

# 尉犁县困难群众等定向救助县级配套 项目支出绩效评价报告

项目名称：尉犁县困难群众等定向救助县级配套

项目单位：尉犁县民政局

委托单位：尉犁县财政局

委托单位：尉犁县财政局

项目负责人（签章）：巴哈尔古丽

评价机构：新疆西域融通社会经济咨询有限公司

报送时间：2023年7月25日

# 目 录

<b>1.基本情况</b> .....	<b>1</b>
1.1 项目概况.....	1
1.1.1 项目背景.....	1
1.1.2 项目主要内容.....	2
1.1.3 项目实施情况.....	2
1.1.4 资金投入情况.....	3
1.1.5 资金使用情况.....	4
1.2 项目绩效目标.....	5
1.2.1 总体目标.....	5
1.2.2 阶段性目标.....	5
<b>2.绩效评价工作开展情况</b> .....	<b>6</b>
2.1 绩效评价目的、对象和范围.....	6
2.1.1 绩效评价目的.....	6
2.1.2 绩效评价对象.....	7
2.1.3 绩效评价范围.....	7
2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准.....	8
2.2.1 绩效评价原则.....	8
2.2.2 评价指标体系.....	8

2.2.3 绩效评价方法 .....	15
2.2.4 绩效评价标准 .....	16
2.3 绩效评价工作过程 .....	17
<b>3.综合评价情况及评价结论 .....</b>	<b>19</b>
<b>4.绩效评价指标分析 .....</b>	<b>20</b>
4.1 项目决策情况 .....	20
4.1.1 实施依据充分性 .....	20
4.1.2 实施程序规范性 .....	20
4.1.3 绩效目标合理性 .....	21
4.1.4 绩效指标明确性 .....	21
4.1.5 预算编制科学性 .....	21
4.1.6 资金分配合理性 .....	22
4.2 项目过程情况 .....	22
4.2.1 资金到位率 .....	22
4.2.2 预算执行率 .....	22
4.2.3 资金使用合规性 .....	22
4.2.4 管理制度健全性 .....	23
4.2.5 制度执行有效性 .....	23
4.3 项目产出情况 .....	23
4.3.1 产出数量 .....	23
4.3.2 产出质量 .....	24
4.3.3 产出时效 .....	24

4.3.4 产出成本 .....	24
4.4 项目效益情况 .....	25
4.4.1 实施效益 .....	25
4.4.2 满意度 .....	25
<b>5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析 .....</b>	<b>26</b>
5.1 主要经验及做法 .....	26
5.2 存在的问题及分析 .....	26
<b>6.有关建议 .....</b>	<b>26</b>
<b>7.其他需要说明的问题 .....</b>	<b>27</b>

# 尉犁县困难群众等定向救助县级配套 绩效评价报告

为贯彻落实全面推进预算绩效管理工作的要求，完善项目预算管理，强化预算支出责任，提高财政资金的使用效益，根据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）、《自治区全面实施预算绩效管理的工作方案》（新财预〔2018〕158号）系列文件的要求，受尉犁县财政局的委托，新疆西域融通社会经济咨询有限公司作为第三方社会评价机构，承担了尉犁县困难群众等定向救助县级配套绩效评价工作并完成绩效评价报告如下：

## 1.基本情况

### 1.1 项目概况

#### 1.1.1 项目背景

困难群众生活救助是社会保障的重要内容之一，是保障困难群众生活的最后一道防线，主要包括城乡最低生活保障、城乡医疗救助、临时救助、城乡特困人员供养、流浪乞讨人员救助、孤儿及事实无人抚养儿童基本生活支出等内

容。困难群众生活救助事关社会稳定和谐，随着财政投入力度逐年加大，困难群体充分得到了党和政府的关怀与帮助，有效地保障了他们的基本生活。

为贯彻落实国务院常务会议精神，确保符合条件的城乡困难家庭应保尽保，及时将陷入困境的人员纳入救助范围，切实保障困难群众基本生活，根据《社会救助暂行办法》（国务院令 649 号）《关于修改〈中央财政困难群众救助补助资金管理办法〉的通知》（财社〔2022〕38 号）、新疆维吾尔自治区《农村五保供养工作条例》等相关法律制度规定，尉犁县民政局认真开展困难群众等定向救助工作。

### **1.1.2 项目主要内容**

尉犁县困难群众等定向救助县级配套资金统筹用于城乡低保、特困供养、孤儿和残疾人生活保障等支出。

### **1.1.3 项目实施情况**

#### **1、项目组织情况**

尉犁县困难群众等定向救助县级配套涉及部门为尉犁县财政局和尉犁县民政局。各部门主要职责如下：

尉犁县财政局：主要负责审核项目资金的年度预算及项目资金拨付管理，协同各部门制订和完善专项资金管理办法；会同尉犁县民政局组织项目实施；根据项目资金预算和项目实施结果及时拨付资金，并对项目资金使用情况进行绩效评价等。

尉犁县民政局：主要负责组织编制项目资金绩效目标和年度预算；主管组织项目申报、项目实施、绩效考核，对项目实施进行督导与评估。

## 2、项目实施进展情况

1.精准落实低保管理相关政策和要求，合理确定了城乡低保标准，低保对象基本生活得到有效保障。

2.城乡特困人员救助供养工作成效显著，有意愿的特困人员全部实现集中供养。

3.进一步加大临时救助力度，规范实施临时救助政策，特别是疫情期间“救急难”作用发挥明显，实现了及时高效、救急解难，确保了临时遇困人员得到及时救助。

4.指导尉犁县救助管理机构积极开展流浪乞讨人员救助管理，为生活无着的流浪乞讨人员提供临时食宿、疾病救治、协助返回等救助，妥善安置返乡受助人员。

5.持续推进农村留守儿童等特殊困难群体关心关爱和帮扶等工作，同步提高孤儿生活标准，孤儿生活保障政策规范高效实施，孤儿、艾滋病病毒感染儿童和事实无人抚养儿童生活基本得到保障。

### 1.1.4 资金投入情况

根据《尉犁县第十八届人民政府第12次常务会会议纪要》（尉政纪要〔2022〕13号）、《关于下达资金预算的通知》（尉财社〔2022〕132号）《关于下达资金预算的通知》

(尉财社〔2022〕147号)、《关于下达资金预算的通知》(尉财社〔2022〕146号)等文件,下达尉犁县困难群众等定向救助县级配套资金738.14万元。其中县级资金738.14万元。本项目资金投入738.14万元。

### 1.1.5 资金使用情况

截至2022年12月31日,实施尉犁县困难群众等定向救助县级配套累计支付738.14万元。资金使用率达到了100%。资金支付情况如下:

序号	日期	金额(万元)	备注
1	2022年1月21日	192.89	
2	2022年4月2日	31.44	
3	2022年5月16日	15.59	
4	2022年6月13日	15.59	
5	2022年6月13日	20.28	
6	2022年7月7日	15.62	
7	2022年8月14日	15.85	
8	2022年9月14日	44.89	
9	2022年9月27日	15.88	
10	2022年10月9日	0.32	
11	2022年11月23日	53.70	
12	2022年12月2日	8.54	
13	2022年12月15日	276.46	
14	2022年12月20日	31.09	
合计		738.14	

## **1.2 项目绩效目标**

### **1.2.1 总体目标**

严格按照中央过渡期内“四个不摘”工作要求，保持全县民政领域兜底保障政策总体稳定，确保符合救助条件的脱贫人口基本生活。适度扩大政策覆盖范围，对低收入家庭中符合低保条件的重病、重残人员以及高龄老年人、困难未成年人，参照“单人户”及时纳入低保。根据实际情况和困难类型，积极协助配合有关社会救助部门开展医疗、教育、住房、就业等专项救助；完善临时救助政策措施，强化“救急难”基本功能，全面建立临时救助县级储备金、乡镇备用金制度，不断提升救助实效。

### **1.2.2 阶段性目标**

1、摸清核实尉犁县 2022 年需救助的困难群众具体情况，精准核实符合补助救助政策的标准，制定资金使用年度计划，细化工作职责；

2、根据国家关于困难群众补助救助相关政策，按照资金使用年度计划；在要求的时限内完成困难群众的补助救助工作，及时解决被补助救助人员的困难，保障其生活水平逐步提高，使党的政策和温暖惠及困难群众、惠及民生。

## 2.绩效评价工作开展情况

### 2.1 绩效评价目的、对象和范围

#### 2.1.1 绩效评价目的

1、通过绩效评价，对预算资金的投入、过程、产出、效果四个方面进行绩效评价，反映项目规范性、绩效目标设立的合理性和科学性、资金到位、支出情况，形成真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正的绩效评价结论，为项目后续资金投入、分配和管理提供决策依据；同时作为以后年度尉犁县编制预算和安排财政项目资金的重要依据，逐步树立以结果为导向、讲求绩效的观念。

2、通过绩效评价，考察尉犁县困难群众等定向救助县级配套资金使用的安全性、规范性和效益性。通过评价、总结项目实施的做法、经验和教训，提出改进措施和建设性意见，为项目绩效管理提供决策参考及政策制定依据。

3、通过绩效评价，能够让各级工作人员认识到发挥项目资金效益的重要性，强化工作职责；能够更清晰地界定工作的内容与其需要达到的标准；能够让工作人员清楚认识到各自的问题和不足，激励加强项目管理、资金管理、绩效评价理论学习和实践活动，提高工作效率。同时也可在实践中检验绩效评价工作的针对性和可操作性，推动绩效评价的制度体系建设与完善。

### **2.1.2 绩效评价对象**

根据《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，对尉犁县困难群众等定向救助县级配套开展绩效评价，本次绩效评价主要围绕项目决策（包括项目实施、绩效目标、资金投入）、项目过程（包括资金管理、组织实施）、项目产出（包括产出数量、质量、时效、成本）和项目效益等进行评价。

### **2.1.3 绩效评价范围**

本项目绩效评价的范围包括：

- 1、项目决策情况，包括审批实施情况、绩效目标设定情况，资金投入和筹措等；
- 2、资金管理和使用情况，包括预算执行情况，资金到位和使用情况，支付合法合规性等；
- 3、项目组织实施情况，包括相关管理制度办法是否健全，是否按照有关法律法规要求开展和实施，制度执行是否有效等；
- 4、产出情况，包括项目内容和任务完成情况，质量是否达标，是否在规定的时间内完成，项目进度是否合理，项目成本是否实现有效节约等；
- 5、取得的效益情况，包括社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响；社会公众或服务对象是否满意等。

## **2.2 绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准**

### **2.2.1 绩效评价原则**

本次绩效评价秉承科学规范、公正公开、分级分类、绩效相关等原则，按照从投入、过程到产出效果和影响的绩效逻辑路径，结合尉犁县困难群众等定向救助县级配套实际开展情况，运用定量和定性分析相结合的方法，总结经验做法，反思项目实施和管理中的问题，以切实提升财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

1、科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

2、统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展，必要时可委托第三方机构实施。

3、激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

4、公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

### **2.2.2 评价指标体系**

尉犁县困难群众等定向救助县级配套绩效评价指标体

系的设计，是在充分与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关部门沟通、掌握项目状况的基础上，并在征求了相关部门意见后，经专家组讨论研究，形成了尉犁县困难群众等定向救助县级配套的项目支出绩效评价指标体系。

### 1、确定评价指标

结合项目实际情况，此次绩效评价在指标体系设计上共分为三级指标。其中，一级指标 4 个，分别为项目决策、项目过程、项目产出、项目效益；二级指标 10 个；三级指标 17 个。

### 2、确定权重和分值

本项目设计绩效评价指标体系满分 100 分。评价指标的权重根据各项指标在评价体系中的重要程度确定，突出结果导向。按照财预〔2020〕10 号文件关于“原则上产出、效益指标权重不低于 60%”的要求，本项目产出、效益指标权重 60%（即 60 分）。

### 3、评分结果

本项目绩效评价评分按照《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号），绩效评价结果实施百分制和四级分类。四个级别分别是：优、良、中、差，90（含）-100 分为优、80（含）-90 分为良、60（含）-80 分为中、60 分以下为差。

评价计分结果	评价结果级别
90（含）—100分	优
80（含）—90分	良
60（含）—80分	中
60分以下	差

#### 4、指标体系分析

##### （1）项目决策指标分析

一级指标：项目决策 总分 22 分

二级指标：项目实施（共 6 分）

三级指标：实施依据充分性（共 3 分）

实施程序规范性（共 3 分）

二级指标：绩效目标（共 8 分）

三级指标：绩效目标合理性（共 4 分）

绩效指标明确性（共 4 分）

二级指标：资金投入（共 8 分）

三级指标：预算编制科学性（共 4 分）

资金分配合理性（共 4 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目决策	项目实施	实施依据充分性	项目实施是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目实施依据情况。	评价要点: ①项目实施是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②项目实施是否符合行业发展规划和政策要求; ③项目实施是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④项目是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3
		实施程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目实施的规范情况。	评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: (如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标; ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平; ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	4
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否和工作任务相匹配。	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的合理性、科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	4

(2) 项目过程指标分析

一级指标：项目过程 总分 18 分

二级指标：资金管理（共 12 分）

三级指标：资金到位率（共 4 分）

预算执行率（共 4 分）

资金使用合规性（共 4 分）

二级指标：组织实施（共 6 分）

三级指标：管理制度健全性（共 3 分）

制度执行有效性（共 3 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金：一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金：一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	4
		资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	3
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	3

### (3) 项目产出指标分析

一级指标：项目产出 总分 35 分

二级指标：产出数量（共 10 分）

三级指标：实际完成率（共 10 分）

二级指标：产出质量（共 10 分）

三级指标：质量达标率（共 10 分）

二级指标：产出时效（共 10 分）

三级指标：完成及时性（共 10 分）

二级指标：产出成本（共 5 分）

三级指标：成本节约率（共 5 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或服务数量。 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或服务数量。	10
	产出质量	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	10
	产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	10
	产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。	5

#### (4) 项目效益指标分析

一级指标：项目效益 总分 25 分

二级指标：项目效益（共 25 分）

三级指标：实施效益（共 10 分）

满意度（共 15 分）

指标说明详见下表：

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值
项目效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	10
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	15

#### 2.2.3 绩效评价方法

绩效评价方法包括成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低成本法、公众评判法、标杆管理法等。

结合尉犁县困难群众等定向救助县级配套的项目特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通后采取以下绩效评价方法：

##### 1、公众评判法

本项目公众评判法主要是采取问卷调查的方式，主要是问卷调查广泛采纳服务对象的评价。

尉犁县困难群众等定向救助县级配套具有较为清晰的

服务群体。为此，与该项目评价的具体指标相对应，设计了调查问卷，按照一定比例，以电话、现场询问等方式进行问卷调查，收集、分析所取得的样本数据，从而推断确定目标群体的满意度，进而评价满意度指标。

尉犁县困难群众等定向救助县级配套的内容具体，对发放困难群众补助人数、补贴发放时效、补助发放准确率都有明确、清晰的要求。根据绩效评价时对发放补助人数、补贴发放时效、补助发放准确率等工作进行绩效评价。

## 2、成本效益分析法

本项目将资金投入与发放困难群众补助人数、时效等产出，以及改善困难群众生活条件、提高民生保障水平等效益进行关联性分析。

## 3、比较法

本项目比较法，主要是将尉犁县困难群众等定向救助县级配套的实际完成值与预期目标值进行比较，以及将项目实施后对改善困难群众生活条件、提高民生保障水平等情况与项目实施前的情况（即历史情况）进行比较。

### 2.2.4 绩效评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

结合尉犁县困难群众等定向救助县级配套的特点，经与项目实施单位、项目主管单位、财政局等相关单位沟通后采

取以下绩效评价标准：

1、计划标准。以预先制定的发放困难群众补助人数作为目标，制定补贴发放计划、资金预算。

2、历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。根据历史数据制定成本指标考评发放补贴标准是否合理。

### **2.3 绩效评价工作过程**

#### **1、前期准备**

在明确评价目的、评价对象、范围及项目内容的基础上，根据绩效评价规范的要求和本次评价的实际情况，拟订了绩效评价工作方案，组建绩效评价小组。

绩效评价小组根据项目前期资料收集情况及初步沟通情况，结合该项目的特点，在项目专家的指导下，编制项目绩效评价工作方案。工作方案中明确了评价思路、评价指标体系、社会调查方案、具体实施流程以及时间安排等内容。

#### **2、组织实施**

评价的具体实施根据评价指标及评价工作要求，对具体评价内容和不同环节，采用以下取得的资料与评价方式。

（1）实地考察。根据评价指标及评价工作要求，到评价项目实地采取调查、问询核查、复核等方式收集、整理数据和资料，包括评价对象的基本情况、财政资金使用情况、

评价指标体系需要的相关资料等。根据基础资料，核实数据的全面性、真实性以及指标口径的一致性，并对所掌握的有关信息资料采用相关方法进行分类、整理和分析，根据评价标准进行打分。

(2) 问卷调查。选择与项目评价有关的调查对象，设计调查问卷。通过问卷调查，对有关评价内容完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况，作为对项目评价的依据。

(3) 项目评价小组人员与专业技术人员相结合评价。对绩效评价工作专业性较强的内容，在评价工作过程中，采用以专业技术人员与有关科室、其他部门专业人员进行评价相结合的方式，分别对相关专业指标进行现场问询、检验和考察。

### 3、数据集中分析

评价小组对相关资料，包括资金文件、项目实施方案、相关管理办法，问卷调查等进行集中分析。在查阅大量项目资料的基础上，根据考察、考评的结果进行整理、分析。

### 4、分析总结

(1) 根据绩效评价小组的意见及考察、考评的结果进行整理、分析，撰写绩效评价报告初稿。

(2) 就绩效评价报告与项目实施单位等相关部门征求意见，形成最终的绩效评价报告。

### 3.综合评价情况及评价结论

本项目的绩效评价结果为“优”，综合评分 98 分。其中项目决策 22 分，项目过程 16 分，项目产出管理得分 35 分，项目效益 25 分。具体评分见下表：

项目指标得分情况汇总表

指标类别	1.项目决策	2.项目过程	3.项目产出	4.项目效益	合计
权重	22%	18%	35%	25%	100%
分值	22	18	35	25	100
得分	22	16	35	25	98

项目决策方面：本项目按规定的程序审批、实施，符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。项目设定的绩效目标与实际工作内容有一定的相关性，客观实际，并对绩效目标细化分解。资金测算科学，分配合理。

过程管理方面：该项目预算资金 738.14 万元，实际到位资金 738.14 万元，资金到位率 100%，资金使用符合专项资金管理办法及相关的财务管理制度规定，支出依据合规，无虚列项目支出、截留、挤占、挪用项目资金的情况。项目实施符合相关管理规定，但因尉犁县民政局提供的资料杂、乱，没有及时归档整理，扣 2 分。

在产出和效益方面：通过财政资金的帮扶，此项工作的开展促进了社会和谐稳定，城乡低保对象基本生活得到切实保障，特困人员救助供养实现全覆盖，为生活无着落流浪乞讨人员提供了临时救助、协助其及时返乡，并做好回归稳固

工作；保障了孤儿和事实无人抚养儿童生存，促进其成长，使其生活得更有尊严，能更好地融入社会，让困难群众在严寒酷暑季节里感受到党和政府的关爱。

#### **4.绩效评价指标分析**

##### **4.1 项目决策情况**

###### **4.1.1 实施依据充分性**

依据《社会救助暂行办法》（国务院令 649 号）《关于修改〈中央财政困难群众救助补助资金管理办法〉的通知》（财社〔2022〕38 号）、新疆维吾尔自治区《农村五保供养条例》等文件的要求，尉犁县民政局项目申请、设立过程符合法规，符合单位职责。本项目的实施符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；项目实施符合行业发展规划和政策要求；项目实施与部门职责范围相符，属于部门履职所需；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

###### **4.1.2 实施程序规范性**

本项目是补助类项目。项目的开展和实施严格按照尉犁县事前审批制度和程序，经尉犁县人民政府会议研究决定后，按照相关审批手续开展和实施。

本项满分 3 分，评估得分 3 分。

### **4.1.3 绩效目标合理性**

尉犁县困难群众等定向救助县级配套设立了项目绩效目标，绩效目标指标设置合理，项目绩效目标与实际工作内容相关性较强；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；绩效目标与预算确定的项目投资额相匹配。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

### **4.1.4 绩效指标明确性**

尉犁县困难群众等定向救助县级配套的项目绩效目标设定清晰、细化、可衡量。根据《尉犁县困难群众等定向救助县级配套项目绩效目标申报表》，设置一级指标 3 条，二级指标 7 条，三级指标 14 条，其中量化指标条数共 12 条，量化绩效指标均通过清晰、可衡量的指标值予以体现，并且较好地做到了与项目目标任务计划数相对应。

本项满分 4 分，评价得分 4 分。

### **4.1.5 预算编制科学性**

本项目预算资金 738.14 万元，资金来源为县级资金。项目预算编制严格按照尉犁县困难群众等定向救助县级配套中符合要求享受补贴的困难群众人数来编制资金预算。预算编制较为科学，预算内容与项目建设内容相匹配，预算额度测算依据充分，预算确定的资金量与项目工作任务相匹配。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

#### **4.1.6 资金分配合理性**

本项目主管单位为尉犁县民政局，项目实施单位为尉犁县民政局。资金到位后全额分配给尉犁县民政局。预算资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。

本项满分 4 分，评估得分 4 分。

#### **4.2 项目过程情况**

##### **4.2.1 资金到位率**

资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%

该项目预算资金 738.14 万元，实际到位资金 738.14 万元，资金到位率 100%。

本项满分 4 分，评价得分 4 分。

##### **4.2.2 预算执行率**

预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%

该项目到位资金 738.14 万元，实际拨付资金 738.14 万元，预算执行率为 100%。

本项满分 4 分，评价得分 4 分。

##### **4.2.3 资金使用合规性**

本项目资金的使用符合《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》《尉犁县财政预算资金拨付管理暂行办法》等法律法规和相关规定。资金的使用有完整的审批程序和手续；严格按照国库集中支付方式支付资金；资金使用符合尉犁县困难群众等定向救助县级配套支持的范围。不存

在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

本项满分 4 分，评价得分 4 分。

#### **4.2.4 管理制度健全性**

尉犁县民政局制定了《尉犁县民政局财务管理办法》和《尉犁县民政局内控管理制度》，对项目实施与实施、组织与管理、监督与评价以及资金管理等方面都作出明确的规范要求。同时，项目的实施严格遵守《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》等法律法规、财经制度的要求。

本项满分 3 分，评价得分 3 分。

#### **4.2.5 制度执行有效性**

本项目在实施过程中严格遵守相关法律法规和相关管理规定，如《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》等。本项目无项目调整及支出调整，制度执行有效性较高。但因尉犁县民政局提供的资料杂、乱，没有及时归档整理，扣 2 分。

本项满分 3 分，评估得分 1 分。

### **4.3 项目产出情况**

#### **4.3.1 产出数量**

实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。

本项目计划发放城乡低保救助 2850 人，发放高龄津贴补助 1323 人，发放残疾人补贴补助 1099 人，发放补助 12 次。实际完成发放城乡低保救助 2850 人，发放高龄津贴补

助 1323 人，发放残疾人补贴补助 1099 人，发放补助 12 次。  
实际完成率 100%。

本项满分 10 分，评估得分 10 分。

#### **4.3.2 产出质量**

质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）× 100%。

本项目预期困难群众救助补助覆盖率、残疾人补贴覆盖率、高龄补助覆盖率均为 95%，实际困难群众救助补助覆盖率 95%、残疾人补贴覆盖率 95%、高龄补助覆盖率 95%，达成年初预期目标，质量达标率 100%。

本项满分 10 分，评估得分 10 分。

#### **4.3.3 产出时效**

本项目经财经领导小组会议审批，资金及时足额发放到位。完成及时性较好。

本项满分 10 分，评估得分 10 分。

#### **4.3.4 产出成本**

成本节约率=[（计划成本 - 实际成本）/计划成本] × 100%。

本项目发放困难群众等定向救助计划成本 738.14 万元，实际成本 738.14 万元，实际节约成本 0 万元，成本节约率 0%，该项目成本控制未超出计划成本。

本项满分 5 分，评估得分 5 分。

## **4.4 项目效益情况**

### **4.4.1 实施效益**

项目实施所产生的效益主要是社会效益和可持续影响。

#### **1、社会效益**

本项目的实施使城乡低保对象基本生活得到切实保障，特困人员救助供养实现全覆盖，为生活无着流浪乞讨人员提供了临时救助、协助其及时返乡，并做好回归稳固工作；保障了孤儿和事实无人抚养儿童生存，促进其成长，使其能更好地融入社会，让困难群众在严寒酷暑季节里感受到党和政府的关爱。

#### **2、可持续影响**

项目的实施可妥善解决城乡居民的生活困难问题，持续改善困难群众生活条件，提高尉犁县民生保障水平，促进尉犁县经济健康发展、社会和谐稳定。

本项满分 10 分，评价得分 10 分。

### **4.4.2 满意度**

本项目服务对象主要是尉犁县困难群众，通过问卷调查方式收集服务对象对本项目实施的满意度。调查人群都表示基本满意，满意度 95%，认为本项目实施后，提高民生保障水平，改善困难群众生活条件。

本项满分 15 分，评估得分 15 分。

## 5.主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### 5.1 主要经验及做法

1、抓牢主体责任，层层传导压力，不断提升政治站位，增强政治自觉，严格按程序决策、按规矩办事。

2、狠抓重点业务工作落实，认真贯彻落实《社会救助暂行办法》（国务院令 649 号）《国务院关于进一步健全特困人员救助供养制度的意见》（国发〔2016〕14 号）和《民政部 财政部关于进一步做好困难群众基本生活保障工作的通知》（民发〔2020〕69 号）有关精神，加快健全困难群众生活保障和服务体系建设，规范城乡低保政策实施，合理确定保障标准，使低保对象基本生活得到有效保障。

3、统筹城乡特困供养人员救助工作，合理确定保障标准；规范实施临时救助政策，实现及时高效，救急解难。

### 5.2 存在的问题及分析

1、项目资料档案管理不够规范。项目资料多、散、杂、乱，未安排专人对项目资料进行搜集，整理，统一归档保存，在绩效评价过程中，不能及时准确提供所需的项目资料。

2、社会救助相关政策宣传方式单一、力度还不够到位，群众对社会救助相关政策知晓度不高。

## 6.有关建议

1、完善项目管理机制，细化工作环节和操作流程。加强项目前期审批、实施、过程管理、补贴发放名册等档案资

料管理，完善资料收集、整理和组卷工作，使档案管理工作规范化、标准化。

2、利用微信公众号、宣传册等多种手段，开展社会救助工作和救助政策的宣传，让社会公众更多地了解社会救助标准、救助对象认定条件、社会救助申请流程等方面的信息，提高社会知晓度。

## 7.其他需要说明的问题

我们的责任是在实施绩效评价程序的基础上对项目管理、资金执行、资金的使用、项目目标达成进行绩效评价。项目评价的可靠性基于相关部门和单位提供资料的全面性和准确性，评价机构尽可能地收集更为全面、有效、准确的文件和数据，但由于受客观因素的限制，只能在相关部门和单位提供的现有资料的前提下，结合应有的职业判断作出尽可能可靠的评价结论。

本绩效评价报告是在被评价单位提供项目资料的基础上核实、分析而完成的，评价工作组现场核实的事项仅限于与尉犁县困难群众等定向救助县级配套有关的方面。同时评价报告及结论也受评价人员对项目的了解程度、专业知识和评价能力的限制，因此，本绩效评价报告仅对尉犁县困难群众等定向救助县级配套的绩效评价发表意见，不应视为是对项目主管单位工作的全面评价，也不应视为是对项目执行单位财务报表的客观性、公允性发表审计意见。因使用不当而

造成的不利事项，与执行评价的第三方评价机构和执行评价的工作人员无关。

本次评价结果依赖于评价期搜集的项目的基础数据，随着时间变更，基础数据可能会发生变化，评价结果和结论可能会不同。

主评人（签字）：

日期：2023年7月25日

## 附件 1：项目支出绩效评价指标体系及评分

### 项目支出绩效评价指标体系及评分

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	分值	得分
项目决策	项目实施	实施充分性	项目实施是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目实施依据情况。	评价要点： ①项目实施是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目实施是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目实施是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3	3
		实施程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目实施的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点： (如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	4	4
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	4	4

	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	4	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的合理性、科学性情况。	评价要点: ①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应。	4	4
项目过程	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核项目实施的资金保障程度。	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。 实际到位资金:一定时期(本年度或项目期)内落实到具体项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)内预算安排到具体项目的资金。	4	4
		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。 实际支出资金:一定时期(本年度或项目期)内项目实际拨付的资金。	4	4
		资金使用规范性	项目资金是否符合财务管理制度的规定,用以反映和考核资金的规范使用和管理制度的规范程度。	评价要点: ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续; ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途; ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核项目实施的保障情况。	评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度; ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	3	3

		制度执行有效性	项目实施是否符合相关规定,用以反映和考核项目执行的符合管理规定的有效情况。	评价要点: ①是否遵守相关法律法规和管理规定; ②项目调整及支出调整手续是否完备; ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	3	1
项目产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	实际完成率=(实际产出数/计划产出数)×100%。 实际产出数:一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或服务数量。 计划产出数:项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或服务数量。	10	10
	产出质量	质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	质量达标率=(质量达标产出数/实际产出数)×100%。 质量达标产出数:一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	10	10
	产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	实际完成时间:项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间:按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	10	10
	产出成本	成本节约率	完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	成本节约率=[(计划成本-实际成本)/计划成本]×100%。 实际成本:项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本:项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出,一般以项目预算为参考。	5	5
项目效益	项目效益	实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。	10	10
		满意度	社会公众或服务对象对项目实施的满意度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	15	15
合计					100	98

## 附件 2：满意度调查问卷

### 尉犁县困难群众等定向救助县级配套 满意度调查问卷

在尉犁县困难群众等定向救助县级配套项目绩效评价调查问卷的实施过程中，评价小组在尉犁县随机抽取项目区群众共分发调查问卷 50 份。其中有效问卷 50 份，问卷回收率为 100%，具体分析如下：

1、年龄：

18 岁以下 （3）

18-35 岁 （38）

35-60 岁 （4）

60 岁以上 （5）

2.您是否了解当地政府低保、特困人员救助供养或临时救助政策？

非常了解 （18）

比较了解 （30）

基本不了解 （2）

完全不了解 （0）

3.在改善您家的基本生活上，低保金的作用大吗？

- 作用很大 (32)
- 作用比较大 (8)
- 一般 (7)
- 作用不太明显 (3)
- 没有任何作用 (0)

4.您认为当前的民政工作方式方法能方便困难群众及时得到救助吗?

- 能 (44)
- 不能 (6)

5.据您所知,乡镇(社区)相关人员有没有对申请家庭进行情况调查?

- 全部进行了调查 (47)
- 部分进行了调查 (3)
- 没能调查 (0)
- 不知道 (0)

6.您是否足额领到低保金?

- 足额领到 (50)
- 不足额 (0)
- 没有领到 (0)

7.您对项目实施情况是否满意?

- 非常满意 (48)
- 比较满意 (0)

- 一般 (2)
- 较不满意 (0)
- 不满意 (0)

8.您对现在的救助政策和制度情况满意吗？对目前的相关政策和实施情况您有什么好的建议：\_\_\_\_\_