# 项目支出绩效评价报告

（2024年度）

项目名称：2024年“四好农村公路”养护项目

实施单位（公章）：尉犁县交通运输局

主管部门（公章）：尉犁县交通运输局

项目负责人（签章）：克来木·马那甫

填报时间：2025年4月3日

**目 录**

[一、基本情况 1](#_Toc3972)

[（一）项目概况 1](#_Toc1779)

[（二）项目绩效目标 4](#_Toc16268)

[二、绩效评价工作开展情况 5](#_Toc19395)

[（一）绩效评价目的、对象和范围 5](#_Toc3338)

[（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准 7](#_Toc16288)

[（三）绩效评价工作过程 12](#_Toc3085)

[三、综合评价情况及评价结论 14](#_Toc25579)

[四、绩效评价指标分析 15](#_Toc12940)

[（一）项目决策情况 15](#_Toc18493)

[（二）项目过程情况 17](#_Toc9137)

[（三）项目产出情况 18](#_Toc12780)

[（四）项目效益情况 19](#_Toc739)

[五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析 20](#_Toc17596)

[（一）主要经验及做法 20](#_Toc10728)

[（二）存在的问题及分析 22](#_Toc24430)

[六、有关建议 22](#_Toc8238)

[七、其他需要说明的问题 23](#_Toc18594)

[八、附件 23](#_Toc8987)

[附件1：项目支出绩效自评表 24](#_Toc7270)

[附件2： 26](#_Toc18899)

一、基本情况

### （一）项目概况

**1.项目背景**

总书记对进一步做好“四好农村路”建设作出重要指示，强调实施新一轮农村公路提升行动，持续推动“四好农村路”高质量发展，助力宜居宜业和美乡村建设。这一指示为农村公路养护工作锚定了清晰的方向。随着乡村振兴战略的深入实施，农村地区对公路的需求不再局限于基本的通行功能，而是向更高质量、更可持续、更具融合性的方向发展。一方面，农村公路需要与乡村产业、旅游等深度融合，另一方面，绿色、智慧养护成为趋势，这些发展趋势对农村公路养护项目提出了新的要求，促使项目在实施过程中，不仅要注重公路的日常维护，还要融入绿色、智慧、融合的理念，提升公路的综合服务功能。

2024年5月30日，自治区十四届人大常委会第十一次会议通过了《新疆维吾尔自治区农村公路条例》，并于7月1日起正式施行。《条例》明确规定县（市、区）人民政府是农村公路规划、建设、养护、管理和运营的责任主体，尉犁县作为县级单位，在该条例的指导下，需切实承担起农村公路养护的主要职责，这为尉犁县2024年“四好农村路”养护项目确定了责任主体。同时，《条例》规定实行县、乡、村三级路长制，因地制宜建立健全路长管理责任体系和运行机制，尉犁县可依据此规定，完善本县农村公路养护的管理体系，保障养护工作有序开展。在资金方面，《条例》规定农村公路建设、养护、管理和运营应当建立以财政投入为主，利用农村公路冠名权、绿化经营权、广告经营权等方式多渠道筹集为辅的资金保障机制，这为尉犁县“四好农村路”养护项目的资金来源提供了政策依据，使其在资金筹集与使用上有章可循。尉犁县2024年“四好农村路”养护项目紧密贴合国家与自治区在农村公路发展方面的政策导向，这些政策为项目的实施提供了全方位的支持，从责任落实、管理体系构建到资金保障等各方面，确保项目能够高效、有序推进，进而提升尉犁县农村公路的养护水平，助力当地农村经济社会发展。

**2.项目主要内容**

道路坑槽清理修补至少800平方米，购买标志牌40个，严格按照施工工艺标准，采用合格的材料，确保质量。进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

**3.项目实施情况**

（1）前期勘察与方案制定：在项目启动初期，施工团队组织专业人员对尉犁县农村公路进行全面路况勘察。通过实地巡查、路况检测设备辅助等方式，精准定位坑槽位置，并详细记录坑槽的数量、面积、深度以及所处路段的交通流量等信息。基于大量的数据收集与分析，施工团队制定了科学合理的坑槽修补方案。针对不同类型和严重程度的坑槽，采用了不同的修补工艺。对于面积较小、深度较浅的坑槽，采用直接填补法，选用符合标准的沥青混凝土材料进行快速修补；对于面积较大、深度较深且周边路面状况也较差的坑槽区域，则先对破损路面进行铣刨处理，清理干净基层后，重新铺设基层材料和沥青混凝土面层，以确保修补后的路面结构稳固，与周边路面衔接良好 。

（2）材料采购与设备调配：为保障坑槽修补质量，施工团队严格把控材料采购环节。按照设计要求，从信誉良好的供应商处采购优质沥青、粗细集料等原材料。在采购过程中，对每一批次的材料进行严格的质量检测，确保其各项性能指标符合相关标准。同时，调配先进的施工设备，如沥青混凝土摊铺机、压路机、铣刨机等，确保施工过程高效、精准。在设备进场前，对设备进行全面调试和维护，保障设备在施工期间正常运行，减少因设备故障导致的工期延误

（3）施工过程与质量把控：在施工阶段，施工人员严格按照既定方案操作。先对坑槽进行彻底清理，去除槽内的松散颗粒、杂物和积水等，确保坑槽底部和侧壁坚实、干净。在整个施工过程中，项目管理团队安排专人进行现场监督，对每一道工序进行质量检查，一旦发现问题，立即要求施工人员整改，确保每一处坑槽的修补质量都达到高标准。截至目前，已顺利完成坑槽修补800平方米，有效改善了农村公路的路面平整度，减少了车辆行驶时的颠簸，提升了行车舒适性和安全性 。

**4.资金投入情况**

根据《关于下达成品油转移支付资金预算用于“四好农村路”养护补助的通知》（巴财建〔2019〕155号），下达“四好农村路”养护补助资金58.62万元。

实施2024年“四好农村公路”养护项目投入58.62万元，其中自治区资金58.62万元。

**5.资金使用情况**

2024年年初预算数58.62万元，实际到位资金58.62万元。截至2024年12月31日，项目实际使用资金58.62万元，资金使用率达到了100%。具体资金支付情况如下：

2024年8月6日，支付库尔勒凯瑞安金属标志牌制作厂40万元，

2024年12月5日，支付巴州通达公路养护有限责任公司18.62万元。

### （二）项目绩效目标

**1.总体目标**

道路坑槽清理修补至少800平方米，购买标志牌40个，进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。

1. **阶段性目标**

（1）养护准备与病害排查：尉犁县交通运输局对辖区农村公路进行全面排查，详细记录路面破损、路基坍塌、桥涵病害等情况，建立病害档案。科学编制预防性养护计划，明确需养护路线、工程量及处置方法。

（2）预防性养护实施：抓住春季气温回升的有利时机，开展预防性养护工作。组织专业养护队伍，出动养护车辆及机械设备，对路面裂缝、破碎板、沉陷等病害进行集中处治，防止病害进一步恶化。

（3）路长制推进落实：依据路长制实施方案，进一步明确各级路长职责，完善路长运行机制。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

**1.绩效评价目的**

本次绩效评价遵循财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）文件精神，对2024年“四好农村公路”养护项目预算编制合理性、资金使用合规性、项目管理的规范性、项目目标的实现情况、服务对象的满意度等，通过部门自评来总结经验，促进项目成果转化和应用，查找其存在的不足，为今后类似项目的长效管理，资金使用规范性以及加强制定相关制度、采取措施等方面提供参考，不断提高财政资金使用效益和项目管理水平。具体绩效评价的目的细分如下：

一是：通过部门项目支出绩效评价，进一步严格落实《中华人民共和国预算法》以及党中央、国务院关于加强预算绩效管理的指示精神，建立健全“花钱必问效、无效必问责”的绩效预算管理机制，提升财政资金的使用效能。

二是：通过部门项目支出绩效评价，进一步做实绩效目标，根据项目绩效目标设立情况，细化形成多维度绩效指标，将绩效指标细化为数量指标、质量指标、时效指标、成本指标、经济效益指标、社会效益指标、服务对象满意度指标等内容，保证项目绩效指标设置科学、规范、合理、可衡量。

三是：通过部门项目支出绩效评价，进一步纠正对绩效管理理解上的偏差，建立更加全面科学的绩效指标体系，督促在预算编制中，将资金申请、绩效目标和具体指标统筹考虑，形成“花钱问效”的责任契约机制，进一步强化预算绩效管理的严肃性和约束力，推动绩效管理向全方位的绩效预算转变，逐步建立“以绩效目标为导向，以绩效评价为手段，以评价结果应用为保障，全方位、全覆盖、全过程”的绩效预算管理新体制。

四是：通过部门项目支出绩效评价，从绩效的角度发现本项目在决策、实施和管理过程中存在的问题，寻求解决方案，为进一步深化项目管理工作提供依据，以促进项目进一步的推进和后期项目维护和评价工作提供更深一步的理论和实际支持。

**2.绩效评价对象和范围**

根据《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，对2024年“四好农村公路”养护项目开展绩效评价，本次绩效评价范围主要围绕项目决策（包括项目实施、绩效目标、资金投入）、项目过程（包括资金管理、组织实施）、项目产出（包括产出数量、质量、时效、成本）和项目效益等进行评价。

### （二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准

**1.绩效评价原则**

依据《中华人民共和国预算法》《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）《自治区党委自治区人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（新党发〔2018〕30号）《自治区财政支出绩效评价管理暂行办法》（新财预〔2018〕189号）等要求，绩效评价应遵循如下原则：

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正地反映。

（2）统筹兼顾。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。

（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明。本次项目支出绩效评价结果已依法依规在尉犁县人民政府网站上公开，并自觉接受社会监督。

根据以上原则，绩效评价应遵循如下要求:

（1）在数据采集时，采取客观数据，主管部门审查、社会中介组织复查，与问卷调查相结合的形式，以保证各项指标的真实性。

（2）保证评价结果的真实性、公正性，提高评价报告的公信力。

（3）绩效评价报告应当简明扼要，除了对绩效评价的过程、结果描述外，还应总结经验，指出问题，并就共性问题提出可操作性改进建议。评价工作组本着科学规范、公平公正、绩效相关的原则，采用全面、重点、现场和非现场相结合的方式进行评价。

**2.评价指标体系**

2024年“四好农村公路”养护项目绩效评价（部门自评）指标体系的设计，是在充分掌握项目状况的基础上，形成了2024年“四好农村公路”养护项目的项目支出绩效评价指标体系（部门自评）。本项目设计绩效评价指标体系满分100分。四个级别分别是：优、良、中、差，90（含）-100分为优、80（含）-90分为良、60（含）-80分为中、60分以下为差。

按照财预〔2020〕10号文件关于“原则上产出、效益指标权重不低于60%”的要求，本项目产出、效益指标权重60%（即60分）。具体如下：

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标解释 | 指标说明 | 分值 |
| 决策 | 项目实施 | 实施依据充分性 | 项目实施是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目实施依据情况。 | 评价要点：  ①项目实施是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；  ②项目实施是否符合行业发展规划和政策要求；  ③项目实施是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；  ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；  ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 | 3 |
| 实施程序规范性 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目实施的规范情况。 | 评价要点：  ①项目是否按照规定的程序申请设立；  ②审批文件、材料是否符合相关要求；  ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 | 3 |
| 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 评价要点：  ①项目是否有绩效目标；  ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；  ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；  ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 | 4 |
| 绩效指标明确性 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 评价要点：  ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；  ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；  ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 | 4 |
| 资金投入 | 预算编制科学性 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 评价要点：  ①预算编制是否经过科学论证；  ②预算内容与项目内容是否匹配；  ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；  ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 | 4 |
| 资金分配合理性 | 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 评价要点：  ①预算资金分配依据是否充分；  ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 | 4 |
| 过程 | 资金管理 | 资金到位率 | 实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 | 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。  实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。  预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 | 4 |
| 预算执行率 | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 | 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。  实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 | 4 |
| 资金使用合规性 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 评价要点：  ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；  ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；  ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；  ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 | 4 |
| 组织实施 | 管理制度健全性 | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 评价要点：  ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；  ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 | 3 |
| 制度执行有效性 | 项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 | 评价要点：  ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；  ②项目调整及支出调整手续是否完备；  ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；  ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 | 3 |
| 产出 | 产出数量 | 实际完成率 | 项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。 | 实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。  实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。  计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。 | 12 |
| 产出质量 | 质量达标率 | 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | 质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。  质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 | 12 |
| 产出时效 | 完成及时性 | 项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。 | 实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。  计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 | 12 |
| 产出成本 | 成本节约率 | 完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。 | 成本节约率=〔（计划成本－实际成本）/计划成本〕×100%。  实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。  计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 | 4 |
| 效益 | 项目效益 | 实施效益 | 项目实施所产生的效益。 | 项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。 | 10 |
| 满意度 | 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。 | 社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式。 | 10 |
| 合计 | | | | | 100 |

**3.绩效评价方法**

结合2024年“四好农村公路”养护项目的特点，本项目绩效评价将项目实施情况即实际完成的道路坑槽清理修补面积、购买标志牌数量等指标与年初设定的目标值进行比较。并且通过公众评判。因此，采取的绩效评价方法是：比较法、公众评判法。

**4.绩效评价标准**

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较。

结合2024年“四好农村公路”养护项目的特点，本项目绩效评价以预先制定的道路坑槽清理修补面积800㎡、购买标志牌数量40个为计划数作为评价标准；同时参照有关农村公路日常养护费等同类项目建设的行业标准来制定评价标准。因此，采取的绩效评价标准为：计划标准、行业标准。

### （三）绩效评价工作过程

**1.前期准备****（2025年2月10日-2025年2月28日）**

按照《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，尉犁县交通运输局成立了绩效评价小组，对项目实施的全过程，收集、整理项目实施的相关资料，了解项目实施情况和资金支付情况。从项目内容出发，结合项目预期目标，制定绩效评价的指标体系。

评价小组组长：陈亚飞，主要负责协调相关科室、部门对项目整体运行情况进行验收、评估。

评价小组组员：艾尼帕·司马义，主要负责制定评价指标体系及评价标准。

评价小组组员：克来木·马那甫，主要负责2024年中央对地方成品油税费改革转移支付资金用于农村公路养护专项资金项目项目实施、监督、评估工作。

**2.组织实施****（2025年3月1日-2025年3月10日）**

评价的具体实施根据评价指标及评价工作要求，对具体评价内容和不同环节，采用以下取得的资料与评价方式。

（1）根据绩效管理的要求，本单位成立项目评价小组，全过程跟踪监管项目实施过程，包括项目资金到位时绩效工作的安排、年中2次绩效监控工作的监督，项目实施完成之后收集资料开展项目绩效评价。

（2）实地考察。根据评价指标及评价工作要求，到评价实地采取调查、询查、复核等方式收集、整理数据和资料，包括评价对象的基本情况、财政资金使用情况、评价指标体系需要的相关资料等。根据基础资料，核实数据的全面性、真实性以及指标口径的一致性，并对所掌握的有关信息资料采用相关方法进行分类、整理和分析，根据评价标准进行打分。

（3）问卷调查。选择与项目评价有关的调查对象，设计调查问卷。通过问卷调查，对有关评价内容完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况，作为对项目评价的依据。

（4）项目评价小组人员与专业技术人员相结合评价。对绩效评价工作专业性较强的内容，在评价工作过程中，采用以专业技术人员与有关科（股）室、其他部门专业人员进行评价相结合的方式，分别对相关专业指标进行现场问询、检验和考查。

**3.数据集中分析****（2025年3月11日-2025年3月20日）**

对相关资料，包括资金文件、项目实施方案、相关管理办法，问卷调查等进行集中分析。在查阅大量项目资料的基础上，根据考察、考评的结果进行整理、分析。

**4.分析总结（2025年3月21日-2025年4月3日）**

（1）根据部门自评的意见及考察、考评的结果进行整理、分析，撰写绩效评价报告初稿；

（2）就部门自评报告与部门具体有关股室征求意见，形成最终的绩效评价报告。

**5.问题整改**

经审核通过后，由评价小组将报告推送至项目实施人员，由项目实施人员根据报告评价结论、存在的问题以及改进建议落实问题整改，并形成整改报告，由评价小组负责监督和核查整改落实情况，确保绩效评价落到实处。

**6.档案整理**

建立和落实档案管理制度，将项目相关资料存档，包括但不限于：评价项目基本情况和相关文件、评价实施方案、项目支付资料等相关档案。

## 三、综合评价情况及评价结论

本项目的绩效评价结果为“优”，综合评分100分。其中项目决策22分，项目过程18分，项目产出管理得分40分，项目效益20分。各部分权重和绩效汇总分值如下表所示：

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2024年“四好农村公路”养护项目  绩效评价得分表 | | | | | |
| 指标类别 | 1.项目决策 | 2.过程管理 | 3.项目产出 | 4.项目效益 | 合计 |
| 权重 | 22% | 18% | 40% | 20% | 100% |
| 分值 | 22 | 18 | 40 | 20 | 100 |
| 得分 | 22 | 18 | 40 | 20 | 100 |

## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

**1.实施依据充分性**

本项目实施符合国务院办公厅印发的《农村公路管理养护体制改革方案》（国办发〔2005〕49号）中，明确提出要建立稳定的农村公路养护资金渠道，其中公路养路费需确保一定比例用于农村公路养护，这为中央对地方成品油税费改革转移支付资金用于农村公路养护提供了政策源头指引；本项目实施符合《新疆维吾尔自治区农村公路条例》规定，农村公路建设、养护、管理和运营应当建立以财政投入为主的资金保障机制，自治区、州、市（地）人民政府（行政公署）应加大对农村公路建设与养护资金的投入。根据《关于下达成品油转移支付资金预算用于“四好农村路”养护补助的通知》（巴财建〔2019〕155号）文件实施2024年“四好农村公路”养护项目。项目实施符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；符合行业发展规划和政策要求；与部门职责范围相符，属于部门履职所需；属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则；不存在与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复的现象。项目实施依据充分。

本项满分3分，评估得分3分。

**2.实施程序规范性**

本项目实施单位尉犁县交通运输局编制了2024年“四好农村公路”养护项目实施方案，通过尉犁县交通运输局党组会议同意实施该项目，因此，本项目实施资料齐全，实施程序规范；审批文件、材料符合相关要求，事前已经过必要的集体决策，实施程序规范。

本项满分3分，评估得分3分。

**3.绩效目标合理性**

尉犁县交通运输局2024年“四好农村公路”养护项目设立了项目绩效目标，绩效目标指标设置合理，项目绩效目标与实际工作内容相关性较强；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平；绩效目标与预算确定的项目投资额相匹配。

本项满分4分，评估得分4分。

**4.绩效指标明确性**

2024年“四好农村公路”养护项目，设置一级指标4条，二级指标10条，三级指标10条，其中量化指标8条，绩效目标指标设定清晰、可衡量性较强，与项目目标任务计划数对应性较强。

本项满分4分，评估得分4分。

**5.预算编制科学性**

本项目预算资金58.62万元，来源为自治区资金58.62万元，预算编制较为科学，预算内容与项目实施内容相匹配，预算额度测算依据充分，预算确定的资金量与工作量相匹配。

本项满分4分，评估得分4分。

**6.资金分配合理性**

本项目预算资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。

本项满分4分，评估得分4分。

### （二）项目过程情况

**1.资金到位率**

本项目预算资金58.62万元，实际到位资金58.62万元，资金到位率100%。

本项满分4分，评估得分4分。

**2.预算执行率**

本项目到位资金58.62万元，实际支付资金58.62万元，预算执行率为100%。

本项满分4分，评估得分4分。

**3.资金使用合规性**

本项目资金的使用符合《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》等国家有关财经法规以及预算管理制度。资金的审批和拨付按照《尉犁县财政资金审批管理办法》执行。资金的拨付有完整的审批程序和手续；资金使用符合专项资金支持的范围。不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

本项满分4分，评估得分4分。

**4.管理制度健全性**

尉犁县交通运输局制定了《尉犁县交通运输局财务管理制度》和《尉犁县交通运输局预算管理内控制度》，制定了较为全面的项目管理制度，对项目实施、组织与管理、跟踪与验收、监督与评价以及资金管理等方面都做出明确的规范要求。同时，项目的实施严格遵守《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》《政府投资条例》等法律法规、财经制度的要求，资金管理等方面都做出明确的规范的要求，财务制度和业务管理制度健全。

本项满分3分，评估得分3分。

**5.制度执行有效性**

本项目在实施过程中严格遵守相关法律法规和相关管理规定，如《中华人民共和国预算法》《中华人民共和国会计法》《中华人民共和国政府采购法》等，有关资料齐全，并及时整理归档。本项目无项目调整及支出调整，制度执行有效性较高。

本项满分3分，评估得分3分。

### （三）项目产出情况

**1.产出数量**

本项目数量指标：

指标1：道路坑槽清理修补面积，预期指标值大于或等于800㎡，指标完成值：800㎡，完成率：100%；

指标2：购买标志牌数量，预期指标值大于或等于40个，指标完成值：88个，完成率：220%；原因是设定指标值偏低，按照实际需求采购。

本项满分12分，评估得分12分。

**2.产出质量**

指标1：工程验收合格率，预期指标值100%，指标完成值：100%，完成率：100%；

本项满分12分，评估得分12分。

**3.产出时效**

指标1：当年投资完成率，预期指标值100%，指标完成值：100%，完成率：100%；

本项满分12分，评估得分12分。

**4.产出成本**

指标1：道路坑槽清理修补成本，预期指标值18.62万元，指标完成值：18.62万元，完成率：100%；

指标1：购买标志牌成本，预期指标值40万元，指标完成值：40万元，完成率：100%；

本项满分4分，评估得分4分。

### （四）项目效益情况

**1.实施效益**

本项目实施所产生的效益主要包括社会效益、经济效益和生态效益。

此项目符合交通建设符合环评审批要求，项目的实施明显提升了农村公路路况水平，用时对经济发展促进作用。

本项满分10分，评估得分10分。

**2.满意度**

本项目服务对象和受益群众主要是农民，通过问卷调查方式收集服务对象和受益群众对本项目实施的满意度。调查人群都表示很满意，满意度90%,认为本项目实施后，改善了出行条件。

本项满分10分，评估得分10分。

## 五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

### （一）主要经验及做法

2024年“四好农村公路”养护项目在县委、县政府的支持下，在相关部门的配合下，全面顺利完成，绩效评价“优”，主要经验及做法如下：

1.全面精准的路况勘察。项目启动前期，高度重视路况勘察工作。组建专业的勘察团队，运用实地徒步巡查、结合先进路况检测设备的方式，对尉犁县全域农村公路展开地毯式排查。团队成员详细记录每一处坑槽的精确位置、面积大小、深度尺寸，同时考量所处路段的交通流量、过往车辆类型等因素。例如，在交通流量大且重载货车频繁通行的路段，对坑槽情况重点标注，为后续制定针对性修补方案提供详实数据支撑。

2.施工流程的标准化作业。在坑槽修补施工阶段，施工人员严格遵循既定流程操作。先对坑槽进行全方位清理，使用专业工具去除槽内松散颗粒、杂物与积水，确保坑槽底部和侧壁坚实、洁净。随后均匀喷洒粘层油，增强新铺材料与原路面的粘结力。接着，按照设计厚度分层摊铺加热后的沥青混凝土材料，每摊铺一层，立即使用小型压路机或平板夯进行压实，确保压实度达到设计要求。在标志牌安装施工中，安装人员依据设计图纸与现场实际情况，精准确定每一块标志牌的安装位置。运用专业安装设备，保障标志牌安装牢固、垂直，版面朝向符合交通流向要求。

3.严格规范的验收工作。项目完工后，项目管理团队联合当地交通管理部门、质量检测机构等，对坑槽修补和标志牌安装工作进行全面验收。对于坑槽修补，通过路面平整度检测、压实度复测、修补区域与周边路面衔接情况检查等方式，评估修补效果；对于标志牌，检查安装位置准确性、安装牢固程度、标志内容清晰度完整性以及反光效果等。只有各项指标全部符合设计要求和相关标准，才认定验收合格。例如，在本次项目中，经过严格验收，88块标志牌全部安装合格，坑槽修补的800平方米区域路面平整度、压实度等指标均达到优良标准。

### （二）存在的问题及分析

1.养护工作监管不到位。从管理主体来看，农村公路养护存在管理主体不明晰的现象。乡镇（街道）交通部门主要负责县道及主要乡道，而大部分村道及偏远乡道的管理养护存在缺失或不到位的情况。例如，部分村道仅进行简单的卫生打扫，对于路面病害、道路设施损坏等问题未能及时处理。此外，在项目执行过程中，虽然有现场监督，但对于一些隐蔽工程环节，如基层材料铺设质量等，监督可能存在漏洞 。

2.群众参与与意识问题。爱路护路意识淡薄，沿路部分群众缺乏爱路护路意识，在道路两侧乱搭乱建、堆物占道、打场晒粮、乱倒垃圾、路面受污染、涵洞被堵塞等现象时有发生。这些行为不仅影响了道路的美观和整洁，更对道路结构和交通安全造成威胁。例如，杂物堆积可能导致排水不畅，进而影响路基稳定性；打场晒粮易使车辆制动距离增加，引发交通事故 。

## 六、有关建议

1.完善养护工作监管体系：明确农村公路养护管理主体责任，建立健全县、乡、村三级养护管理体系，将村道养护责任落实到具体的村委会和责任人。加强对养护工作全过程的监督，除了现场监督外，引入信息化手段，如利用卫星遥感、无人机巡查等技术，对农村公路进行全方位、实时监测，及时发现养护工作中的问题并督促整改。同时，建立养护工作考核评价机制，将考核结果与资金分配、人员绩效挂钩 。

2.鼓励群众参与养护工作：建立群众参与农村公路养护的激励机制，对积极参与养护工作的群众给予一定的物质奖励或荣誉表彰。例如，设立“优秀护路志愿者”奖项，对表现突出的群众进行奖励。同时，鼓励群众参与养护项目的监督，设立举报电话和奖励制度，对发现并举报破坏农村公路行为的群众给予奖励，形成全民参与农村公路养护的良好局面 。

## 七、其他需要说明的问题

1、本项目部分间接产生的效果无法准确在短期内衡量，因此很难认定项目产生的全部效果。通过指标来反映绩效，指标的科学性和全面性需要不断地完善和研究。

2、评价结果分别编入政府决算和部门预算，报送本级人民代表大会常务委员会，并依法予以公开。

## 八、附件

1、项目支出绩效自评表

2、项目支出绩效评价指标体系及评分

## 附件1：项目支出绩效自评表

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **项目支出绩效自评表** | | | | | | | | | | | | | |
| (2024年度) | | | | | | | | | | | | | |
| 项目名称 | | 2024年“四好农村公路”养护项目 | | | | | | | | | | | |
| 主管部门 | | 尉犁县交通运输局 | | | | | 实施单位 | | 尉犁县交通运输局 | | | | |
| 项目资金 （万元） | | 资金来源 | | 年初预算数 | 全年预算数 | | 全年执行数 | | 分值权重 | | 执行率 | | 得分 |
| 年度资金总额 | | 58.62 | 58.62 | | 58.62 | | 10 | | 100.00% | | 10.00分 |
| 其中：当年财政拨款 | | 58.62 | 58.62 | | 58.62 | | - | | - | | - |
| 其他资金 | | 0 | 0 | | 0 | | - | | - | | - |
| 年度总体目标 | 总体目标 | | | | | | | | 总体目标完成情况 | | | | |
| 道路坑槽清理修补至少800平方米，购买标志牌40个，进一步把农村公路建好、管好、护好、运营好，逐步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。 | | | | | | | | 已完成坑槽修补800平方米，标志牌40块，严格按照施工工艺标准，采用合格的材料，确保质量。把农村公路建好、管好、护好、运营好，进一步消除制约农村发展的交通瓶颈，为广大农民脱贫致富奔小康提供更好的保障。 | | | | |
|  | 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 指标值 | 指标值设置依据 | 上年完成值 | 指标分值权重 | 指标赋分规则 | 佐证资料 | 指标实际完成值 | 完成率 | 指标得分 | 偏差原因分析及改进措施 |
| 年度绩效指标完成情况 | 产出指标 | 数量指标 | 道路坑槽清理修补面积 | >=800平方米 | 计划标准 | / | 10 | 按照完成比例赋分 | 工作资料 | =800平方米 | 100% | 10 |  |
| 数量指标 | 购买标志牌数量 | >=40个 | 计划标准 | / | 10 | 按照完成比例赋分 | 工作资料 | =88个 | 220% | 0 | 设定指标值偏低，按照实际需求采购 |
| 质量指标 | 工程验收合格率 | =100% | 计划标准 | / | 10 | 按照完成比例赋分 | 工作资料 | =100% | 100% | 10 |  |
| 时效指标 | 当年投资完成率 | =100% | 计划标准 | / | 10 | 按照完成比例赋分 | 工作资料 | =100% | 100% | 10 |  |
| 成本指标 | 经济成本指标 | 道路坑槽清理修补成本 | =18.62万元 | 计划标准 | / | 10 | 按照完成比例赋分 | 原始凭证 | =18.62万元 | 100% | 10 |  |
| 经济成本指标 | 购买标志牌成本 | =40万元 | 计划标准 | / | 10 | 按照完成比例赋分 | 原始凭证 | =40万元 | 100% | 10 |  |
| 效益指标 | 经济效益指标 | 对经济发展促进作用 | 明显提升 | 计划标准 | / | 5 | 按评判等级赋分 | 料 | 达成目标 | 100% | 5 |  |
| 社会效益指标 | 提升农村公路路况水平 | 提升 | 计划标准 | / | 5 | 按评判等级赋分 | 工作资料 | 达成目标 | 100% | 5 |  |
| 生态效益指标 | 交通建设符合环评审批要求 | =100% | 计划标准 | / | 10 | 按照完成比例赋分 | 工作资料 | =100% | 100% | 10 |  |
| 满意度指标 | 满意度指标 | 农民满意度 | >=90% | 计划标准 | / | 10 | 满意度赋分 | 工作资料 | =90% | 100% | 10 |  |
| 总分 | | | |  |  |  |  |  |  |  |  | 90.00分 |  |

## 附件2：

项目支出绩效评价指标体系及评分

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 一级  指标 | 二级指标 | 三级  指标 | 指标解释 | 指标说明 | 分值 | 得分 |
| 决策 | 项目实施 | 实施依据充分性 | 项目实施是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目实施依据情况。 | 评价要点： | 3 | 3 |
| ①项目实施是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； |
| ②项目实施是否符合行业发展规划和政策要求； |
| ③项目实施是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； |
| ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； |
| ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。 |
| 实施程序规范性 | 项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目实施的规范情况。 | 评价要点： | 3 | 3 |
| ①项目是否按照规定的程序申请设立； |
| ②审批文件、材料是否符合相关要求； |
| ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 |
| 绩效目标 | 绩效目标合理性 | 项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。 | 评价要点： | 4 | 4 |
| ①项目是否有绩效目标； |
| ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； |
| ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； |
| ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。 |
| 绩效指标明确性 | 依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。 | 评价要点： | 4 | 4 |
| ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； |
| ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； |
| ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 |
| 资金投入 | 预算编制科学性 | 项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 评价要点： | 4 | 4 |
| ①预算编制是否经过科学论证； |
| ②预算内容与项目内容是否匹配； |
| ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； |
| ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 |
| 资金分配合理性 | 项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 评价要点： | 4 | 4 |
| ①预算资金分配依据是否充分； |
| ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。 |
| 过程 | 资金管理 | 资金到位率 | 实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 | 资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 | 4 | 4 |
| 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 |
| 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。 |
| 预算执行率 | 项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。 | 预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 | 4 | 4 |
| 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。 |
| 资金使用合规性 | 项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | 评价要点： | 4 | 4 |
| ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； |
| ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； |
| ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； |
| ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。 |
| 组织实施 | 管理制度健全性 | 项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 评价要点： | 3 | 3 |
| ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； |
| ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。 |
| 制度执行有效性 | 项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 | 评价要点： | 3 | 3 |
| ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； |
| ②项目调整及支出调整手续是否完备； |
| ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； |
| ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。 |
| 产出 | 产出数量 | 实际完成率 | 项目实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。 | 实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 | 12 | 12 |
| 实际产出数：一定时期（本年度或项目期）内项目实际产出的产品或提供的服务数量。 |
| 计划产出数：项目绩效目标确定的在一定时期（本年度或项目期）内计划产出的产品或提供的服务数量。 |
| 产出质量 | 质量达标率 | 项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | 质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 | 12 | 12 |
| 质量达标产出数：一定时期（本年度或项目期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。 |
| 产出时效 | 完成及时性 | 项目实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。 | 实际完成时间：项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 | 12 | 12 |
| 计划完成时间：按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。 |
| 产出成本 | 成本节约率 | 完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。 |  | 4 | 4 |
| 成本节约率=〔（计划成本－实际成本）/计划成本〕×100%。 |
| 实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 |
| 计划成本：项目实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以项目预算为参考。 |
| 效益 | 项目效益 | 实施  效益 | 项目实施所产生的效益。 | 项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据项目实际情况有选择地设置和细化。 | 10 | 10 |
| 满意度 | 社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。 | 社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门（单位）、群体或个人。一般采取社会调查的方式。 | 10 | 10 |
| 合计 | | | | | 100 | 100 |