

乡人民政府驻地规划

- . 驻地概况及城镇性质
- . 优化用地布局

07

规划实施

- . 规划保障机制

An aerial photograph of a terraced tea plantation on a hillside. The terraces are arranged in a series of concentric, wavy lines that follow the contours of the land. The tea plants are a vibrant green, and the terraces are separated by narrow, light-colored paths. The hillside is bordered by a body of water, which appears to be a lake or a reservoir, with a sandy or rocky shoreline. The water is a deep blue-green color. The overall scene is a harmonious blend of natural beauty and human agricultural activity.

01

规划总则

· 规划背景

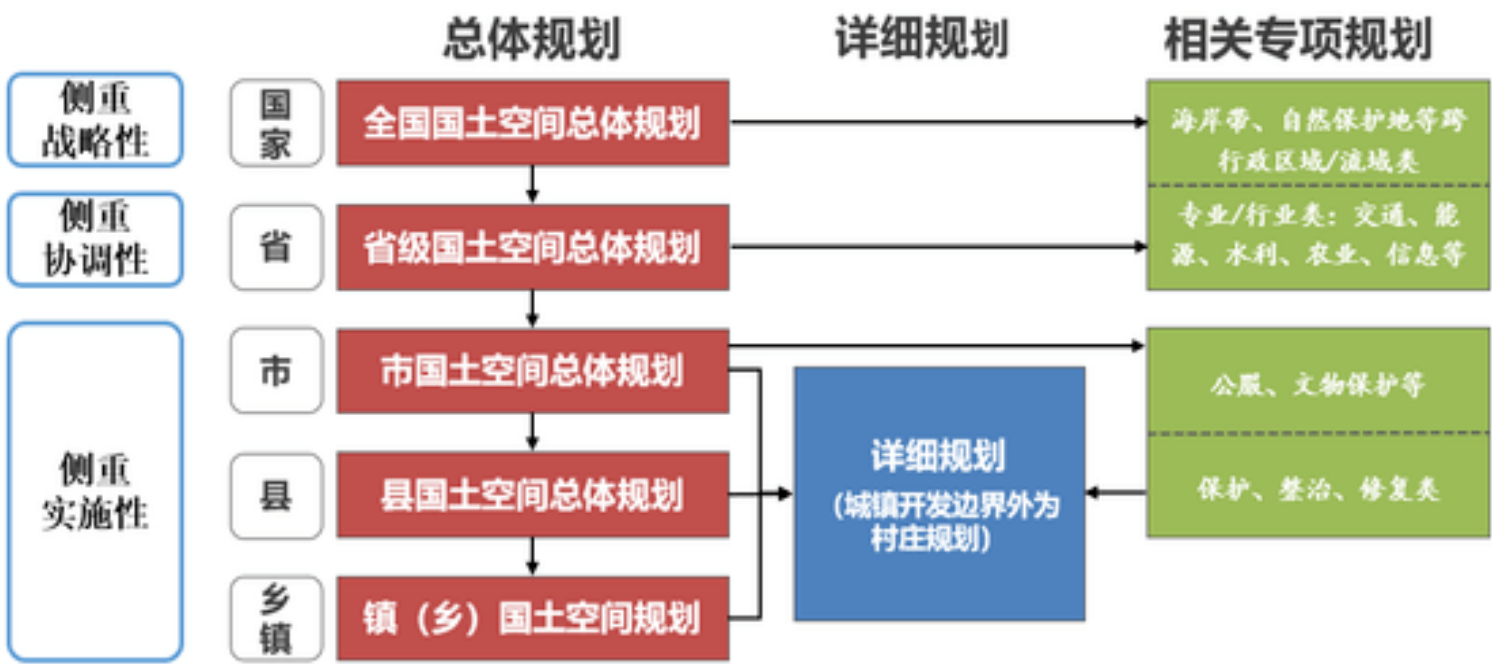
· 规划范围及层次

· 规划依据

规划背景

中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》（中发〔2019〕18号）
自治区党委自治区人民政府关于建立国土空间规划体系并监督实施的意见》（新党发〔2020〕18号）

■ 国家“五级三类”体系



强化法定地位

是乡镇人民政府对本行政区域国土空间保护开发、利用修复做出的具体安排，是开展乡镇详细规划、相关专项规划和村规划的编制依据，**是实施国土空间用途管制的法定依据。**

编制要求

乡镇上联城市、下接乡村，作为五级国土空间规划体系的最基本单元，**承担着传导县级规划、向下指导村庄规划的重要作用。**

乡镇规划的重要性



指导乡镇有序发展

乡镇规划是指导乡镇发展的重要文件，能够确保乡镇发展有序、合理、可持续。

优化资源配置

通过规划，可以科学配置土地、水资源、基础设施等公共资源，提高资源利用效率。

促进经济社会协调发展

乡镇规划需考虑经济、社会、环境等多方面因素，推动乡镇经济社会全面协调发展。

规划范围

国土三调确定的阿克苏普乡行政区划范围内全部国土空间，规划面积为589.57平方公里。

辖4个行政村（管理上为2个）。

规划层次

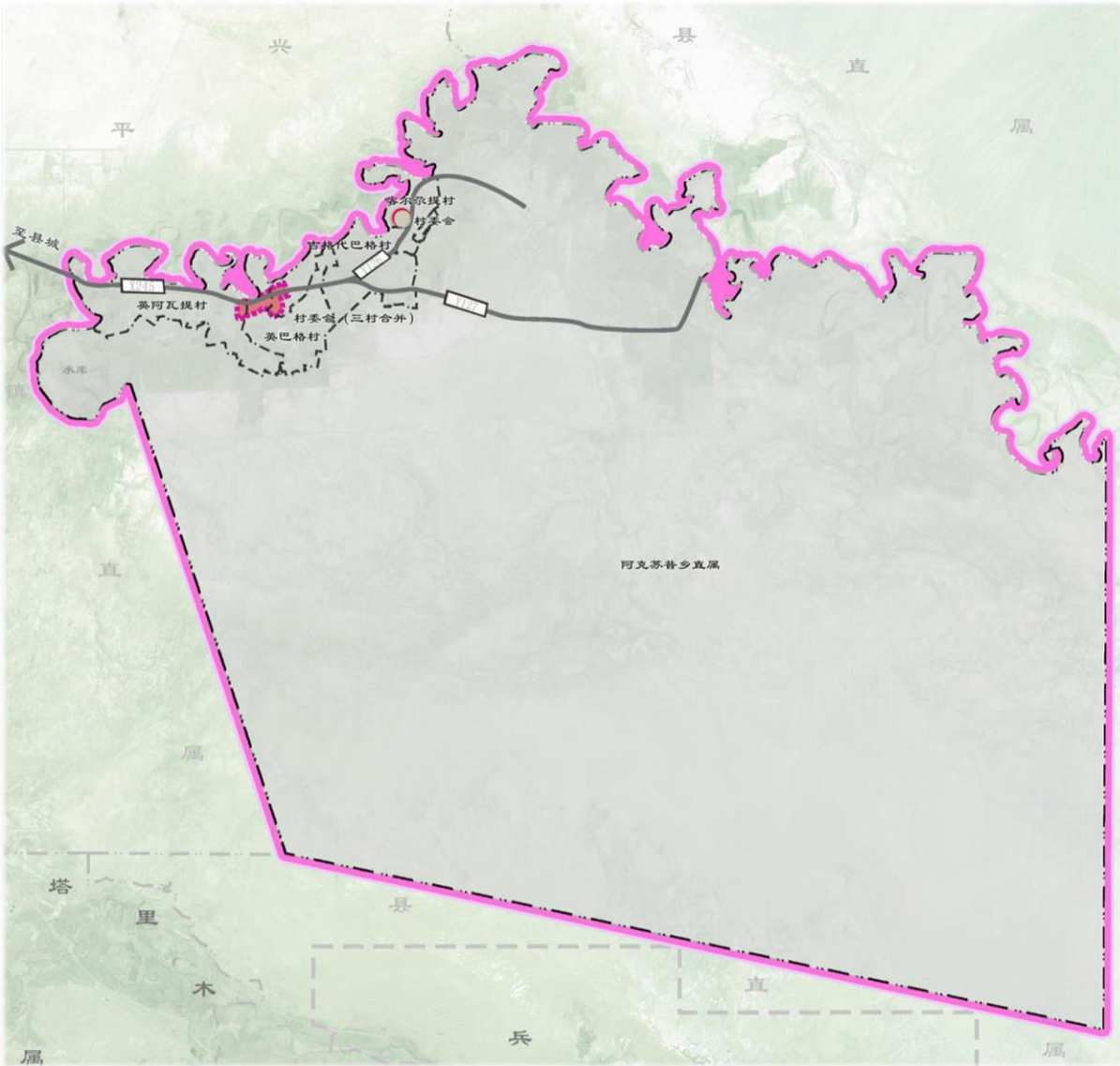
- 全域：乡域。
- 集镇区：乡政府驻地。

规划时间

2021年-2035年。

规划依据

- 《中华人民共和国城乡规划法》。
- 《基本农田保护条例》。
- 《公路管理法》。
- 《镇规划标准》（GB 50188-2007）
- 《新疆维吾尔自治区乡镇国土空间总体规划（试行）》





02

目标定位
· 乡镇目标
· 乡镇定位

目标定位

到2025年

底线管控不断强化，生态、耕地资源、水资源、历史文化资源得到有效保护和合理利用，土地节约集约利用水平逐步提高，生态修复和环境治理成效显著；人均收入水平显著增长，乡村基本公共服务和设施建设水平进一步提升，设施支撑条件更加完善，人居环境有所提升。

到2030年

三生空间格局基本形成，各类资源节约集约利用显著提升，生态安全屏障进一步筑牢；产业经济全面提升，畜牧养殖产业培育壮大，旅游与生态、农业深度融合，旅游业辐射带动能力得到提升

展望2050年

形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局，实现资源高效配置、经济高质量发展、社会大局稳定、国土空间治理体系和治理能力现代化，全面建成高质量发展、高品质生活的生态宜居特色小镇。



乡镇级别及类型

乡镇级别及类型

根据《乡镇国土空间总体规划技术指南》中乡镇分类导引，综合阿克苏普乡的**区位条件**、**现状优势**的分析，以及**未来发展趋势**、立足于**核心优势**和**价值**，结合上位规划对本乡定位要求（一般乡镇包括古勒巴格乡、阿克苏普乡），结合阿克苏普乡近年新的发展形势，将阿克苏普乡类型界定为：

农旅型乡镇
“盐湖秀美” “富美鸽乡”

乡镇功能定位

现代化农畜养殖加工销售示范城镇

依据乡镇农业畜牧业资源产业基础，发展农畜养殖加工销售一体化。



鸽子之乡

依托现有两处肉鸽养殖厂，形成品牌效应，赋予附加值。



尉犁县盐湖康养中心

依托现有3处天然盐湖，目前已开发1处，远期可根据评估情况进行适度保护和开发。



03

乡域国土空间开发保护

- 国土空间开发保护战略
- 国土空间开发总体格局
- 落实“三区三线”保护
- 划定乡村发展体系
- 优化配置产业发展空间
- 推进生态修复与国土综合整治

国土空间开发保护战略

一。优化国土空间格局，筑牢生态

- 1、保障农牧业发展空间，构建种植业格局，优化各类农产品种植区布局；
- 2、落实生态保护红线、永久基本农田、村庄建设边界三条控制线，以及基础设施廊道和历史文化保护红线，落实耕地与永久基本农田保护任务，节约集约使用新增建设用地，盘活存量建设用地。
- 3、加强对孔雀河沿岸的控制与防护，建设林草防护屏障，采取廊道、绿心、生态节点等生态保护模式，同时严控资源开采，做到生态和谐。

二、产业转型升级、提质增效

- 1、以粮食安全为底线，同时兼顾棉花生产，重点打造以小麦、玉米、棉花为代表的特色产业升级；加快传统零散养殖向标准化、规模化养殖升级；加大以土地流转和土地综合整治相结合为基础发展现代化农业，以建设农产品初加工基地为依托，引进龙头企业发挥带头作用，延长农业产业链，提高农业附加值，促进农业转型。
- 2、加快乡村旅游节点建设，提升乡村旅游项目建设、人居环境全面提高，培育提升阿克苏普乡旅游产业。

二、新型城镇化发展战略

- 1、重点发展乡人民政府驻地：将乡人民政府驻地作为推动阿克苏普乡新型城镇化发展的重点，优化空间结构、完善设施配置，强化商业和居住空间建设，提升农家乐基础支撑和创新驱动。
- 2、城乡统筹发展：加强镇区基础设施建设,提升公共服务能力,增强产业的集聚动能，提高中心镇区的辐射带动能力。
- 3、优化镇域农村空间：引导农民向中心镇区和中心村集中；以“分类引导、特色整合”为导向，建设中心村、保留特色村，整治一般村，有序引导村庄居民点调整，优化村庄居民点布局。
- 4、改善人居环境，保障优质居住空间，提升生活品质，建设一批高物业水平的改善型住房，依托孔雀河等自然条件，营造特色鲜明的空间格局和良好的人居环境，提升人居生活品质。

国土空间发展总体格局

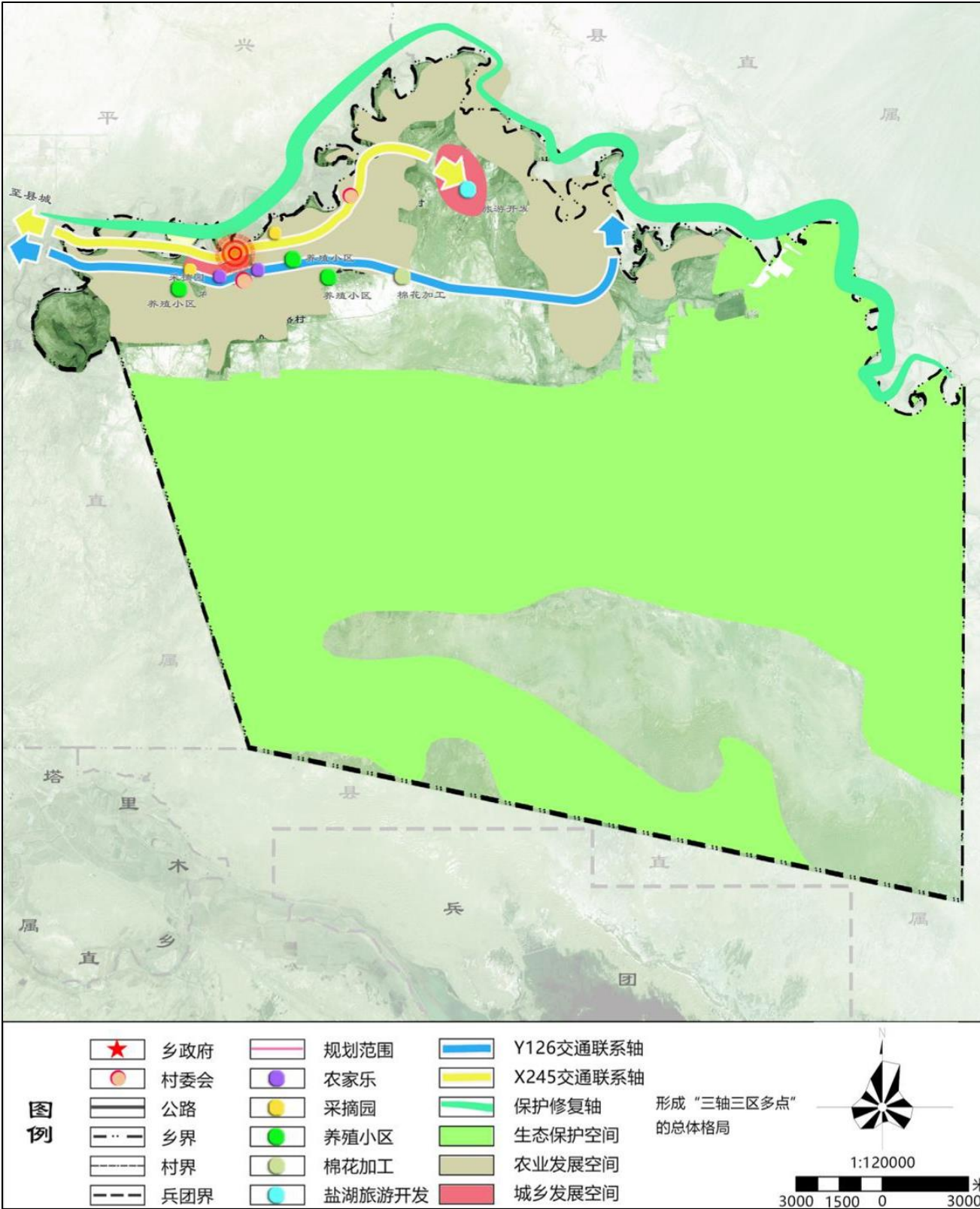
“三轴三区多点”

三轴：两条产业轴，依托县道245和乡道126形成连接县域与乡域各村及盐湖旅游的交通联系；依托县道245和乡道127组成连接县域与乡域东部的农业及畜牧产业的交通联系。

一条保护修复轴，主要沿过境的孔雀河进行生态保护与修复。

三区：分别指农业发展空间、生态保护空间、城乡发展空间。

多点：由乡域主要发展点组成，主要包括3个养殖发展点，2个采摘园、1个棉花加工点、1个盐湖旅游开发和若干农家乐。



落实上位规划三区三线划定成果

一、耕地保护目标与永久基本农田

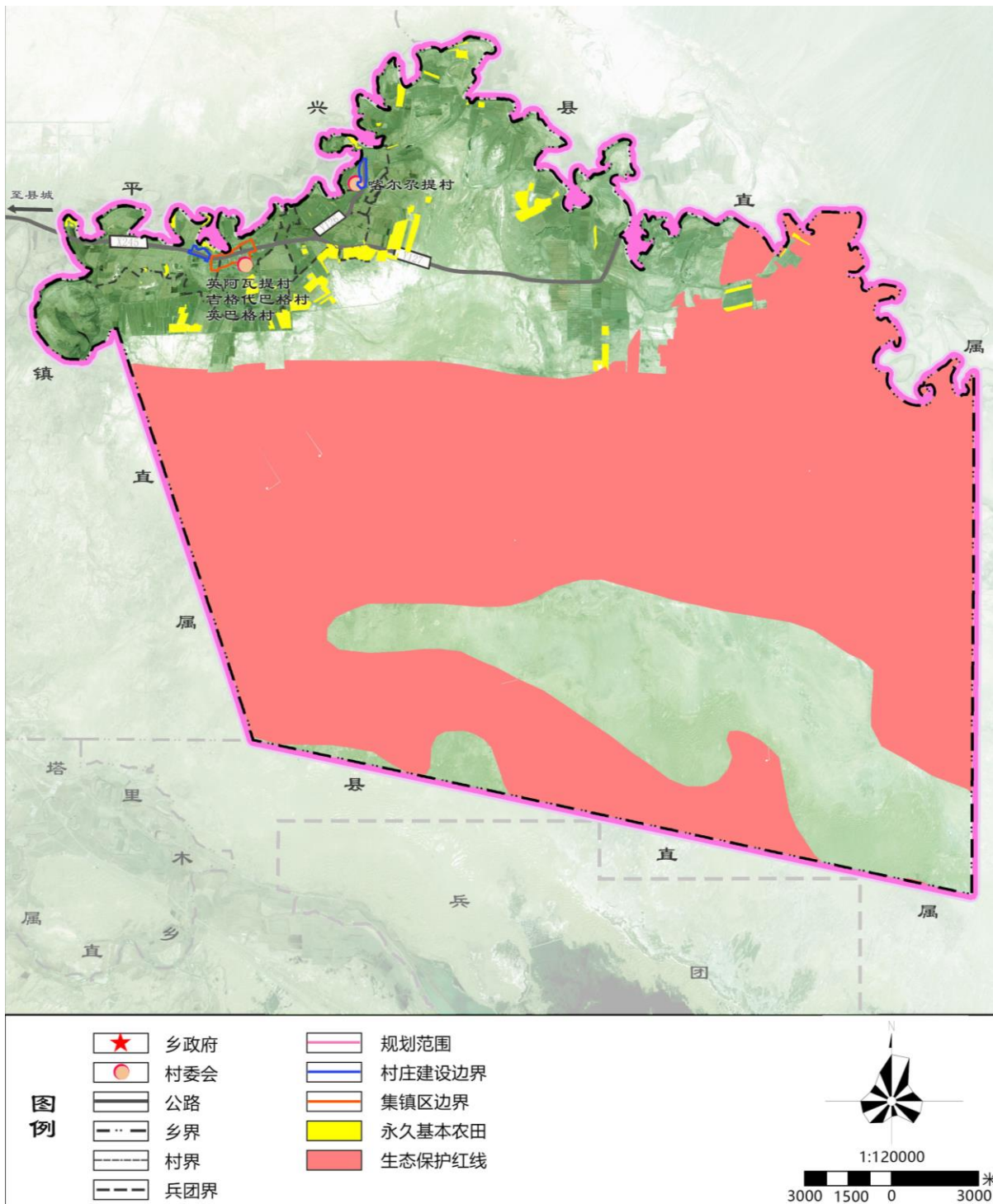
遵循党中央对耕地“非农化”、“非粮化”的决策部署，保障粮食安全，保证永久基本农田数量不减少、质量有提高，严格落实永久基本农田保护“五不准”原则。

二、生态保护红线

阿克苏普乡生态保护红线主要分布在乡域东南，主要为塔里木河流域土地沙化防控与生物多样性维护，生态红线内自然保护地核心区内原则上禁止人为活动，核心区以外严格禁止开发性、生产性建设活动，在符合法律法规的前提下，仅允许对生态功能不造成破坏的有限人为活动。

三、城镇开发边界

阿克苏普乡属于乡级别，不涉及镇一级城镇开发边界。



镇村体系布局

中心镇区+基层村的镇村布局

①中心镇区

以现状乡政府中心为依托，主要含盖合并后的英巴格村集中建设区域和规划发展区域，是全镇政治、经济、居住活动中心。中心镇区公共设施的服务对象主要为全乡域的居民。

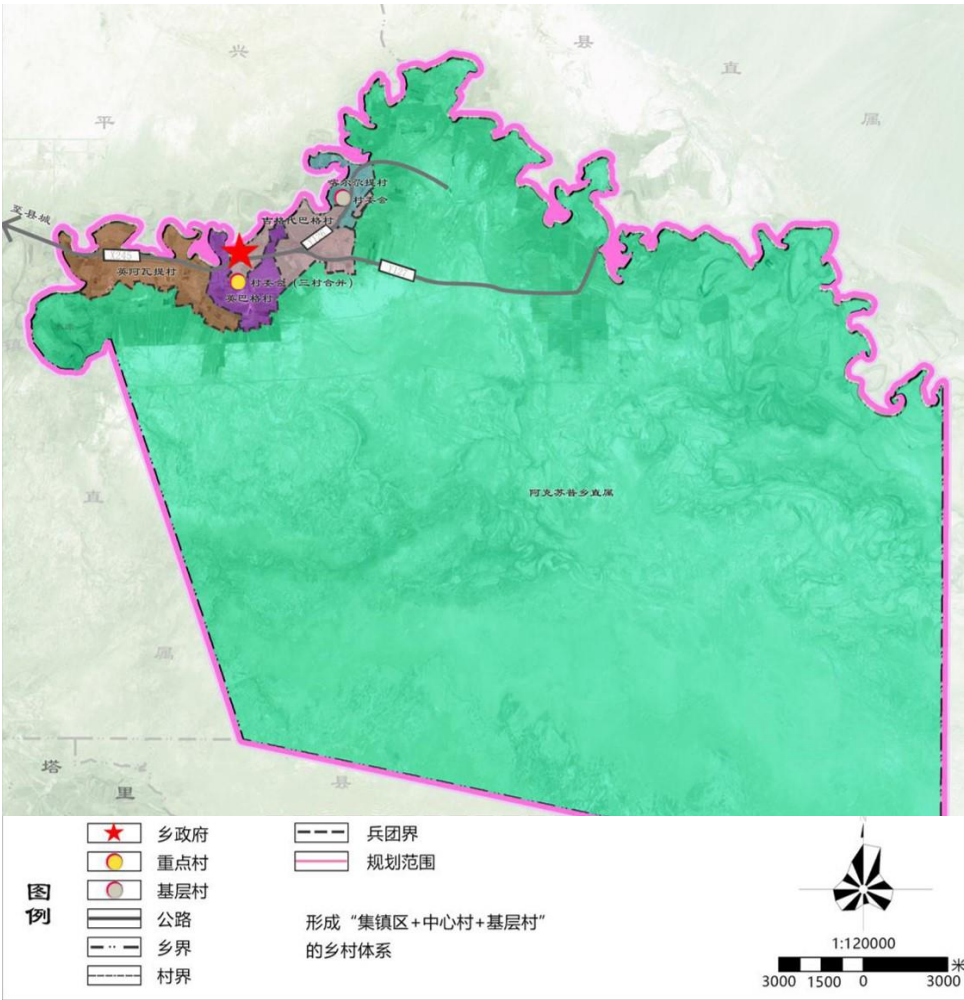
②基层村

确定基层村1个，为喀尔尕提村，规划期内建设基层村应以完善配套设施、加大人居环境建设为主。

镇村职能规划

根据村庄基础、区位条件、以及资源现状赋予等级定位和只能类型，并确定各级村庄的发展方向。

职能等级	乡村名称	职能类型	主要行业特色
中心镇区	英巴格村	综合性	全乡的政治、经济、文化中心，承担为全乡的商贸服务、行政、文教信息、休闲康养居住、农业及工业职能
基层村	喀尔尕提村	农业型	机械化种植、规模化养殖



村庄分类引导

结合村庄布局，针对各村综合定位、产业发展方向、基础设施、公共服务设施配置要求进行规划建设，具体见下表：

村庄分类引导表

村庄类型	村庄名称	综合定位	产业发展方向	公共服务设施配置引导	基础设施配置引导
集聚提升类	英巴格村	以农业种植、农家乐接待、采摘园、农畜养殖及加工为主导，人居环境优美，公共基础设施完善的现代化综合型村庄。	现代化种植、畜牧养殖、鸽子养殖、农家乐接待、采摘园、乡村旅游。	配置活动室、停放场、休憩公园、健身场地、公共厕所、老年服务中心。	铺设中、小型污水处理站、燃气管网，公园绿化。推广水冲式厕所，完善垃圾收集转运方式。
	喀尔尕提村	以棉花种植为发展方向。	现代化种植、兔子养殖。	配备篮球场、公共厕所、职工食堂、停车场、休憩公园健身场地、老年服务中心。	铺设燃气管网，小型污水处理站，推广水冲式厕所，完善垃圾收集转运方式。

推进村庄分类建设

做强中心村

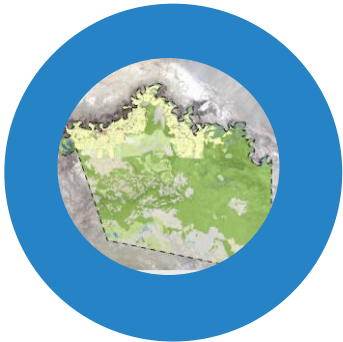
推动特色小镇建设

优化农村居民点布局



优化配置产业发展空间

产业资源分析



土地资源优势

全乡耕地面积66.45平方公里9.26平方公里园地，71平方公里盐碱地，科学划定农业生产用地与新型畜牧养殖供给。



旅游资源优势

盐湖康养旅游（治疗关节炎、风湿病、降血压等理疗效果），农家乐民宿，蓝宝石葡萄采摘。



文化资源优势

乡域内存在5个文物保护单位，包括4座国家级烽火台，1座国家级古墓葬，除此之外保留有非物质文化遗产帕拉孜。



加工资源优势

境内丰富的农畜产品，1个现状棉花加工厂,1个现状牛场，2个肉鸽场，规划2个规模化养殖小区。

优化配置产业发展空间

产业发展目标

01

第一产业-提升

①建设现代化智慧农业体系，建立合作社与企业进行合作，整合农户资源，实行农户入股，反向招工，整合周边乡镇资源，实现“合作社+龙头企业+农户+加工”。②发展规模化畜牧养殖，建成约20公顷集中养殖基地，服务全乡养殖基地。

02

第二产业-强化

依托产业基础、资源优势和区位优势，构建农产品种、畜牧为主的综合加工体系，提高信息化、标准化水平，进一步夯实提升加工产品进出口基础，紧密连接第一产业并拓展至第三产业服务。

03

第三产业-培育

以盐湖旅游开发为主导，叠加乡村旅游概念，涵盖农家乐、特色烤鸽子、蓝宝石葡萄采摘和怕拉孜文化体验以及驻地商业资源，提升乡域文旅相关产业建设，形成并优化旅游服务功能。



优化配置产业发展空间

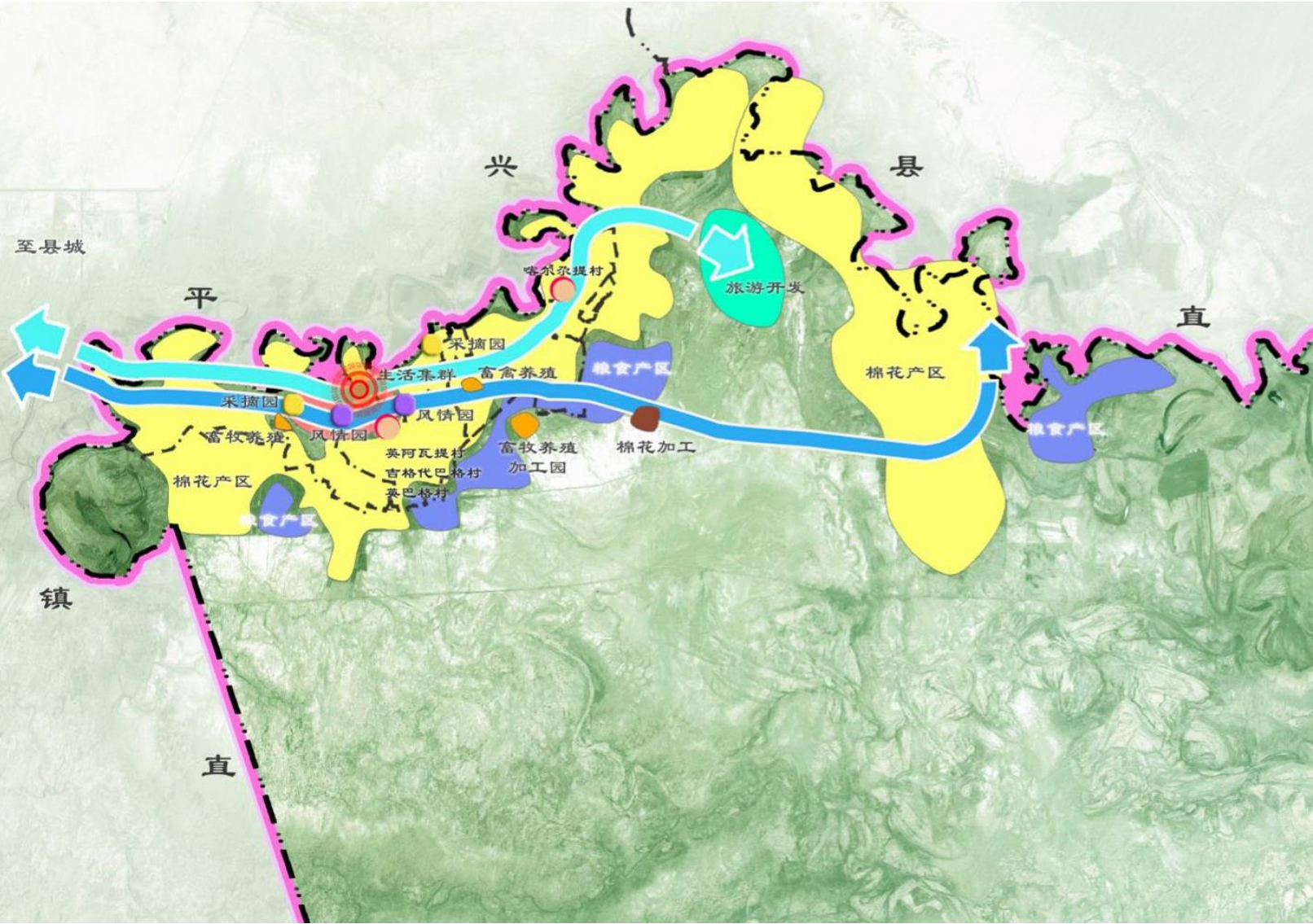
产业格局：双核、两轴、四区、多点

双核：即依托盐湖康养休闲旅游开发为产业引导的“旅游”核心和镇区发展旅游集散服务为主的服务核心

双轴：即依托县道245和乡道126形成连接县域与乡域各村及盐湖旅游的交通联系轴；依托县道245和乡道127组成连接县域与乡域东部的农业及畜牧产业的交通联系轴。

四区：即粮食主产区、棉花主产区、畜牧养殖区和旅游康养区。

多点：即乡域多点分布的农家乐、采摘风情园、棉花加工点。



推进生态修复与国土综合整治

农业空间综合整治

开展高标准基本农田建设，提高耕地利用率：规划期将阿克苏普乡永久基本农田的优质耕地全部建成高标准农田，同时其他潜力区域辐射。

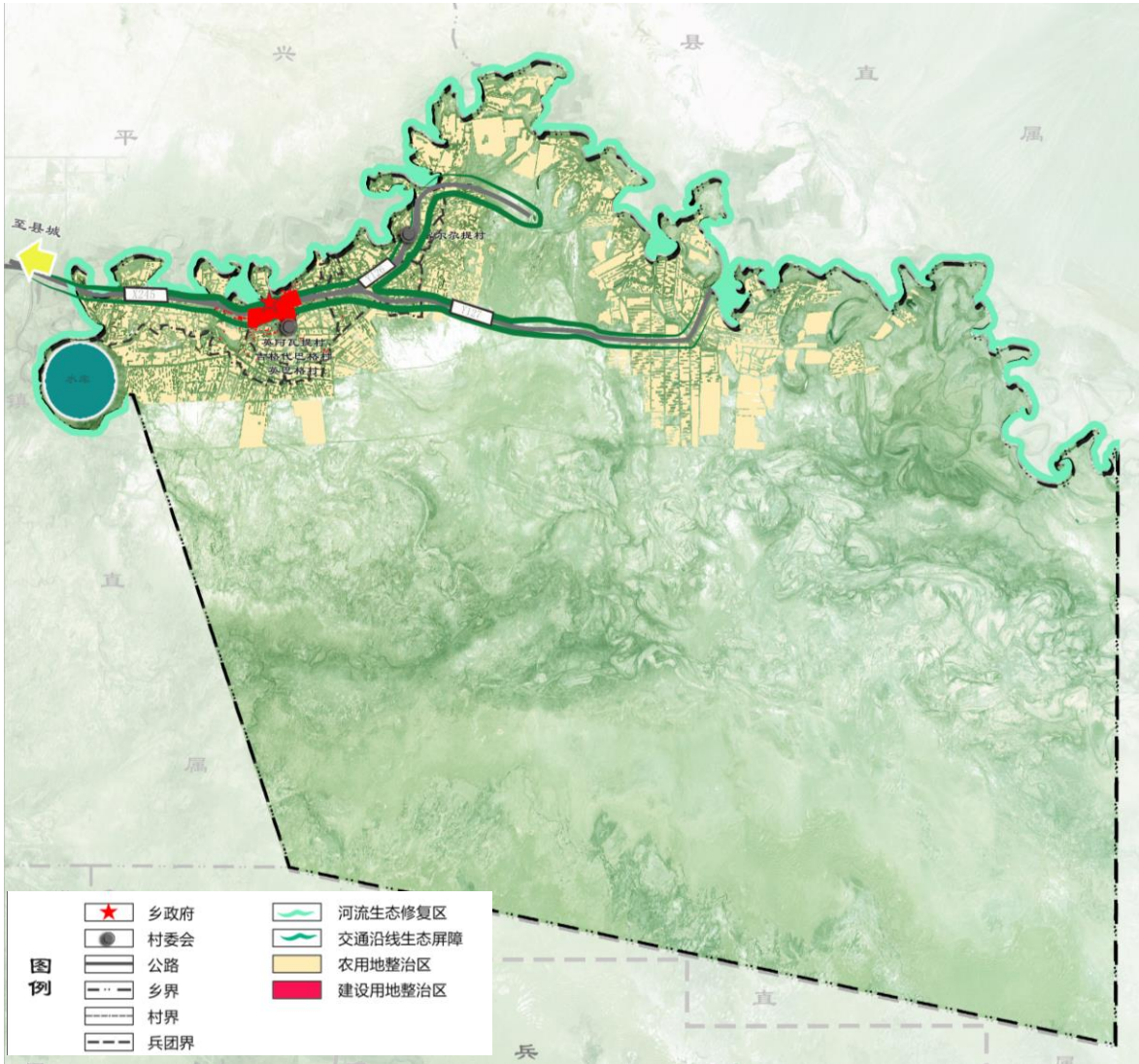
推进全域土地综合整治，加强农田基础设施建设：推进全域土地综合整治工程，平整出可以满足规模化、机械化种植的“大条田”，实现现代化农业种植模式，对违规占用耕地全面整治复耕。

建设用地整治

农村宅基地复垦：摸排村庄闲置偏远散的宅基地，通过整治，可有效控制城乡建设用地规模，促进用地节约集约利用。

低效用地整治：针对权属清晰但布局散乱、利用粗放、用途不合理、建筑危旧的存量建设用地和现状用地功能不符合规划要求的用地。

整治方式：功能置换、改造升级、搬迁重建相结合,重建宅基地标准不高于600m²/户。



推进生态修复与国土综合整治

区域生态修复

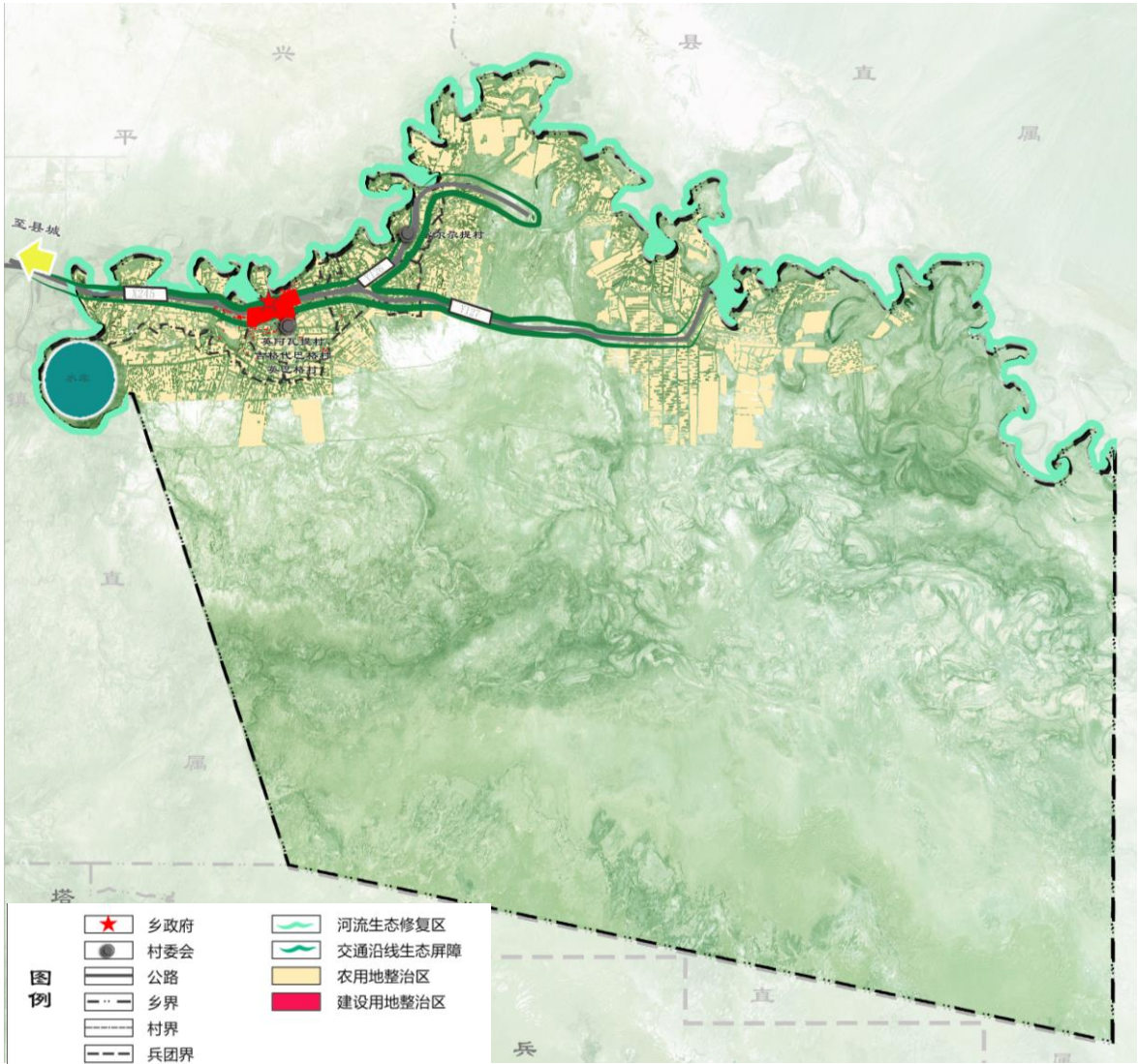
1、加强孔雀河及支流水域综合治理

针对孔雀河现状，加快孔雀河河道综合治理，整治总长约100公里，乡政府驻地范围内河道保护范围设置为10米，以外区域保护范围设置为30米以上。

2、深入推进湿地保护、绿化补植

阿克苏普乡涉及湿地面积211公顷，位于孔雀河及其支流，加强湿地资源的综合保护、开展退化湿地的修复工程。

规划在县道245、乡道126、乡道127两侧种植及补种防护林带，整治总长约27公里，在重点区域外围或两边建立或补植约20-30米的防护林带



An aerial photograph showing a winding asphalt road that curves from the top left towards the bottom right. The road is flanked by lush green forests. On the right side of the road, there are several small, circular, light-colored patches, possibly man-made structures or natural features. The overall scene is a mix of natural greenery and man-made infrastructure.

04

基础保障体系

.道路交通规划

.市政工程规划

公共服务设施规划

公共服务设施缺失分析

按照《公共服务设施配置标准》本次规划结合本乡现有公共基础设施应着重规划安排集贸市场、老年人日间照料中心、小型排污设施、生活垃圾中转站、志愿消防队或微型消防站、公交站点、公交换乘车站，增加公共厕所的配置数量，为周边乡镇和村庄提供基本公共服务的设施行政管理和生活服务。

乡村社区生活圈公共服务设施配置标准		
设施类别	村/组	乡驻地
行政服务	村务室、警务室	财务室、警务室
教育设施	村幼儿园*	幼儿园、小学*
医疗卫生	村卫生室	卫生服务站
养老设施	老年活动室、村级幸福院*	老年人日间照料中心
商业服务	便民农家店、金融电信服务点*、 快递服务站	集贸市场、金融电信服务点、快递服务站
文体娱乐	文化活动室、农家书屋、健身广场、 红白喜事厅*、特色民俗点*	文化活动室、室外综合健身场所
卫生设施	垃圾收集点、公共厕所、小型排污 设施*	生活垃圾中转站、公共厕所、小型排污 设施*
公共安全	避难场所*、紧急避难道路、志愿 消防队或微型消防站	固定避难场所（操场、广场等）、紧急 避难道路、乡镇消防队
交通出行	公交站点*	公交换乘车站
注：标*为选配设施		



交通体系规划

交通规划

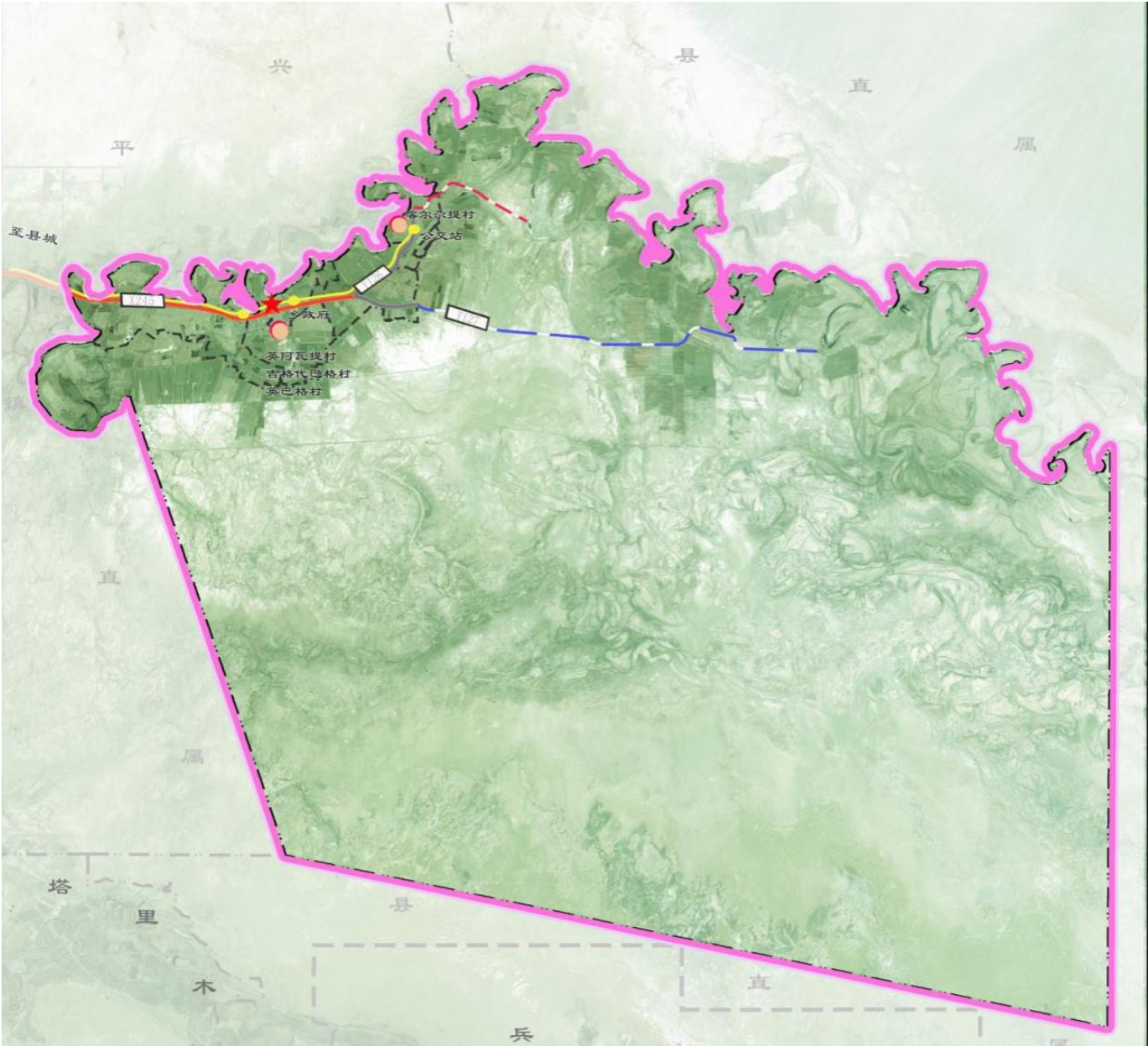
(1) 道路规划

规划新建乡道4公里，提升道路通达能力，读物旅游业发展，改建乡道13公里，主要服务农业生产活动。

(2) 公交线路及枢纽规划

规划1条公交环线，沟通村庄、政府驻地至县城联系，线路全长约12公里，乡域双向总计6座公交停靠站。

乡域主要道路统计表		
序号	道路类型	长度（公里）
1	县道	8.8
2	乡道	4.8
3	新建乡道	4
4	改建乡道	13



市政工程项目规划

乡域给水规划

（1）供水水源

规划继续采用银泉供水厂供水方式，同时规划一处加压泵站（上位规划乡域外）。

（2）给水管网规划

给水管网采用环状与枝状相结合布置，将原有主管管径加大，沿主要道路铺设，连接至各村，以最短的距离将给水管网覆盖规划区域。消防给水规划与给水管道合用。

乡域排水规划

（1）污水处理

根据排水量预测，考虑本乡区位，规划排水采用“集中+分散”复合式排水，喀尔尕提村采用集中式小型污水处理站，英巴格村东侧、西侧新建居民点及乡政府周边采用小型集中式污水处理站，其余区域采用分散三格式化粪池。

（1）排水管网规划

两处地势自北向南倾斜，有利于污水管道布置和污水的汇集，小型污水处理站区域管网根据现状道路沿路边由北向南敷设。



市政工程项目规划

乡域电力规划

（1）电厂

现状乡域用电来自尉犁县县直属35KV变电站，末端变电站为集镇区10kv变电站，电网已基本覆盖乡域。

（2）电网规划

根据用电量预测，规划区内供电干线采用10千伏配电线路架空敷设主线，环状布置，各村按规划道路网布置，380V/220V低压输电线路[远期考虑街道景观可过渡到地下管线](#)。

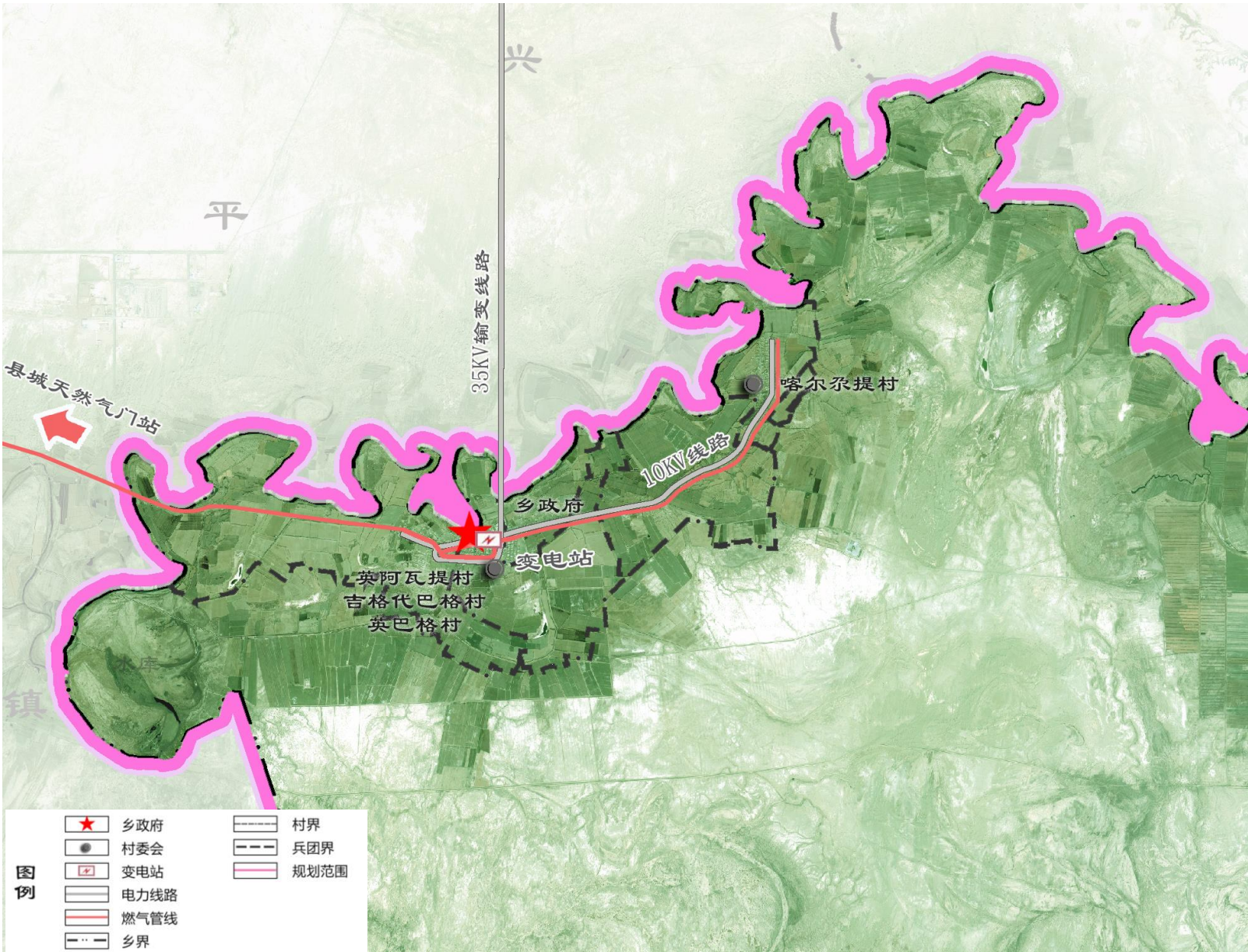
乡域燃气规划

（1）天然气门站

本次规划全域采用集中供气，接县城天然气门站，规划期对管线进行升级使用。推广使用天然气，加强燃气配套设施建设。燃气供应统筹兼顾农村居民点，依托供气管网。

（1）管网规划

燃气主管网沿主路铺设统一接入规划天然气门站。





05

历史文化与特色风貌

- 历史文化保护
- 文化风貌保护

历史文化保护

1. 非物质文化遗产保护

阿克苏普乡涉及非物质文化遗产为帕拉孜。阿克苏普乡农民编织出全长1160米、宽0.6米、厚0.5厘米的“帕拉孜”，获得了上海大世界基尼斯纪录的认证。它出自巴州尉犁县阿克苏普乡两百多名农民之手，象征尉犁县的11,6万人口和近6万平方公里的县域面积。

应加强非物质文化遗产宣传与保护，将其与乡镇一二三产融合，尤其是乡镇旅游业发展融合。

2. 文物保护单位

尉犁县现有文物保护单位62处（点），国家级2处自治区级7处，县级22处，其中阿克苏普乡涉及4个国家级古遗址，1个国家级古墓葬。

文物保护单位的保护范围向外 500 米划定文物保护单位的核心保护范围，核心保护范围外 500 米划定建设控制地带。

文物保护单位一览表

名称	级别	类别	时代	地理位置
阿克吾尔地克烽火台	国家级	古遗址	汉晋	尉犁县阿克苏普乡吉格代巴克村东偏北30 千米处的红柳包地貌中的一座红柳包上。
沙鲁瓦克烽火台	国家级	古遗址	汉晋	尉犁县阿克苏普乡吉格代巴克村东偏南34 千米。
库木什烽火台	国家级	古遗址	汉晋	阿克苏普乡吉格代巴克村东偏南 42 千米。东南至北山便道至 32 团的土路 7.5千米。
萨其该烽火台	国家级	古遗址	汉晋	尉犁县阿克苏普乡卡尔喀特村东北约 7千米，南距孔雀河 3.5 千米。
萨其该墓地	国家级	古墓葬	汉晋	尉犁县阿克苏普乡卡尔喀特村东 21.7 千米，北山便道西南北 7.6 千米。

特色风貌保护

特色风貌塑造

风貌定位：“田园新乡、花团景簇”

风貌格局：一廊三区

两廊：针对孔雀河绿色廊道和X245打造两条景观廊道。

景观廊道要求：

①孔雀河景观廊道：

景观性较强的岸段控制在30-50米、一般性岸段控制在20米以上

②道路景观廊道

道路景观廊道以观光游览为主，树种采取杨树为主结合其他多元树种搭配。

三区：康养宜居风貌区、工商集镇风貌区、综合服务风貌区。

康养宜居风貌区要求：融入现代居住多元化元素，彰显居住区物业水平，打造康养社区。

工商集镇风貌区要求：主街两侧融合历史文化元素，打造能够彰显文化的商业街区。

综合服务风貌区要求：采取综合服务街区融入景观园林，打造风清气正景美的办公环境。





06

乡镇人民政府驻地规划
驻地概况
驻地用地布局

驻地概况

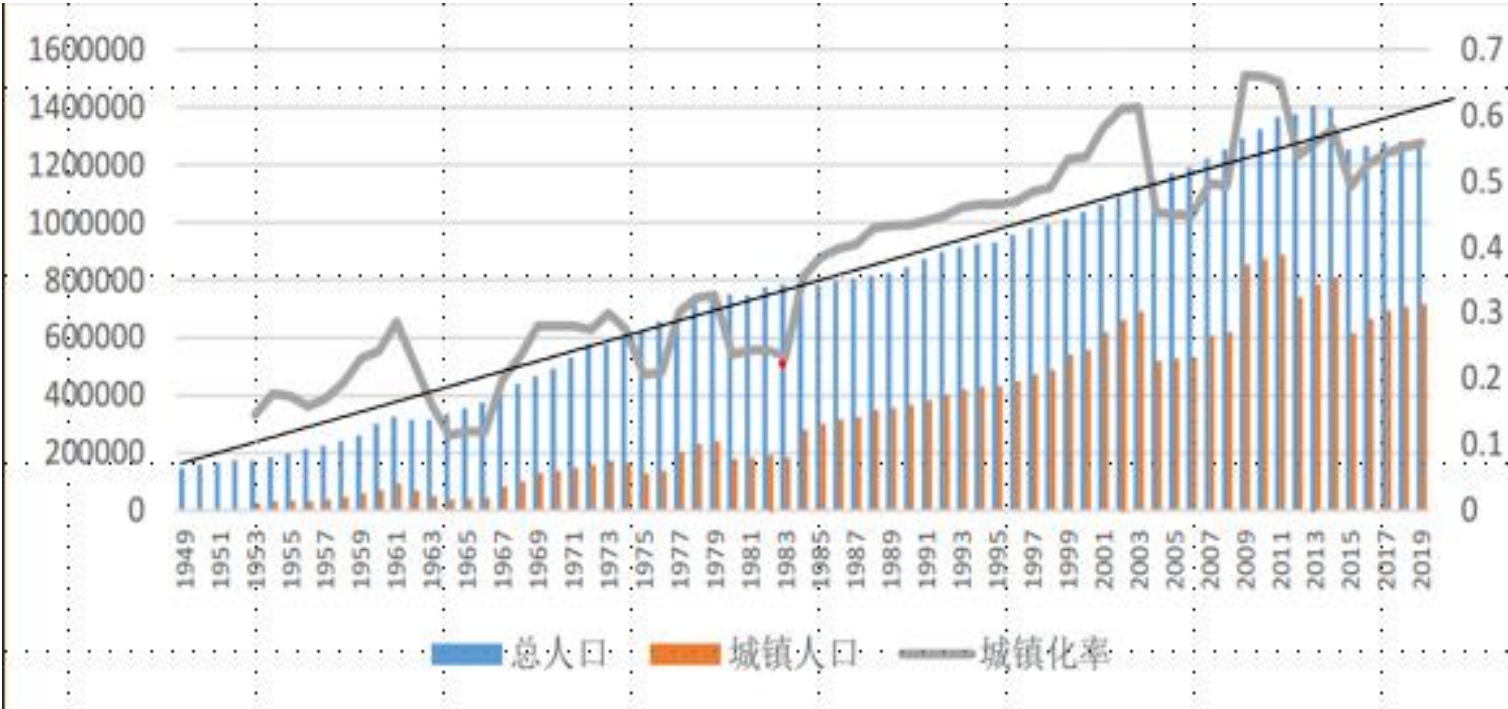
集镇区现状

乡人民政府驻地（集镇区）位于阿克苏普乡的西北部，东西跨度约1.6公里，南北跨度约0.9公里。驻地范围为82.64公顷。驻地现状人口约477户，人口约1908人（每户按平均值4人计算）。

人口测算

到2035年，集镇区人口规模为： $1908 \times (1 + 6.2\%)^{15} = 2093$ 人。规划期按2100人（取整）控制。

新疆城镇化率变化趋势



集镇区影像图

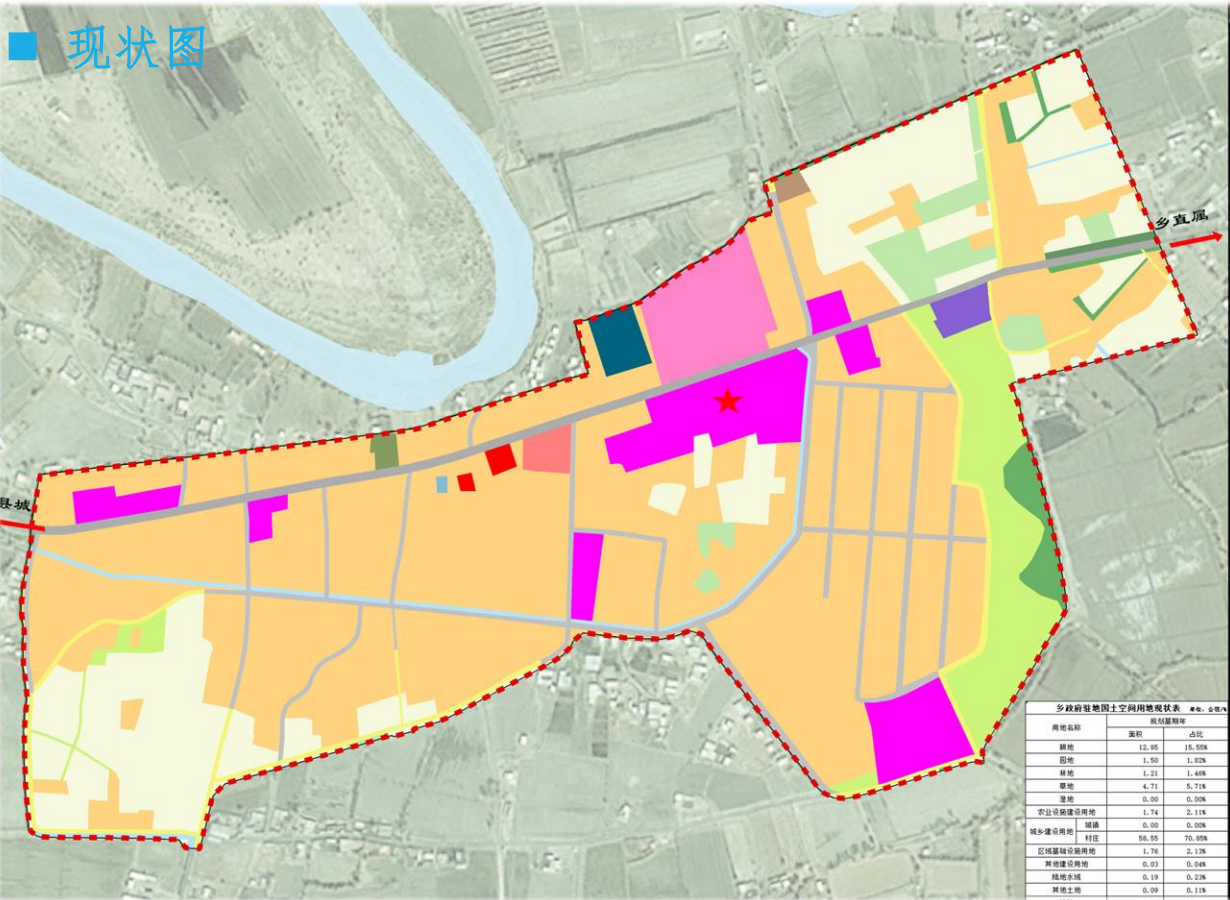


用地布局规划

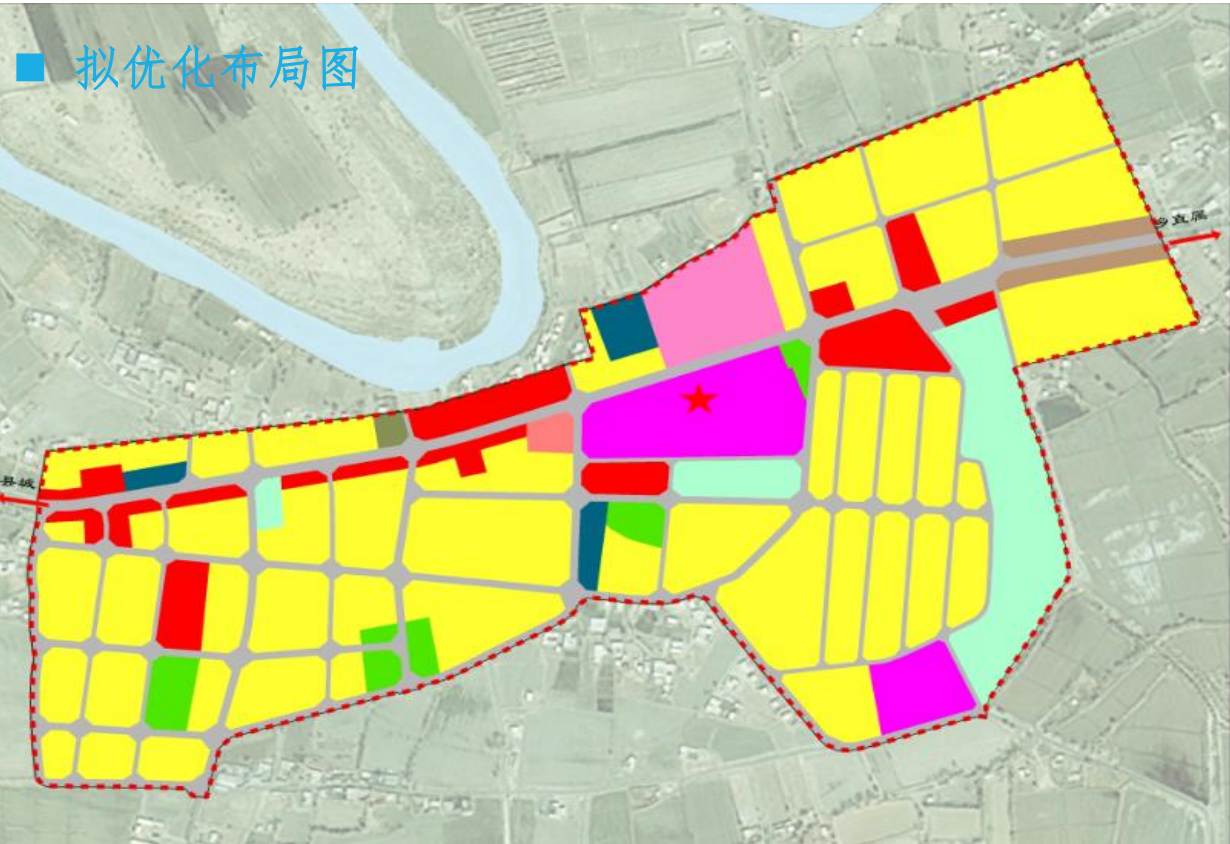
布局思路

- 一、增加建设用地，集镇区内全部化为建设用地，助力集镇区发展。
- 二、适当拓宽道路建设，保障停车用地。
- 三、增加商业、重点保障居住、公共服务和公园绿地等用地。
- 四、增加农产品加工用地占比，助力农产品加工发展。

现状图



拟优化布局图



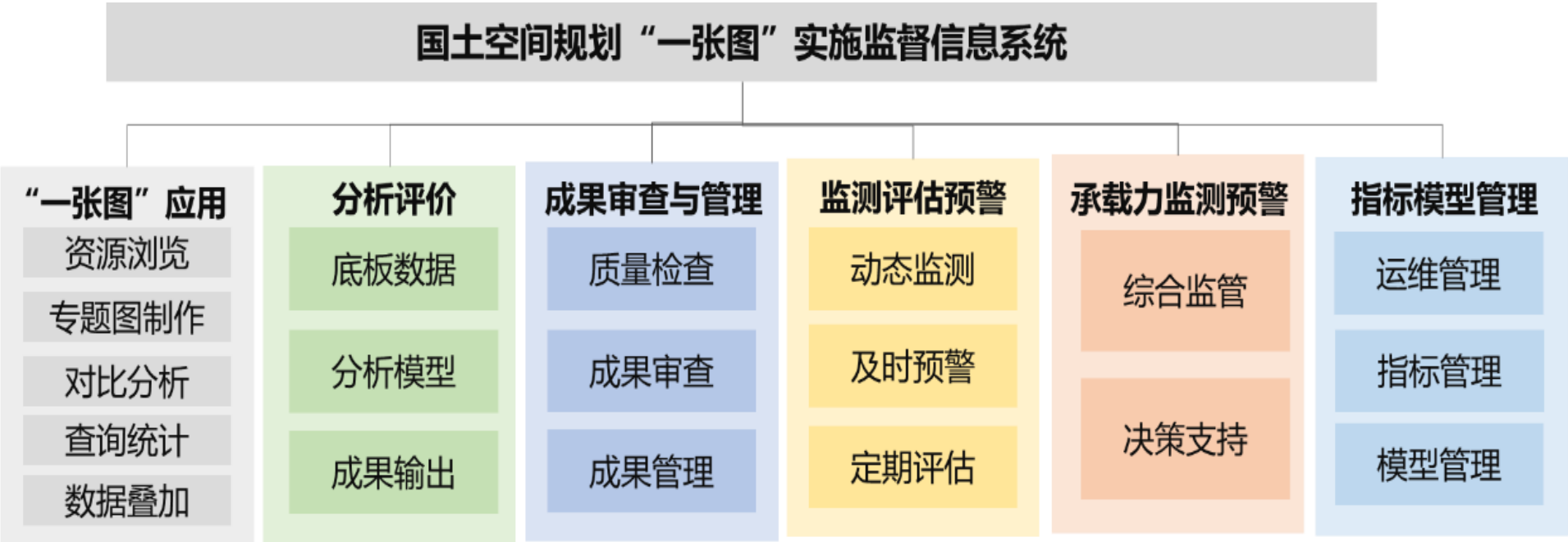


08

规划实施
.规划保障机制

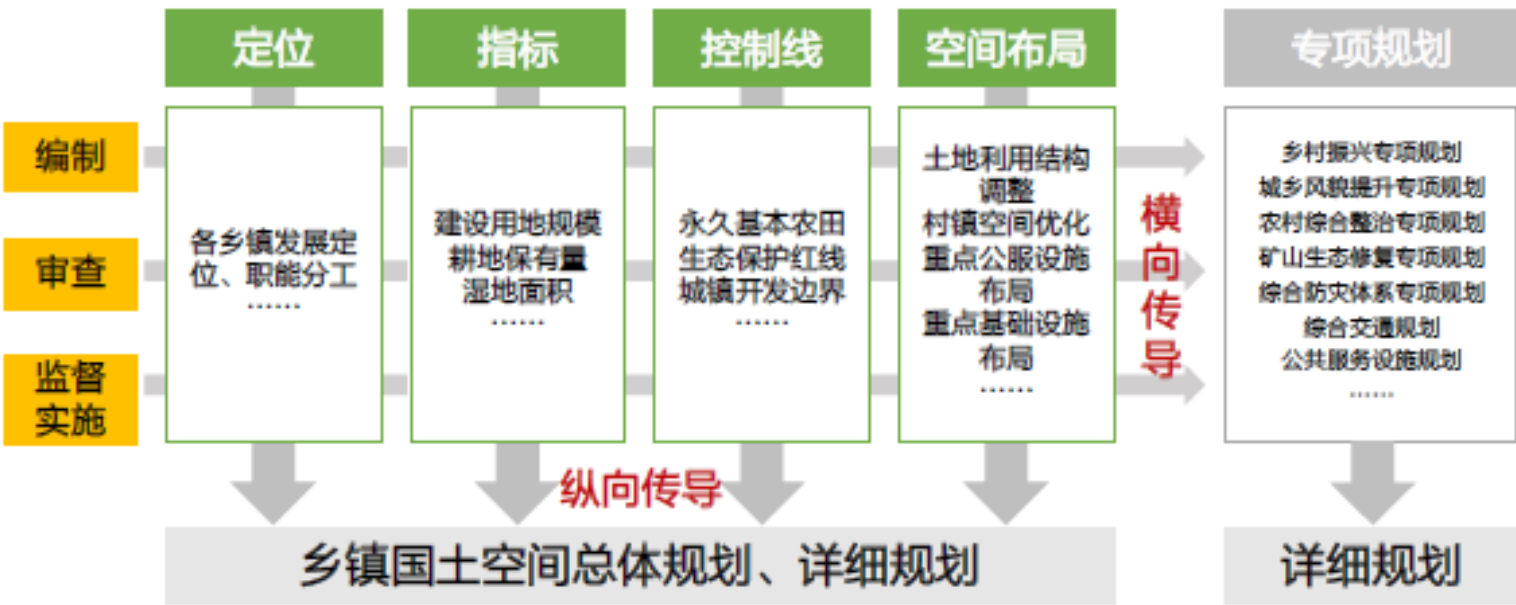
平台体系保障

国土空间规划“一张图”建设



规划传导

构建纵向传导和横向传导双向传导机制



配套政策

对所有国土空间分区分类实施用途管制，严格耕地、自然保护地、生态保护红线等特殊区域的用途管制。

土地政策：重视土地开发的整体效率和可持续性；建立工业用地准入标准，加强工业用地集约度考核监督；完善国有土地资源、水资源的有偿使用制度。

魅力阿克苏普

你我携手共建

欢迎社会各界人士提出宝贵意见和建议，请于公示期内将意见和建议以电子邮件、邮寄信件、书面提交等方式反馈至和静县自然资源局。

一、公示时间

2024年7月日至2027年7月30日，为期30天。

二、公示方式

- 1、公示网站：尉犁县政府网
- 2、微信公众号：尉犁零距离

三、收集意见及提交途径

- 1、电子邮箱：1165311706@qq.com
- 2、邮寄地址：新疆巴州尉犁县建设东路52号自然资源局
- 3、联系电话：0996-4026049；0996-4021774（传真）

（信封封面或邮件标题请标注“尉犁县阿克苏普乡国土空间总体规划意见建议”字样）

本次公示的规划成果为规划草案，最终以法定批准的规划方案为准。